

Heterogeneidad estructural, desigualdad social y precariedad laboral

Reconfiguración del mercado de trabajo y conflictividad en la post-pandemia

Introducción / Propósitos

En San Juan, durante el período 2016-2019, los indicadores generales del mercado de trabajo mostraron una mejora relativa. La tasa de actividad pasó del 33,6% en 2016 al 43,4% en 2019, un incremento de magnitud similar al registrado en la tasa de empleo. En cuanto a la desocupación, se observó un descenso sostenido desde 2016 (5,1%) hasta alcanzar un 3,1% en 2018, aunque en 2019 volvió a incrementarse ligeramente al 3,5%, en un contexto marcado por el aumento de la precariedad laboral. A nivel sectorial, los rubros que más aportaron al crecimiento del empleo fueron comercio, industria manufacturera, administración pública y defensa.

Sin embargo, tal como ocurrió en el plano nacional, con el inicio de la pandemia en el segundo trimestre de 2020, la desocupación ascendió al 6,5% en un escenario de caída en las tasas de actividad (36,5%) y empleo (34,1%). Todos los sectores experimentaron descensos en el empleo, destacándose comercio y construcción como los más afectados. Dentro de los grupos más perjudicados, se encontró la población asalariada sin descuento jubilatorio (Favieri et al., 2020).

En términos de conflictividad laboral, la dinámica también refleja una evolución similar a la nacional. Entre 2016 y 2018, los conflictos laborales en San Juan, impulsados principalmente por sindicatos, se mantuvieron estables, pero descendieron en 2019. Durante ese período, los sectores con mayor participación en los conflictos fueron enseñanza, industria manufacturera y el sector bancario. No obstante, entre 2020 y 2021, la conflictividad volvió a incrementarse, siguiendo la tendencia nacional, con el transporte y el comercio como los sectores más conflictivos.

A partir de este panorama, nos preguntamos: ¿cómo se reestructura el mercado de trabajo sanjuanino en la pospandemia? ¿Qué transformaciones se producen en la estructura ocupacional respecto a los patrones de movilidad y las desigualdades en el acceso al empleo? ¿Cómo se reconfiguran las brechas de ingresos entre los distintos grupos de trabajadores? ¿Se trata de fenómenos estructurales o coyunturales? ¿Qué cambios y continuidades se observan en la dinámica de la conflictividad laboral en relación con los formatos de organización, las demandas, los repertorios de acción y las representaciones sindicales? ¿Ha mejorado la coordinación entre sindicatos, Estado y empresas?

Con el objetivo de responder estos interrogantes, nos proponemos analizar la configuración del mercado de trabajo

sanjuanino durante el período 2022-2024, centrándonos en tres dimensiones clave: estructura ocupacional, distribución de los ingresos y dinámica de la conflictividad laboral.

Organizamos nuestra investigación en torno a tres grandes ejes: 1) **Mercado de trabajo**, donde estudiamos el comportamiento de sus principales indicadores; 2) **Conflictividad laboral**, a partir de la construcción de una base de datos sobre conflictos laborales relevados en medios digitales de la provincia de San Juan; 3) **Pobreza y desigualdad**, donde indagamos sobre la distribución del ingreso en la población utilizando fuentes de datos secundarias.

Estos insumos nos permitirán avanzar en la construcción de índices propios. A su vez, nos organizamos colectivamente en torno a estos tres ejes, compartiendo de forma continua los avances y resultados de las distintas actividades que cada integrante desarrolla en el marco de sus becas y cátedras.

Resultados

El proyecto analiza la configuración del mercado de trabajo en San Juan entre 2022 y 2024, abordando tres ejes: estructura ocupacional, distribución de ingresos y conflictividad laboral. Se trabajó con fuentes secundarias como la EPH del INDEC y series del ODE, observando que la tasa de actividad creció ligeramente en 2024 tras un leve descenso en 2023. La tasa de empleo mejoró, aunque la desocupación subió a 3,6%. La subocupación total aumentó, con una caída en la demandante y un alza en la no demandante, lo que refleja mayores niveles de precariedad e informalidad.

En términos de movilidad ocupacional, los asalariados fueron los más estables (87,2%), mientras que cuentapropistas (58%) y patrones (38%) mostraron mayor rotación. Se destacó el pasaje de cuentapropismo al empleo asalariado (23,8%), y viceversa en menor medida (4,7%). Esta dinámica refleja la segmentación estructural del mercado. A nivel empresarial, se registran límites por falta de actualización de las series. Se utilizarán datos del Producto Geográfico Bruto para complementar el análisis sectorial, donde construcción, minas y educación fueron los sectores más dinámicos, y agricultura y servicios públicos, los más rezagados.

Sobre pobreza y desigualdad, se observaron aumentos generalizados desde 2018, con fuerte impacto en jóvenes

Proyecto de Investigación CICITCA (GEIS-IISE)

Director: Francisco Favieri | CONICET
franciscofavieri@gmail.com
Codirectora: Gabriela Tomsig | UNSJ
gabrielatomsig.soc@gmail.com

Equipo principal: Mariana Antunez, Ana Carrizo Páez, Alejandra Vanessa Castro Perez, Juan José Mestre, Marcelo Fernando Pickelny
Equipo de apoyo: S. Arnáez, A. Bloch, B. Costa, A. L. Fernández Borcosque, F. Ferreyra, C. García, G. Leyes, A. Morales Illanes, E. Olivera Rubia, B. Ontiveros, V. Orellano, M. Padín, G. Sillero, C. Simó Noguera, M. A. Sosa Polimeni, C. Tejada, S. Valenzuela

y mayores. La indigencia también creció, mientras que el coeficiente de Gini mostró oscilaciones: reducción hasta 2022 y nuevo ascenso en 2024 (0,39). San Juan presenta mayor concentración de trabajadores en empleo manual asalariado en grandes empresas, predominando los varones en ocupaciones manuales y las mujeres en no manuales. Se avanzó en la caracterización estructural ocupacional con COBHE, destacando el peso del cuentapropismo calificado y trabajadores no manuales en pequeñas empresas.

Respecto al índice de precariedad laboral, se aplicó un enfoque multidimensional con base EPH, considerando regulación, género, edad y tipo de actividad. Se evidenció mayor precariedad en jóvenes, mujeres, trabajadores de empresas pequeñas y no calificados, especialmente en el sector servicios.

Finalmente, con relación a la conflictividad laboral, se completó el script de *web scraping* y se actualizaron los boletines hasta 2024. En 2023 se registró un pico de conflictos en el primer trimestre (69 casos), seguido de un descenso. En 2024 la conflictividad volvió a aumentar en el segundo trimestre. El paro fue la medida más utilizada, aunque decreció frente al avance de las negociaciones. La participación sindical se reconfiguró, reconduciendo a los autoconvocados, mientras que la UTA se consolidó como actor clave fuera del ámbito estatal.

Reflexiones finales

El análisis del mercado de trabajo sanjuanino entre 2022 y 2024 revela una estructura ocupacional atravesada por tensiones persistentes entre recuperación y precarización. A pesar de una leve mejora en la tasa de empleo, el incremento de la subocupación no demandante y el alza de la desocupación (3,6%) evidencian que dicha recuperación se dio en un marco de fragilidad e informalidad crecientes. La movilidad ocupacional muestra una alta estabilidad entre asalariados, pero también una rotación significativa entre cuentapropistas y patrones, lo que refuerza la segmentación estructural del empleo. La conversión de cuentapropismo en empleo asalariado, aunque relevante, se ve limitada por condiciones desiguales de acceso y estabilidad.

En términos de desigualdad, se observa una persistente concentración del ingreso, especialmente entre jóvenes, mayores y trabajadores precarizados. El coeficiente de Gini, tras una breve mejora, vuelve a crecer en 2024. Por otra parte, San Juan mantiene una fuerte presencia de empleo manual en

grandes empresas, la aplicación del índice multidimensional de precariedad confirma mayores niveles de vulnerabilidad en mujeres, jóvenes, trabajadores de pequeñas empresas y sectores de servicios.

Por último, la conflictividad laboral expresa estas tensiones. Aunque el paro sigue siendo el recurso más frecuente, su declive frente al crecimiento de las negociaciones colectivas y el protagonismo de nuevos actores (autoconvocados) indican una reconfiguración en los repertorios de acción y en la representación sindical. En este escenario, el proyecto aporta herramientas analíticas clave para comprender la evolución reciente del trabajo en la provincia y orientar políticas de intervención que aborden tanto las dimensiones estructurales como coyunturales del mercado laboral sanjuanino.

Nuestro proyecto publica de forma periódica análisis sobre el mercado de trabajo, la conflictividad laboral y otros temas vinculados, promoviendo además espacios de intercambio y reflexión colectiva. Entre estas actividades se destacan el *Ciclo de debates sobre trabajo y empleo*, que cuenta con la participación de empresas, sindicatos y representantes gubernamentales, así como la organización de eventos científicos y académicos.

Página web: <https://geset.facso.unsj.edu.ar/>
Publicaciones periódicas:
• **Boletín de Coyuntura Laboral:** <https://geset.facso.unsj.edu.ar/boletin-de-coyuntura-laboral/>
• **Boletín de Conflictividad Laboral:** <https://geset.facso.unsj.edu.ar/boletin-de-conflictividad-laboral/>
• **Base de datos sobre Conflictividad Laboral:** <https://geset.facso.unsj.edu.ar/bases-de-datos/>
Artículos, libros, capítulos e informes publicados:
<https://geset.facso.unsj.edu.ar/?s=publicaciones>