

# Conflictividad y resistencias territoriales ante la ofensiva del capital

**Alicia Naveda (comp.)**

Francisco Favieri

Lelis Jofré

Sonia Torti

Silvia Mabres

Carlos Lizana

Yanina Iturrieta

Sonia Vega

Diana López

Amalfi Vaquero

Mónica Veramendi

editorial **UNSJ**

 **CLACSO**







# Conflictividad y resistencias territoriales ante la ofensiva del capital



# Conflictividad y resistencias territoriales ante la ofensiva del capital

Compiladora	Alicia Naveda
Autores	Alicia Naveda Francisco Favieri Lelis Jofré Sonia Torti Silvia Mabres Carlos Lizana Yanina Iturrieta Sonia Vega Diana López Amalfi Vaquero Mónica Veramendi

**Editorial UNSJ**

**CLACSO**

*Libro aprobado por la Junta de Publicaciones de la Universidad Nacional de San Juan, organismo evaluador que nuclea a profesionales de todas las Facultades y Colegios Preuniversitarios de la institución.*

---

Conflictividad y resistencias territoriales ante la ofensiva del capital / Alicia Beatriz Naveda ... [et al.] ; compilado por Alicia Beatriz Naveda. - 1a ed . - San Juan : Editorial UNSJ, 2016.  
184 p. ; 23 x 16 cm.

ISBN 978-987-3984-28-0

1. Conflicto de Clases. 2. Economía. 3. Sociología . I. Naveda, Alicia Beatriz  
II. Naveda, Alicia Beatriz, comp.  
CDD 306

---

PARA ESTA EDICIÓN

---

DIRECCIÓN	Lic. Eduardo M. Carelli
DISEÑO	Lic. Damián C. López
CORRECCIÓN	Los autores

© 2016, De la Obra: los autores  
© 2016, De la Edición: Editorial UNSJ

Imagen de tapa: Jorge E. Rodríguez

*Prohibida su reproducción total o parcial por cualquier medio*

**ISBN 978-987-3984-28-0**

Impreso en Argentina  
Queda hecho el depósito que marca la ley 11.723

---

EDITORIAL DE LA UNIVERSIDAD NACIONAL DE SAN JUAN

---

Mitre 396 (este) Primer piso  
(0264) 4295096 / 5097 / 5104  
[editorial@unsj.edu.ar](mailto:editorial@unsj.edu.ar)

# I Índice

<b>Prólogo</b>	<b>9</b>
<i>Julio Gambina</i>	
<b>Introducción</b>	<b>13</b>
<b>1   Crisis del capitalismo</b>	
<b>La situación de América Latina</b>	<b>19</b>
Introducción	19
Latinoamérica en el Mundo del siglo XXI	26
El neodesarrollismo en Argentina y San Juan	29
Reflexiones finales	33
<b>2   Economía y Trabajo en San Juan</b>	
Introducción	37
Las fases del modelo de posconvertibilidad (2003-2015)	37
Características de los Sectores de actividad en San Juan	40
El papel del empleo público y privado	42
Indicadores generales del mercado de trabajo sanjuanino	46
Las empresas en el sector privado	49
El perfil de las exportaciones en San Juan	50
Destinos de exportación	55
Conclusiones	57
<b>3   Conflictividad según el relato dominante</b>	
<b>La (in)visibilización de la cuestión social</b>	<b>61</b>
Introducción	61
Conflictividad y Democracia	
La compleja construcción de Hegemonía	62
La conflictividad social en San Juan	65
Reflexiones Finales	69

<b>4   La georreferenciación de los conflictos: una aproximación metodológica</b>	<b>73</b>
Sociedad y Territorio	73
Qué es un SIG	74
Metodología de trabajo con QGis	75
Comenzando a georreferenciar	78
Generando la capa de localización de conflictos	83
Reflexiones finales	102
<b>5   Conflictos y Trabajo. La resistencia de trabajadores en industria autopartista</b>	<b>105</b>
Introducción	105
Inicios de la actividad de Delphi SA en San Juan	107
Alternancia de capitales: la resistencia continúa	111
La perspectiva de los protagonistas	115
Reflexiones finales	117
<b>6   Las disputas de verdad: el discurso dominante vs. la perspectiva acallada</b>	<b>121</b>
Introducción	121
La organización popular	124
El derrame de cianuro y la reacción popular	128
El saber - poder del capital	130
La Resistencia	136
<b>7   Territorios en disputa y control policial</b>	<b>141</b>
Prácticas policiales:	
La regulación coercitiva del espacio público	144
Reflexiones finales	151
<b>8   Otra conflictividad: juventud, cultura popular, y resistencias</b>	<b>155</b>
Introducción	155
La organización juvenil	157
El rechazo de la cultura popular desde el poder institucionalizado	160
Estigmatización social y violencia institucional: Violencia y abuso policial	164
Estrategias de resistencia de la juventud	
Del colectivo al movimiento	176
<b>Glosario de autores</b>	<b>179</b>

## Julio C. | Prólogo Gambina<sup>1</sup> |

Hace poco tiempo recordamos el cuarenta aniversario del golpe genocida del 24 de marzo de 1976, acontecimiento que marca el inicio de cambios profundos en la estructura económico social del país, y que tras más de tres décadas de vigencia constitucional, entre 1983 y 2016, esas mutaciones se afianzaron, claro que con matices en cada turno institucional, destacando la década del 90 para consolidar el reaccionario cambio estructural en el capitalismo local. Así, reconocemos que existe una nueva configuración económica, social, política y cultural desde la reestructuración regresiva del capitalismo en el país, operada desde tiempos del terrorismo de Estado y la violencia a él asociada, todo producto de una ofensiva del régimen del capital contra las/os trabajadoras/es, la naturaleza y la sociedad.

El tipo de desarrollo capitalista de la Argentina resultante desde entonces es muy diferente al imaginario social, cultural, económico y político de los años anteriores, por lo que necesitamos dar cuenta de esos fenómenos y sus especificidades en cada ámbito de todo el territorio nacional. Este es quizá el principal aporte del texto que presentamos sobre “Conflictividad y resistencias territoriales ante la ofensiva del capital”, compilado por la colega Alicia Naveda. La publicación que prologamos se aboca a difundir investigaciones articuladas sobre diversos aspectos de la realidad sanjuanina, una de las provincias argentinas en que se verifica el cambio de modelo productivo y de desarrollo ocurrido desde la ofensiva del capital,

---

<sup>1</sup>Doctor en Ciencias Sociales de la Facultad de Ciencias Sociales de la UBA. Profesor Titular de Economía Política en la Facultad de Derecho de la UNR. Presidente de la Fundación de Investigaciones Sociales y Políticas, FISYP. Director del Instituto de Estudios y Formación de la Central de Trabajadores de la Argentina, IEF-CTA Autónoma.

razón por la cual, el trabajo aborda dinámicamente el tema de la mega minería a cielo abierto, la gran novedad de la producción y la exportación en San Juan, con impacto en la distribución, el cambio, el consumo y las manifestaciones de la cotidianeidad en los habitantes de la provincia cuyana.

El texto alude articuladamente a la crisis mundial capitalista en curso y sus efectos nocivos sobre la naturaleza y la sociedad, lo que permite coincidir con varios autores citados en el texto para calificar al problema como una “crisis civilizatoria”, evidenciando la magnitud de los problemas que se consideran en los estudios que integran el presente volumen. Por eso, los asuntos específicos de San Juan se analizan en el marco de esta crisis de la civilización contemporánea. Leyendo el conjunto de los estudios, queda claro el vínculo de lo local con lo global y viceversa, para concluir que los problemas referenciados del libro tienen que asociarse a una lectura crítica de la sociedad capitalista contemporánea.

Es destacable la compilación realizada por la investigadora Alicia Naveda, para articular investigaciones que aportan datos concretos del perfil socio productivo de San Juan; con precisiones sobre la estructura del empleo y la producción; la organización de la economía local y su inserción subordinada en el sistema mundial del capitalismo, especialmente por la novedad de las exportaciones mineras. Resulta de interés el análisis de la contradicción entre el trabajo y el capital, diferenciando conflictos con el sector público y el privado, con la novedad que agrega la presencia de la producción subordinada a las transnacionales, caso de la industria de autopartes.

Son datos puestos en discusión dinámica con las formulaciones teóricas expresadas por décadas en el país, la región y el mundo en torno al neoliberalismo o el neo-desarrollismo. Se trata de un texto con serias aportaciones teóricas, en discusión con otras corrientes del pensamiento social y académico en la Argentina y la región, por lo que existe abundante referencia bibliográfica para quien pretenda profundizar en el marco teórico que anima el estudio crítico contenido en este volumen.

Claro que no solo se aportan datos, sino análisis cualitativos derivados de entrevistas y estudios de casos, principalmente orientados a conocer las resistencias sociales ocultas en el sentido

común construido por las clases dominantes. Por eso se hacen precisiones sobre enfoques novedosos relativos a la “hegemonía al revés” para discutir el papel de la prensa hegemónica y asociada en su discurso y motivación a la ofensiva capitalista asociada al gobierno local. Es un logro del texto clasificar las resistencias según lo recogido por la prensa de mayor circulación en la Provincia, al tiempo que se desnuda la intencionalidad por lo “dicho” y no lo “no dicho” en la información periodística, discutiendo la lógica comunicacional de la ofensiva del capital. El capítulo metodológico relativo a los sistemas de información geográfica da cuenta de la localización de las resistencias diversas contenidas en los informes específicos contenidos en distintos capítulos del libro.

El texto resulta oportuno, entre otras cuestiones porque San Juan estuvo en la discusión del modelo productivo durante la última parte del 2015. El tema fue el derrame de solución cianurada en ríos de San Juan, producidos por la producción mega minera a cielo abierto. La provincia aparecía entre las que más consenso político ofrecían al modelo productivo extractivista y exportador del capitalismo local, derivado quizá del efecto riqueza que movilizaron las inversiones mineras en el último tiempo. Soja y oro concentran la producción del nuevo modelo en el país. Monsanto y la Barrick son su expresión empresaria, de transnacionales asociada a los gobiernos provinciales y al nacional. El amplio consenso electoral sanjuanino ocultaba descontentos y resistencias diversas, que se hicieron visibles desde las asambleas de Jáchal y su consigna reconocida y asumida por diversos destacamentos del movimiento popular en Argentina y la región: “Jáchal no se toca”.

El objetivo del texto apunta a señalar los cambios integrales en San Juan y las diversas resistencias acalladas por la hegemonía cultural ejercida por el Estado, sus gobiernos en este tiempo, los medios de comunicación y la institucionalidad represora, especialmente la Policía. Sobre el particular destaca la visión sobre el papel de la Policía local, similar al de otras más conocidas por la relevancia de los medios de comunicación al difundir sus acciones. Pero un papel no dissociado de la nueva estructura urbana derivada de la reconfiguración espacial del asentamiento diferenciado de las clases dominantes y las subalternas, donde la “solución” de la

cuestión de la vivienda marca las desigualdades entre pobres y ricos, confirmando tesis globales que sindicaron el crecimiento de la desigualdad entre pocos enriquecidos y muchos empobrecidos. San Juan replica la lógica del capitalismo en escala nacional, regional y mundial, vinculando la represión a la creciente orientación criminal y delictiva del capitalismo en estos tiempos.

Queremos manifestar la grata sorpresa por la lectura que motiva esta presentación del Libro, de cuidada factura intelectual, iniciado con un marco general de encuadre del contenido integrado del texto, y una secuencia de capítulos que pueden leerse en el orden que se quiera, porque guardan cierta autonomía relativa, pero constituyendo un conjunto armonioso de tratamiento de especificidades que delimitan la problemática sociopolítica de la Provincia de San Juan. Desde la represión a los jóvenes, a la resistencia de los trabajadores y los cambios en la estructura ocupacional y la reorganización territorial de los habitantes según sus ingresos, tanto como el papel de las instituciones del capitalismo local: sea el gobierno y sus aparatos de represión y consenso, como la Policía y los medios de comunicación y su papel.

Está claro que el texto pone de manifiesto el papel del pensamiento crítico en la Universidad en la Argentina, muy próxima a conmemorar el centenario de la Reforma y a recrear un siglo después la crítica del pensamiento y la práctica de construcción de la sociedad. El libro compilado por Alicia Naveda resulta de imprescindible lectura para mejor comprender las características del orden económico social contemporáneo y habilita a pensar pistas para confrontarlo y pensar en clave de emancipación social.

*Buenos Aires, 9 de mayo de 2016*

El siglo XXI está develando las graves consecuencias ambientales, económicas y políticas del modo de producción capitalista, que afectan de manera desigual a países centrales y periféricos. La economía mundial en su incesante proceso de readaptación y profundización de la acumulación, aqueja a las poblaciones en todos los rincones del planeta; por eso las crisis del capital se convierten en crisis para la humanidad toda, aunque para algunos redunden en extraordinarios beneficios y para otros signifiquen hambre, muerte, destrucción, exilio o la pérdida de su lugar en el mundo.

La profundización de desigualdades sociales y la creciente concentración de la riqueza -inherentes a la esencia capitalista- se corresponden políticamente con débiles democracias que ocultan la dictadura del capital (Boaventura de Souza, 2013). Los poderes fácticos e institucionalizados inundan la escena pública, dejando muy poco espacio para la expresión de las clases desfavorecidas y tratando de invisibilizar su resistencia al rumbo marcado por los poderosos. Esta resistencia asume diversas formas de conflictos, cuyos rasgos específicos en la periferia capitalista sería oportuno analizar<sup>1</sup>.

El capital intenta sortear sus crisis en base a dos pilares: *primero la precarización extensiva de la fuerza de trabajo y la consecuente*

---

<sup>1</sup> El presente libro es el resultado del trabajo desarrollado por un equipo de investigación en el Instituto de Investigaciones Socioeconómicas de la Facultad de Ciencias Sociales de la Universidad Nacional de San Juan, en un proyecto denominado ***Crisis capitalista en la periferia y movimientos de resistencia. La visibilización de la cuestión social.*** El equipo, dirigido por la Dra. Alicia Naveda y codirigido por la Mg. Diana López estaba conformado por: Mg. Sonia Vega; Mg. Mónica Veramendi; Lic. Lelis Jofré; Mag. Amalfi Vaquero; Lic. Francisco Favieri (Becario del Conicet) y Yanina Iturrieta (becaria alumna de CIN).

*superexplotación de la misma; y segundo, el extractivismo (saqueo de las riquezas naturales) como fuente de renta extraordinaria y proveedor de moneda mundial (divisas) (Félicz, 2015:97).* En Argentina, es evidente esta forma de penetración del capital, apoyado transversalmente en la transnacionalización del ciclo de producción.

En este contexto, las exportaciones de los países periféricos que ofrecen tasas extraordinarias de ganancia, se concentran principalmente en materias primas de origen agropecuario, minero e hidrocarburífero cuya manufactura (de mínimo valor agregado) es dirigida técnica y políticamente por el capital transnacional (Arceo, 2010 en Félicz, 2015). Por otra parte, la super-explotación de la fuerza de trabajo, actúa como estrategia de compensación de ganancia frente a la pérdida de competitividad y operando a la vez como *“medio básico para la atracción del capital transnacional al territorio argentino”* (Félicz, 2015:98)

Estas formas de penetración del capital abonan la batalla por los bienes comunes, que enfrenta a comunidades locales con gobiernos y empresas transnacionales. De este modo, territorios locales signados históricamente por la pobreza y la vulnerabilidad se constituyen en ámbitos atractivos para la inversión y explotación de sus bienes naturales, por parte de Empresas Transnacionales (ETN).

La provincia de San Juan a inicios del milenio se ha convertido en un territorio que posibilita la extracción de minerales (predominantemente metalíferos) con alta rentabilidad para empresas transnacionales y elevados costos ambientales y sociales para las comunidades locales. La propuesta neodesarrollista iniciada en 2003 en Argentina, no modificó las condiciones favorables establecidas por la legislación nacional en la década del 90, en materia de beneficios fiscales para la actividad. Las perspectivas en el futuro inmediato con el nuevo gobierno indicarían la profundización y mejora de los patrocinios al neoextractivismo (Gudynas, 2011; Svampa, 2011).

Hasta diciembre de 2015 el discurso del gobierno (nacional y provincial) sostenía que había que dar ventajas a las empresas locales, aunque en la práctica, los incentivos claramente propiciaban la inversión extranjera de gran escala, con mínimos beneficios para los pequeños grupos locales. Desde el nuevo gobierno iniciado en diciembre de 2015, el discurso y la práctica son completamente favorables al capital transnacional, al punto que se disminuyeron

las obligaciones tributarias de las grandes corporaciones, que ya eran exiguas<sup>2</sup>.

Las desigualdades salariales existentes entre los diferentes sectores de producción obedecen a un mercado laboral segmentado característico de estructuras productivas heterogéneas (Lindenboim, Lavopa, 2008) en las que existen grandes diferencias de productividad y de vinculación a circuitos productivos globales. Esto implica la existencia de pequeños grupos de trabajadores calificados ubicados en empleos registrados y bien remunerados por un lado; y por otro, grandes grupos que alcanzan trabajos no registrados, de baja remuneración, alta rotación, cuando no caen simplemente en la informalidad laboral. Los modelos extractivistas impulsados en la periferia del capitalismo contribuyen a los procesos de concentración y centralización de la riqueza a escala planetaria, evidenciando la impotencia del crecimiento económico para contribuir a la conformación de sociedades con menor desigualdad e injusticia.

En el seno de estos procesos se están generando fuerzas populares locales de resistencia, que inevitablemente derivan en conflictos con los gobiernos y las empresas. Algunos sectores populares se oponen tanto a la privatización de los bienes comunes como al escenario institucional-legal brindado para ello. La historia indica que estas fuerzas de resistencia y organización popular forman parte de un largo proceso social, contra las diversas formas en que los pueblos son despojados de sus medios de subsistencia, afectados en su calidad de vida, postergados en sus derechos, desplazados de sus territorios.

En este libro se focalizarán las diversas formas de resistencia que las poblaciones proponen para confrontar las consecuencias del avance de la acumulación sobre los territorios, el ambiente, el agua y los cuerpos. El objetivo principal es poner en discusión la realidad de poblaciones de la periferia capitalista a quienes, desde el discurso dominante se les presenta el **territorio** como algo ajeno, explotable (literalmente hablando) cuya riqueza no les pertenece; y la **Conflictividad** como una disfunción social que entorpece el desarrollo. Por ello se analizan algunas formas de **Resistencia**,

---

<sup>2</sup> Discurso de Macri en San Juan, en Télam 12/02/2016; en <http://www.telam.com.ar/notas/201602/135945-mauricio-macri-anuncio-exportaciones-mineras-san-juan.html>

desde la perspectiva de sus protagonistas, quienes trabajan en pos de alentar formas de desarrollo territorial que incluya el respeto por los Bienes Comunes y por el real y efectivo ejercicio de los derechos de sus habitantes.

En el capítulo 1, *Crisis del capitalismo, la situación de América Latina*, Alicia Naveda aborda una caracterización de la crisis económica que atraviesa el capitalismo y sus implicancias en Latinoamérica, Argentina y San Juan. Este marco es de fundamental importancia para comprender las tendencias generales del movimiento del capital y la forma en que se enlaza con las políticas públicas aplicadas en países periféricos con el objetivo de alcanzar el tipo de desarrollo acorde a los requerimientos del capital transnacional.

En el capítulo 2, *Economía y Trabajo en San Juan*, Francisco Favieri caracteriza la situación socioeconómica y laboral en la provincia durante el período de auge de la explotación minera aurífera. Presenta información sobre los aportes de los diferentes sectores al Producto Bruto Geográfico; las transformaciones en la generación de empleo público y privado; y los cambios en las exportaciones. Este capítulo aporta información cuantitativa basada en datos secundarios sobre los cambios producidos por la preeminencia de la actividad minera.

En el capítulo 3, *Conflictividad según el relato dominante. La (in)visibilización de la cuestión social*, Alicia Naveda, Sonia Vega, Diana López, Amalfi Vaquero y Mónica Veramendi trabajan sobre la construcción de la conflictividad que se hace desde el principal Diario local. Para ello se analizan los resultados obtenidos a partir de una base de datos elaborada con notas referidas a conflictos laborales y ambientales registrados en la provincia entre 2014 y 2015. Se analiza la forma en que se presenta la conflictividad en relación al tipo de hegemonía que se construye y se describen los conflictos identificando protagonistas, sectores, demandas.

En el capítulo 4, *La georreferenciación de los Conflictos: una aproximación metodológica*, Carlos Lizana aporta una aplicación metodológica para la georreferenciación de los conflictos. A partir de la utilización de software libre, nos introduce con una minuciosa guía de trabajo en el procedimiento a seguir para utilizar las tecnologías informáticas disponibles en forma gratuita en la web. La

confección de mapas digitales que exhiban información territorial contribuye a la socialización de la información en sectores sociales generalmente excluidos de esta posibilidad.

En el capítulo 5, *Conflictos y Trabajo. La resistencia de trabajadores en industria autopartista*, Lelis Jofré reflexiona sobre la contradicción capital-trabajo. Para ello toma el caso de las formas de organización y resistencia de los trabajadores de una planta autopartista, en el marco del proceso de deslocalización de capitales. Desde una perspectiva cualitativa focaliza: las formas de organización y lucha, el rol del sindicato, la intervención del gobierno, la posición de los capitales.

En el capítulo 6, *Las disputas de verdad: el discurso dominante vs. la perspectiva acallada*, Alicia Naveda aborda la disputa entre las poderosas verdades sostenidas por las clases propietarias y las fuertes, pero acalladas voces de las clases sometidas al imperativo del capital. Esta expresión de lucha de clases se observa a través del conflicto generado por el derrame de solución cianurada en la mina Veladero y la reacción de la población de Jáchal. Se analiza la organización de la resistencia frente a la propuesta gubernamental y empresaria.

En el capítulo 7, *Territorios en disputa y control policial*, Sonia Torti y Silvia Mabres abordan las transformaciones en la configuración territorial generadas en la provincia desde la década del 90, señalando la desigual apropiación de los espacios públicos. Indagan acerca del rol de las fuerzas de seguridad y su articulación con conflictos territoriales y segregación social.

En el capítulo 8, *Otra conflictividad: juventud, cultura popular, y resistencias*, Yanina Iturrieta da cuenta de otras conflictividades, en este caso vinculada a la cultura popular, la juventud y el trabajo. Se centra en la juventud como categoría heterogénea, específicamente en quienes desarrollan actividades de subsistencia, recreación y sociabilidad en espacios públicos, identificando diversas formas de violencia policial ejercidas contra ellos.

Los difíciles tiempos que transitan los pueblos agobiados por la lógica capitalista requieren ahondar el compromiso de generar conocimiento útil para buscar colectivamente caminos de transformación. El presente libro invita a debatir sobre ello.

## Bibliografía

- Féliz, M. (2015). “¿Neodesarrollismo a la deriva en Argentina? Hegemonía, proyecto de desarrollo y crisis transicional”. *Márgenes. Revista de economía política*, 1(1), 95-118.
- Gudynas, E. (2011). “Tensiones, contradicciones y oportunidades de la dimensión ambiental del Buen Vivir”. En Farah, H. y Vaspollo, L. (coord.) *Vivir bien: ¿Paradigma no capitalista?* Bolivia: CIDES-UMSA y Plural.
- Svampa, M. et al. (2011). *15 mitos y realidades de la minería transnacional en la Argentina*. Buenos Aires: Editorial El Colectivo y Ediciones Herramienta.

Diarios digitales:

Télam digital. Recuperado de: <http://www.telam.com.ar/notas/201602/135945-mauricio-macri-anuncio-exportaciones-mineras-san-juan.html>. (12 de febrero de 2016). Última entrada: 04/03/16

## Introducción

En el mundo del siglo XXI son visibles las consecuencias de la profunda crisis que atraviesa la humanidad. Algunos autores (Toussaint, 2011; Caputo Leiva, 2012; Gambina, 2013) la definen como una crisis de proporciones sistémicas, como crisis civilizatoria -dada la vastedad de su alcance- que incluye varias crisis simultáneas: económica, energética, alimentaria, ambiental. Esta afirmación requiere mucha atención en la caracterización que se haga de la crisis. En este capítulo nos detendremos en la crisis económica del capitalismo en esta fase de su desarrollo y el modo en que son afectados por ella, los países periféricos y particularmente la provincia de San Juan.

El capitalismo es un sistema que integra al mundo en una unidad funcional, que es mucho más que la simple suma de las partes, ya que constituye *una potente realidad con vida propia, creada por la división internacional del trabajo y el mercado mundial, que impera en los tiempos que corren sobre los mercados nacionales* (Trotsky en Chesnais, 2015:2). Desde 2001, la integración de China en la Organización Mundial de Comercio (OMC) parece haberse sumado el último bastión al mercado global. Este carácter de potente realidad con vida propia que tiene la economía mundial exhibe su expresión más visible, en la imposición que se hace a los productores individuales de la competencia; ésta ha superado las fronteras nacionales y se juega en el terreno del mercado global.

Sin embargo, la interdependencia generada por la expansión de las relaciones capitalistas de producción es totalmente asimétrica.

Hay un centro de poder económico y político que organiza y establece los parámetros en los que se ordenan las relaciones internacionales. Por eso no es posible entender las diferentes crisis, como la de 2008 sin analizar las contradicciones de las economías norteamericanas y europeas. La crisis económica y financiera de EEUU, de agosto de 2007, eclosionó en la gran crisis financiera mundial de 2008, en la cual la tendencia a la autonomización del capital financiero alcanzó límites incontrolables.

La centralidad de China hoy que fue una semicolonias a finales del siglo XIX, pasó luego, por un proceso de crecimiento autocentrado y, desde la globalización neoliberal exhibe cada vez más vinculación con el mercado mundial- se debe a la dependencia de las exportaciones e importaciones de materias primas. Justamente China tuvo un rol estratégico para evitar que la crisis de 2008 se convirtiera en una depresión semejante a la de 1929. Como explica Chesnais (2015):

La inyección de dinero para salvar al sistema financiero no hubiese tenido resultado si la acumulación masiva de capital real en China no hubiera asegurado una amplia salida tanto a las máquinas industriales alemanas como a las materias primas básicas provenientes de los vecinos países de Asia y de América del Sur. (p. 3)

En la misma dirección, David Harvey (2014) señala que China contribuyó a superar la crisis mundial de 2008 gracias a un impulso vertiginoso de la construcción: en pocos meses se levantaron ciudades enteras<sup>3</sup>. Ahora bien, si los millones de chinos/as tuvieran niveles de consumo semejantes a los países ricos, haría falta siete planetas y medio para abastecer esa demanda...

El economista chileno Orlando Caputo Leiva invita a analizar la crisis económica actual, deteniéndose en las tesis del predominio financiero. El autor plantea que la liberalización comercial liderada protagónicamente por las grandes corporaciones transnacionales, ha generado profundas transformaciones en la economía mundial:

---

<sup>3</sup> Se crearon 27.000.000 de empleos en 9 meses (Harvey, 2014)

Una de las transformaciones más significativas ha sido el cambio de la preeminencia del capital financiero en los años 80 a la preeminencia del capital productivo en la economía mundial a partir de los 90. El incremento de las ganancias y de la tasa de ganancia de las empresas productoras de bienes y servicios son tal elevadas, que se han transformado en prestatarias netas del sistema financiero y han dejado de ser clientes significativos del sistema financiero. (Caputo Leiva, 2012:82)

Este aumento de ganancias de las corporaciones transnacionales, proviene de los bajos salarios y de las rentas de los recursos naturales. Fieles al imperativo de la acumulación, las Empresas Transnacionales (ETN) han incrementado la producción, al mismo tiempo que se redujo el consumo. La suma de estas situaciones pudo generar una gran crisis, que se ha evitado por el desarrollo del sistema de crédito y de un elevado nivel de endeudamiento generalizado de las familias. Por otro lado, el aumento de la producción basado en la tesis capitalista de crecimiento ilimitado, está provocando un abuso arrasador sobre la naturaleza. Podemos afirmar junto a Caputo Leiva (2012) que *el capitalismo entra en crisis no porque produzca poco, sino porque produce demasiado.* (92)

La libre circulación de capitales ha propiciado cadenas de valor agregado globales (CVG) definidas por la OCDE como *el conjunto de las actividades realizadas por una empresa para poner un producto en el mercado, desde su concepción hasta su utilización final* (OCDE en Chesnais, 2015:15). Estas cadenas implican que la producción de mercancías desde el diseño hasta el producto final y su distribución, se realiza en diferentes países apelando a subcontratistas locales que disponen de amplios ejércitos industriales de reserva. En estos procesos los desarrollos tecnológicos son vitales, junto a la liberalización del comercio y las Inversiones Extranjeras Directas (IED); la OCDE atribuye a las Tecnologías de la Información y Comunicación (TICs) un rol central en la emergencia de las cadenas de valor globales.

Estas CVG se ven favorecidas también por las llamadas nuevas formas de inversión, que implican relaciones de dominación-subordinación en las relaciones entre las ETN y sus satélites, que se

plasman en diferentes formas caracterizadas por la UNCTAD como métodos de producción internacionales sin equidad (MPISPC por sus siglas en francés).

“... fabricación por contrato, la subcontratación de servicios, la agricultura por contrato, las franquicias, la concesión de licencias, los contratos de gestión y otros tipos de relaciones contractuales que permiten a las ETN coordinar actividades en sus cadenas mundiales de valor e influir en la gestión de las empresas de los países receptores sin tener ninguna participación en ellas. (UNCTAD4, 2011: 17). La UNCTAD evaluó groseramente el monto de los MPISPC en el 2010 en 2.000 billones de dólares, que pueden ser comparados con los 1.650 billones de dólares de las IDE el mismo año. (Chesnais, 2015:18)

El imperativo crecimiento del capital lo obliga a desplazarse por el orbe en busca del aumento incesante de la tasa de ganancia sin detenerse en cuestiones éticas para con otros seres humanos o para con la naturaleza. La IED, la privatización de servicios sociales -salud, educación, jubilación-, la incorporación al consumo de grandes masas anteriormente excluidas, la obsolescencia programada, la creciente urbanización y construcción de viviendas, son algunas de las formas que adquiere el capital para sostener (o aumentar) su tasa de ganancia. No se construyen viviendas para la satisfacción de la necesidad humana, sino para la especulación; ejemplo de ello es la cantidad de viviendas desocupadas y destinadas a la obtención de renta de la ciudad de Nueva York, que supera a la cantidad homeless que viven en ella (Harvey, 2014).

La forma en que el capital se expande está vinculada al comercio internacional, pero mucho más a las inversiones extranjeras en los diferentes Estados-Nación. El capital concentrado y centralizado utiliza la forma de inversión extranjera directa en la búsqueda de plusvalía. Si bien la liberalización, la desregulación y la mundialización financiera han sido una primera gran etapa del capitalismo globalizado, la real incidencia en las economías dependientes está siendo la asociación entre liberación y

---

<sup>4</sup> Organización de las Naciones Unidas para el Comercio y el Desarrollo.

desregulación de intercambios junto a la inversión extranjera directa (IED).

Hoy las decisiones de inversión de los grandes grupos financieros con dominante industrial y comercial y las formas organizativas adoptadas por estas inversiones son el factor más poderoso en la determinación del lugar y las formas de inserción de las diversas economías nacionales en la división internacional del trabajo. El 80% de los intercambios mundiales conlleva la intervención de alguna compañía transnacional (STN). (Chesnais, 2015: 4)

Qué se produce, dónde y cómo se produce está definido en un escenario en el que prácticamente no existen las autonomías nacionales. Los países no definen qué producir, sino que responden a los requerimientos de las grandes compañías transnacionales. La mayor parte del comercio internacional es de bienes intermedios, y muchos de ellos son transacciones intra-empresa. Cuanto menor es la economía, más importancia tiene la exportación de bienes intermedios. Aunque esto también sucede en las economías centrales, como ejemplo, en EEUU y Japón representan el 17 y 22% de las exportaciones respectivamente para 2006. (Chesnais, 2015)

La IED en América Latina y el Caribe no ha cesado de crecer desde la década de 1980. Los mayores receptores hasta 2012 fueron: Brasil, México, Islas Vírgenes Británicas, Chile, Argentina, Islas Caimán, Colombia, Perú y Venezuela; estos países concentraron el 90% de IED ingresada acumulada (Fuente: UNCTAD en López Toache, 2014). CEPAL señala que las IED se orientan por diferentes motivaciones, se movilizan por mercados, recursos naturales, eficiencia para exportar a terceros mercados y activos tecnológicos. (CEPAL 2007 en López Toache, 2014). También señala que el principal destino de IED son Fusiones y Adquisiciones de empresas en producción (80% del total):

Las principales características estructurales de la IED en América Latina se mantienen, y un análisis de las fusiones y adquisiciones y de los anuncios de nuevas inversiones muestra que la mayor parte de estas actividades se concentran en áreas de recursos naturales y de manufactura de tecnología baja y

media-baja y que existen muy pocos proyectos relacionados con la búsqueda de activos que faciliten las actividades de investigación y desarrollo. (López Toache, 2014: 25)

La autora concluye que la IED en América Latina no ha generado desarrollo de infraestructura y que el impacto en el PBI y en la creación de empleos ha sido casi nulo. Lo que sí podemos afirmar es que una de las principales consecuencias de la IED y la OMC ha sido poner en competencia a trabajadores de todo el mundo entre sí. En febrero de 2016 durante la campaña por la presidencia norteamericana, se hablaba de elevar el salario mínimo en EEUU que desde hace mucho tiempo está en 15 dólares la hora. Sin embargo, uno de los argumentos para mantenerlo en ese nivel es que aún es elevado cuando se toman como referencia salarios en el sudeste asiático, de 0.65 centavos de dólar la hora.

Este es un punto clave para comprender las relaciones entre el capital y el trabajo en la actual fase de globalización de los mercados, las burguesías independientemente de su lugar cambiante en la jerarquía del capital a escala mundial, tienen una ventaja que antes no habían tenido: disponer plenamente de trabajadores, inmigrantes incluidos. Esta disponibilidad genera una baja constante de los salarios y de las condiciones de contrato de los trabajadores, generalizadas por todo el globo; situación que provoca conflictos constantes entre el capital y el trabajo, entre trabajadores y burgueses.

La liberalización mundial incluyó a ejércitos de reserva que antes no estaban disponibles para capitales centrales, entre 1980 y 2000 se duplicó la población mundial de trabajadores (3500 millones de trabajadores) con la incorporación de la antigua Unión Soviética, China e India (Chesnais, 2015). Cuanto mayor es la cantidad de trabajadores, menores serán los salarios y mayor la precarización de los empleos. Pero esta situación varía de país en país, en relación a su lugar en la economía mundial, el PBI, la sindicalización, la legislación, los acuerdos con el aparato estatal; además también se verán afectados de diferente manera por las crisis del capitalismo, que ya se han vuelto crónicas. La internacionalización de la producción, el libre comercio, la disponibilidad de trabajadores excedentarios

evidencia una realidad de super explotación del trabajo y de la naturaleza, que posibilita elevadas tasas de ganancia con aumentos exorbitantes de concentración y centralización de la riqueza.

OXFAM, una organización internacional conformada por 17 organizaciones no gubernamentales de diferentes países y que realizan obras contra la pobreza, ha publicado en 2015 un informe sobre la desigualdad en el mundo que pone en evidencia las consecuencias de la concentración. Como resultado de sus investigaciones, se dice que la riqueza del 1% más rico de la población mundial se ha incrementado pasando de un 44% en 2009 a un 48% en 2014. A este ritmo, para el año 2016 se estima que habrá alcanzado el 50%. Es decir, el 1% tendría tanta riqueza como el 99% restante. Pero estas cifras son aún más infaustas si se agrega que el 80% de la población mundial sólo se queda con el 5.5% de la riqueza generada. Comparativamente, el 1% tenían una riqueza promedio de 2,7 millones de dólares por adulto. Mientras que el 80% tiene un ingreso promedio de 3,851 dólares por adulto. Es necesario señalar que miles de millones viven con menos de 2 dólares diarios, monto que el Banco Mundial estima para considerar a esa población por debajo de la línea de pobreza.

En 2014, durante el Foro Económico Mundial, OXFAM denunció que las 85 personas más ricas del mundo poseían la misma riqueza que la mitad más pobre de la población mundial, 3.500 millones de personas. Esta cifra es ahora de tan solo 80 personas; una disminución impresionante si tenemos en cuenta que en 2010 eran 388 personas las que concentraban la misma riqueza que la mitad más pobre. En términos netos, la fortuna de las 80 personas más ricas se ha duplicado entre 2009 y 2014 (OXFAM, 2015).

Claro está que la concentración es un hecho favorecido por la arquitectura financiera e institucional global. Las estrategias políticas de las grandes corporaciones traspasan los Estados-Nación y son las generadoras del orden imperante, que además está legitimado funcionalmente por las normas que organizan la economía mundo, tanto como por las ideas que se difunden al sentido común y que nos muestra esta realidad como inamovible, naturalizada, inexorable. El incesante y vertiginoso aumento de la desigualdad está abonando un camino que podría tener un final

trágico, si no se acaba con el sistema capitalista (única solución real) podría sobrevenir el fin de la humanidad. El principio de crecimiento sin límites sumado al imperativos de sostener o aumentar la tasa de ganancia nos conducen al abismo. ¿Seremos capaces de detenernos a tiempo?

## **Latinoamérica en el Mundo del siglo XXI**

En la primera década de este siglo, las sociedades latinoamericanas atravesaron importantes procesos de crecimiento económico, acompañados de lentas y/o pequeñas modificaciones en las estructuras sociales con aumento de la conflictividad social. Ese crecimiento está íntimamente vinculado a la situación de la economía mundial y es completamente vulnerable a los cambios que en ella se producen<sup>5</sup>, por lo que debe ser analizado con suma precaución dada la importancia de los factores exógenos que lo han hecho posible, señala Eric Toussaint<sup>6</sup>.

Estos factores son:

- ◆ El reembolso de la deuda pública sostenible debido fundamentalmente a un tipo de interés muy bajo en los países centrales (alrededor del 0% en Japón desde hace unos 20 años; 0,25% en Estados Unidos desde 2008; 1,25 % en la eurozona desde 2009, etc.) lo que pone en circulación enormes cantidades de moneda.
- ◆ El alza sostenida de los precios internacionales de materias primas desde 2003, que mejora las posibilidades de los países exportadores de generar divisas fuertes; y c- un enorme volumen de liquidez que posibilita a capitales del norte fluir hacia el sur del globo. La continuidad de ese crecimiento

---

<sup>5</sup> Para una correcta caracterización de esta fase de acumulación y sus tendencias, ver Toussaint, 2011; López Toache, 2014, Chesnais, 2015, op. cit.

<sup>6</sup> Economista belga presidente de la Comisión por la Anulación de la Deuda del Tercer Mundo (CADTM)

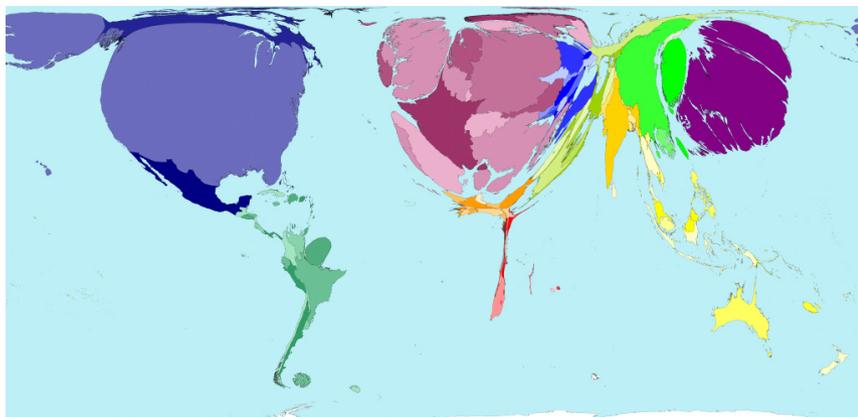
depende en gran medida, de las políticas aplicadas en los países más industrializados y en China. (Toussaint, 2011)

El patrón de crecimiento está basado en condiciones internacionales favorables, en la posibilidad de extraer riquezas naturales a costos bajos y en las facilidades legales que ofrecen los gobiernos de países periféricos a las empresas transnacionales para la explotación de los recursos y repatriación de las divisas. Este modelo de crecimiento ha elevado algunos indicadores de desarrollo, pero ha tenido bajo impacto en la disminución de las desigualdades sociales.

Sin negar la mejora de algunos indicadores socioeconómicos, lejos estamos de una condición que implique la superación de fragmentaciones sociales estructurales y que beneficie a las mayorías. Las desigualdades en términos de ingresos continúan siendo la principal característica de nuestras sociedades y nos mantienen en el triste privilegio de ser el continente más desigual del planeta.

Según el Informe sobre Desarrollo Humano (PNUD: 2013a) la desigualdad por ingresos sigue creciendo tanto en países centrales como en la periferia. En 2007 el 1% más rico de la población mundial percibía lo mismo que el 56% (PNUD, 2013a:59), cifras que como señala OXFAM no pararon de aumentar. El informe señala que América Latina es el continente más desigual del mundo y que, basado en las evidencias, el crecimiento sostenido no ha mejorado la desigualdad social. En los casos de China e India el enorme crecimiento económico ha generado incremento en la desigualdad por ingresos. (PNUD, 2013b:62). Así se vería el mundo si estuviera la geografía modificada por la concentración de la riqueza:

**Gráfico N°1.** Distribución de la riqueza global



**Fuente:** <http://www.laotraagenda.com/2006/12/el-mapa-del-mundo.html>

Poco puede agregarse a la elocuencia de la imagen, la situación del sur del mundo requiere de intervenciones urgentes que enfrenten tal desequilibrio. Los problemas derivados de la mala distribución de riqueza, se evidencian en la impresión subjetiva de sus ingresos, que tiene la población latinoamericana. Según datos relevados por la corporación Latinobarómetro<sup>7</sup>, el 44% de los hogares de la región señala que no les alcanza el ingreso para vivir y tienen grandes dificultades económicas; de este grupo, un 35% indican que no pueden adquirir alimentos durante todo el mes.

En el otro extremo, aquellos que tienen ingresos suficientes para tener ahorros representan el 9% de la población. Este porcentaje se mantiene desde 1995 (año en que Latinobarómetro comienza a hacer mediciones) lo que implicaría que a pesar del crecimiento económico de la región, éste no se tradujo en un aumento de hogares con mejores ingresos.

Las cifras señaladas evidencian las dificultades para la vida que enfrentan miles de millones en el mundo de hoy. Sin embargo nunca hubo tanta riqueza en el mundo ni tanta producción de bienes y servicios. Esta profunda contradicción - propia de la lógica - capitalista- da lugar a grandes luchas entre los pueblos y el capital,

<sup>7</sup> Esta es una organización no gubernamental que realiza mediciones cualitativas que pretenden - entre otros objetivos- dar una imagen acerca de cómo se ven a sí mismos, los latinoamericanos (Recuperado de: [www.latinobarometro.org](http://www.latinobarometro.org))

que está haciendo eclosión en la defensa de los bienes comunes. ¿Desarrollo o saqueo? Se preguntan los pueblos acuciados de necesidades sin atender. Aún tienen respuesta los gobiernos, que no cesan en su tarea de generar consensos para implementar políticas favorables a los capitales concentrados a escala planetaria.

## **El neodesarrollismo en Argentina y San Juan**

Desde finales del siglo pasado, la provincia de San Juan es un territorio abierto a la extracción de recursos minerales por parte de empresas transnacionales. La propuesta neodesarrollista que tuvo lugar entre 2003-2015, sostuvo las condiciones que se habían iniciado en la década del 90. El neodesarrollismo introdujo grandes diferencias discursivas respecto del neoliberalismo, pero sin modificar la lógica económico - política que imprime el capital transnacional en esta fase de la acumulación global. La propia denominación neo-desarrollismo alude al proyecto iniciado luego de la segunda posguerra cuyas particularidades más relevantes, señalamos a continuación.

El desarrollismo argentino de mediados del siglo XX constituyó un importante intento por impulsar la industria nacional e incluso modificar la composición de las exportaciones, que mostraban un importante predominio de productos con escaso valor agregado. La industrialización estaba ligada a empresas extranjeras y a una importante intervención del Estado, tanto en la regulación de actividades económicas como en la provisión de obras de infraestructura y en el impulso de ciertas empresas estatales.

No obstante, estos cambios fueron acompañados de serios intentos (durante las presidencias de Frondizi y Onganía) por desarticular algunas de las conquistas que los trabajadores habían alcanzado en el gobierno peronista, así como limitar sus luchas y resistencias (Seoane, 2011). El desarrollismo proponía favorecer los intereses de los inversores capitalistas en desmedro de la participación de los trabajadores en la distribución de los beneficios.

La participación de los trabajadores en la distribución del ingreso cayó del 43,3% en 1958 al 39,9 en 1968 (Seoane, 2011).

La economía de aquel momento presentó períodos de aumento y detención (stop and go) entre 1956 y 1964 a partir de donde se evidencia una desaceleración (Basualdo, 2006). Sin embargo un rasgo relevante fue el crecimiento del sector manufacturero, como expresa Seoane: *el valor de las exportaciones de manufacturas de origen industrial representó el 6% del total de las exportaciones en 1966, pasando a un 10% en 1969 y a un 14% en 1972 (2011:93)*. ¿Se trataba de un proceso liderado por una burguesía nacional?

No, no hubo un fortalecimiento de la industria nacional; uno de los rasgos del desarrollismo fue la creciente participación de capitales extranjeros en el sector industrial: *si consideramos las ventas de las 100 empresas industriales de mayor facturación, las de origen extranjero incrementaron su participación de un 51,5% en 1958 a un 68% en 1969 (Seoane, 2011:93)*.

En ese proceso las empresas estatales jugaron un rol estratégico ubicándose en la base de los sectores productivos (acero, combustibles) favoreciendo al empresariado industrial. Lo significativo del desarrollismo realmente existente en Argentina es que la fórmula de: intervención estatal con aumento de la industrialización y crecimiento económico, acompañó la fase de crecimiento mundial del capital que caracterizó la segunda posguerra, pero no se tradujo en mejoras duraderas para las clases trabajadoras o en disminución de las desigualdades.

Es necesario observar que las configuraciones nacionales en Latinoamérica han ido tomando las formas que el capital transnacional requería a medida que avanzaba en su incesante búsqueda de plusvalías extraordinarias; neoliberalismo o neodesarrollismo son modos diferenciables, pero que sólo representan momentos en el desarrollo del capitalismo sin modificar la lógica del sistema. (Astarita, 2006). Los imperativos del capital se expresaban en políticas públicas favorables a sus intereses, presentados como los intereses de la sociedad toda.

Las políticas neoliberales recibieron duras críticas por parte de quienes proponían el neodesarrollismo, sin embargo, como señala Katz (2006, en Seoane, 2011), éste

preserva la restricción monetaria, el ajuste fiscal, la prioridad exportadora y la matriz de distribución del ingreso, apuntando especialmente a introducir subsidios y mejoras a la industria para revertir las consecuencias del libre comercio. (p. 100)

No obstante el neodesarrollismo tuvo un aporte distintivo y que podría haber generado cierta resistencia al capitalismo globalizado, y es que postulaba la integración regional latinoamericana orientada al comercio, la infraestructura y la producción (Katz 2006; Godio 2007; en Seoane 2011). Desde allí se opusieron a propuestas originadas en el centro del imperio, como la del ALCA. Dos elementos a destacar son los intentos por:

- ◆ Impulsar la producción frente al predominio del capital financiero.
- ◆ Promover la burguesía nacional, bajo la denominación de: “grupos económicos locales”.

Como se señaló antes, Orlando Caputo Leiva (2014) cuestiona las tesis de predominio del capital financiero desde la década del 90 en el capitalismo globalizado, sosteniendo que es, realmente el capital productivo el que va a la vanguardia de la acumulación, desplazando e incluso adquiriendo autonomía respecto del capital financiero. Esa situación se evidencia en lo que propone el neodesarrollismo latinoamericano, sus políticas están en consonancia con las necesidades del capital productivo organizado por las grandes corporaciones planetarias.

El neodesarrollismo presenta tres puntos críticos:

- ◆ Sus gravosas consecuencias sobre el ambiente, los territorios y las poblaciones locales.
- ◆ Las permanentes tensiones entre el crecimiento económico y el patrón distributivo (la estructura salarial del neoliberalismo se modificó insignificadamente); c- la supervivencia de la matriz liberal colonial del Estado Nación, principal crítica que se realiza desde los movimientos sociales (Seoane, 2006: 102/3).

Estos puntos conducen a pensar que es engañosa la oposición neoliberalismo-neodesarrollismo, aunque es innegable que existen diferencias significativas entre ambas propuestas (que no se abordarán en este libro); neoliberalismo y neodesarrollismo no pueden ocultar el *carácter de proyecto político de la clase dominante* (Félez y López, 2012:74). Para superar la falaz antinomia es necesario identificar al verdadero enemigo de los pueblos y de la naturaleza, el responsable de los problemas de pobreza, desigualdad y deterioro ambiental: el capitalismo (David Harvey, 2014).

Las leyes generales del capital se particularizan en los territorios. En la provincia de San Juan durante el neodesarrollismo, la obra pública (construcción de diques, proyección de un túnel hacia Chile, construcción de viviendas) y la obra privada (construcciones para la explotación minera) han dinamizado la circulación de capitales en el territorio, sin generar transformaciones relevantes en la calidad de vida de la mayoría de la población.

En base a información de INDEC, el PBG de San Juan creció entre 2003 y 2012, 150% como parte del impacto de la explotación minera. En 2013, el 80% de las exportaciones provinciales correspondían a oro (piedras y metales preciosos) producto de la explotación de una empresa transnacional; mientras que las manufacturas de origen agropecuario -anteriormente pilar de la economía provincial- representaban el 14% (fuente: Instituto de Economía y Estadísticas de San Juan -IEE).

Respecto de la distribución de la población por deciles de ingresos según ingreso de la ocupación principal para el total del país, observamos que en el primer trimestre de 2015, el porcentaje de ingresos que se apropia el decil más pobre es de 1,7 y el más rico 25,8 (INDEC, 2015). En San Juan para el mismo período, el 10% más pobre se queda con 1,4 y el más rico con el 30,4. En la provincia se observa una escasa variación en ese indicador desde 2003. Es decir, el incremento del PBG provincial, el aumento de las exportaciones tuvieron mínimo impacto en la distribución del ingreso. Para más información ver el capítulo siguiente capítulo.

## Reflexiones Finales

El capitalismo atraviesa diversas crisis que afectan de manera desigual a la humanidad; algunos duplican o triplican su fortuna, mientras miles de millones no pueden acceder a su subsistencia. Sin embargo, las respuestas que los responsables de la actual arquitectura institucional y financiera global dan a las crisis, suelen traducirse en aumento de la explotación del trabajo y de los bienes comunes. Veamos en los capítulos que siguen, las diversas aristas que expresan este avance despiadado de búsquedas de riqueza y las resistencias que los pueblos “sacrificables” ofrecen.

## Bibliografía

- Astarita, R. (2006). *Valor, mercado mundial y globalización*. Buenos Aires: Kaircron.
- Basualdo, E. (2006) La reestructuración de la economía argentina durante las últimas décadas de la sustitución de importaciones a la valorización financiera. En Basualdo, E. y Arceo, E. (comp.) *Neoliberalismo y sectores dominantes. Tendencias globales y experiencias nacionales*. Buenos Aires: CLACSO, Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales.
- Borón, A [Comp.] (2011). *Sujeto y Conflicto en la Teoría Política*. Buenos Aires: Luxemburg.
- Collado, P. (2011). *Os trabalhadores não são imateriais Uma recusa ao renovado ímpeto pela fetichização da mercadoria força de trabalho*. Sao Paulo, Brasil.
- Caputo Leiva, O. (2012). Crítica a la interpretación financiera de la crisis en Castillo Fernández, D. y Gandásegui, M. *Estados Unidos más allá de la crisis*. México Siglo XXI y CLACSO.
- Chesnais, F (2001) *La “nueva economía”: una coyuntura favorable al poder hegemónico en el marco de la mundialización del capital*. Recuperado de: <http://www.ugt.es/globalizacion/francois.htm>\*

- (2015) *Notas sobre el momento actual del capitalismo (primera parte)* Recuperado de: <http://www.herramienta.com.ar/herramienta-web-16/notas-sobre-el-momento-actual-del-capitalismo-primera-parte>.
- Féliz, M. y López, E. (2012) *Proyecto neodesarrollista en Argentina*. Buenos Aires: Editorial El Colectivo y Ediciones Herramienta.
- Gambina, J. (2013). *La crisis del capital (2007-2013) La crisis capitalista contemporánea y el debate sobre las alternativas*. Buenos Aires: Editorial FISYP.
- Harvey, D. (2014). *Pensando el mundo desde Bolivia. Espacios críticos frente al nuevo liberalismo*. Recuperado de: <http://marxismocritico.com/2014/11/10/pensando-el-mundo-desde-bolivia/>
- Latinobarómetro Corporación (2013) *Banco de datos en línea*. Santiago de Chile, Chile. Recuperado de: [www.latinobarometro.org](http://www.latinobarometro.org)
- López Toache, V. (2014). “La financiarización: principal característica de los flujos de IED en América Latina”. *Revista Realidad Económica* 285, p. 10-32.
- Naveda, A. (2011). *Laberintos de las desigualdades sociales*. San Juan: Editorial UNSJ
- (2014). “Latinoamérica en el siglo XXI: clases y lucha de clases”. *Revista Theomai*, 29, p. 141-154.
- OXFAM (2015). *Riqueza: tenerlo todo y querer más*. Recuperado de: [https://www.oxfam.org/sites/www.oxfam.org/files/file\\_attachments/ib-wealth-having-all-wanting-more-190115-es.pdf](https://www.oxfam.org/sites/www.oxfam.org/files/file_attachments/ib-wealth-having-all-wanting-more-190115-es.pdf)
- PNUD (2013a). *Informe sobre Desarrollo Humano 2013*. Recuperado de: <http://www.undp.org/content/undp/es/home/librarypage/hdr/human-development-report-2013.html>
- (2013b). *Seguridad Ciudadana con Rostro Humano: Diagnóstico y propuestas para América Latina*. Recuperado de: <http://www.undp.org/content/undp/es/home/librarypage/hdr/human-development-report-for-latin-america-2013-2014.html>
- Seoane, J. (2011). De la teoría del Desarrollo al neodesarrollismo. En Borón [Comp.] *Sujeto y Conflicto en la Teoría Política*. Buenos Aires: Luxemburg.
- De Sousa Santos, B. (2004). *The World Social Forum: A User's Manual*, [http://www.ces.uc.pt/bss/documentos/fsm\\_eng.pdf](http://www.ces.uc.pt/bss/documentos/fsm_eng.pdf)
- (2008) “El foro social mundial y la izquierda global”. *El Viejo Topo*,

- Enero. Recuperado de: [http://www.ces.uc.pt/bss/documentos/el\\_foro\\_social\\_mundial\\_y\\_la\\_izquierda\\_global\\_2008.pdf](http://www.ces.uc.pt/bss/documentos/el_foro_social_mundial_y_la_izquierda_global_2008.pdf)
- (2011-12). "Introducción: las epistemologías del Sur". En CIDOB (org.), *Formas-Otras. Saber, nombrar, narrar, hacer*. Barcelona: CIDOB Ediciones.
- (2013). *Conferencia en XXIX Congreso ALAS Chile 2013*. Recuperado de [www.alaschile2013](http://www.alaschile2013).
- Toussaint, E. (2011). *Crisis Global del Norte al Sur del planeta: pistas alternativas*. Recuperado de: [www.cadtm.org](http://www.cadtm.org).



## Introducción

Este capítulo tiene como objetivo caracterizar la situación de la provincia de San Juan en relación a las estrategias de acumulación del capital en los distintos sectores de la actividad económica sobre los aportes de cada sector al producto geográfico bruto (PGB), la participación de las empresas y su impacto sobre el empleo (público y privado) y las exportaciones en el periodo 2003-2015. Con ello, se pretende ofrecer algunas pautas para la definición del perfil socio-productivo provincial. Se utilizan bases de datos de origen secundario provenientes del Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INDEC), el Instituto de Investigaciones Estadísticas y Económicas de San Juan (IIEE) y bases e informes provenientes del Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social de la Nación (MTEySS).

## Las fases del modelo de posconvertibilidad (2003-2015)

Tal como plantea Féliz (2015) Argentina al igual que los países de la región (Schorr y Wainer, 2014) existe una mejora sustancial en relación a los términos de intercambio desde comienzos del siglo XXI por el impacto de la demanda asiática (China) y la incorporación de diversos *commodities*<sup>8</sup> como activos financieros, lo que implicó

---

<sup>8</sup> Materias primas o bienes primarios (minerales, oleaginosas, hidrocarburos, etc.)

el aumento de inversiones extranjeras directas (IED) (CEPAL 2013) aunque para los años 2014 y 2015 las IED disminuyeron<sup>9</sup> (CEPAL, 2015), véase capítulo anterior.

El caso particular argentino se caracteriza por

- ◆ Contracción de importaciones pos-crisis 2001.
- ◆ Incremento cuantitativo de exportaciones.
- ◆ Reestructuración de la deuda externa (Schorr y Wainer, 2014).

Esto mejoró la situación fiscal, disminuyó el nivel de endeudamiento y recuperó puestos de trabajo en el “mercado”. Igualmente, los precios de las *commodities* argentinas (soja, trigo, minerales) tuvieron además gran incremento en su valor, sin embargo, como destacan Abeles, Lavarello y Montagu (2013) la devaluación como estrategia para sostener el ingreso de divisas fue incompatible o más bien se encontraron limitaciones de tipo estructural.

Este modelo, según Schorr y Wainer (2015), estuvo dirigido a la generación de condiciones óptimas para el incremento de productos exportables con escaso valor agregado cruciales además para el ingreso de divisas, sin embargo, no implicó un cambio estructural sobre el perfil productivo nacional (a nivel de especialización) sino que revirtió el déficit comercial (herencia del decenio anterior) y posibilitó la acumulación de reservas hasta 2010 dando lugar a un proceso de desendeudamiento.

Se destacan 2 fases para Schorr y Wainer (2015) sobre la economía hasta 2013.

Una etapa de auge, con un crecimiento de la tasa anual acumulativa del 8,4% en el PBI global debido a un importante superávit de intercambio de bienes acompañado por la reestructuración de la deuda. La segunda de crisis, donde cae el crecimiento promedio al 5% anual (Damill y Frenkel, 2013 en Schorr y Wainer, 2015). En esta última, se sostuvo el crecimiento mediante restricciones: monetaria, de importaciones y de remisión de utilidades; generando caída de las reservas, contención de fuga de capitales y disminución del ingreso de divisas frente al mercado cambiario paralelo.

---

<sup>9</sup> CEPAL destaca una disminución del 16% interanual (2013-2014) consideran trascendente la nacionalización de YPF en Argentina como motivo de desinversión.

Amico (2013: 34) sostiene que el crecimiento económico nacional sin precedentes, entre otras cosas, se debe a la irrupción de China en la economía internacional, que contribuyó directamente al PIB argentino *por la vía de un mayor volumen de exportaciones* y no tanto por el nivel del tipo de cambio. Para la fase de crisis (2008 en adelante) las exportaciones disminuyen por

- ◆ La retracción de precios de las *commodities*.
- ◆ Menor demanda externa (Brasil).
- ◆ Menor competitividad (incremento de costos en dólares) (Schorr y Wainer, 2015).

Esto acompañado por un ajuste fiscal *en un contexto en el cual los elementos inducidos de la demanda agregada ya mostraban signos de estabilización (la participación de los salarios en el ingreso) o desaceleración (la inversión productiva* (Amico, 2013:71)

Es así que la crisis global reiniciada en 2008 impacta sobre el modelo de desarrollo nacional, desacelerando la ganancia obtenida de las exportaciones de materias primas, acompañado de la reducción de las tasas de crecimiento promedio del Producto Bruto Interno Nacional. Desde esta perspectiva, Féliz (2013) destaca que la profundización de situaciones de precarización está relacionada, entre otras cosas, a las estrategias de conservación de rentabilidad de las empresas restringiendo nuevas contrataciones e intensificando la disponible.

Otras perspectivas destacan que el aumento de precios en los bienes exportables *ayudó a relajar los umbrales históricos de la restricción externa, visibilizando lo que sería, en consecuencia, un marcado aumento de la demanda, tanto interna como externa* (De Miguel y Woyecheszen, 2015:92-93) recuperando además niveles de actividad y empleo, revirtiendo el aumento de la desocupación, la informalidad y la desigualdad. Varesi (2010) destaca que el tipo de cambio impulsó *la producción industrial y junto con el crecimiento de la construcción y de la economía en general promovió un modelo legitimado con base en la inclusión a través de la recuperación del empleo* (Varesi, 2010:162).

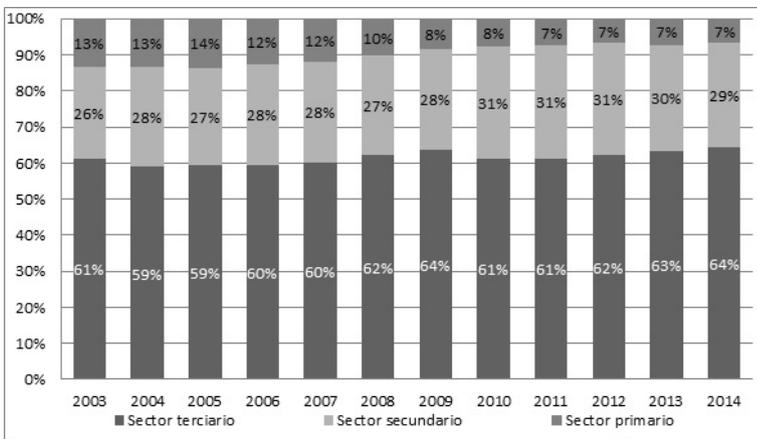
A pesar de lo anterior, la persistencia del trabajo precario indica la prevalencia y continuidad de condiciones desfavorables para

los/as trabajadores/as y esto atiende a cuestiones de la estructura productiva, a su heterogeneidad y segmentación. A continuación se desarrolla el caso de San Juan.

## Características de los Sectores de actividad en San Juan

En San Juan, puede observarse en el gráfico N°1, entre 2003 y 2014 la preeminencia del sector terciario como el más importante en tanto aporte al Producto Geográfico Bruto. Desde 2003 sostiene una tendencia ascendente integrando el 64% del PGB provincial hacia 2014. El sector secundario, es el segundo que participa con una tendencia en promedio hasta 2012 para luego descender hacia el final de la serie con un 29%. Para el sector más pequeño, el sector primario, se observa desde el inicio de la serie una tendencia descendente hasta 2009-2010 (8%) para luego estabilizarse en valores del 7% entre 2011 y 2014. Comparando 2003 y 2014 se observa una retracción de la participación de este sector de un 6%.

**Gráfico N°1.** Producto Geográfico Bruto (PGB) por sectores de actividad económica. Valor agregado bruto en miles de pesos constantes de 1993. San Juan. Años 2003-2014.



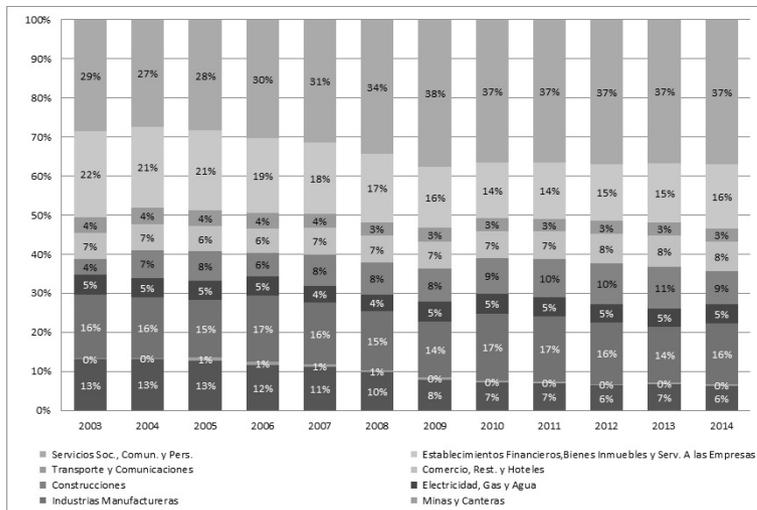
**Fuente:** Elaboración propia en base a datos del INDEC

Entre los sectores (ver gráfico N°1 y 2) que más aportan al Producto Geográfico Bruto (PGB) se observa a Servicios Sociales, Comunitarios y Personales (SSCyP) Servicios Sociales, Comunitarios y Personales (SSCyP), Establecimientos Financieros, Bienes Inmuebles y Servicios a las Empresas (EFBI y SE) e Industrias Manufactureras (IM) en último lugar.

En el caso de SSC y P se evidencia una tendencia ascendente hasta el 2008 para sostenerse en valores cercanos al 37% hacia el final de la serie. En EFBI y SE se observa una tendencia descendente desde 2003 hasta 2011, luego esa tendencia se revierte hacia el final de la serie aportando un 16% sobre total del PGB en el año 2014.

El sector IM, evidencia un comportamiento sin mayores variaciones y en promedio, esboza una tendencia ascendente con variaciones máximas interanuales del 2%. Compone al igual que los EFBI y SE el 16% sobre el total del PGB en 2014.

**Gráfico N°2.** Producto Geográfico Bruto (PGB) por sectores de actividad económica desagregado. Valor agregado bruto en miles de pesos constantes de 1993. San Juan. Años 2003-2014.



**Fuente:** Elaboración propia en base a datos del INDEC

El sector Agropecuario, es el cuarto en importancia. Desde 2003 hasta 2008, conserva una tendencia descendente hacia el final de la serie, siendo superado por Construcciones en 2010 (10% sobre el total del PGB en ese año). Construcciones sostiene un crecimiento y participación cada vez más importantes desde 2010 hasta 2013, disminuyendo su participación en un 2% hacia 2014.

El resto de los sectores tales como Comercio, Restaurantes y Hoteles (CR y H), Electricidad, Gas y Agua (EG y A), Transporte y Comunicaciones (T y C) y Minas y Canteras (M y C) mantienen valores relativamente estables con una tendencia ascendente que se ralentiza llegando a los años 2013-2014.

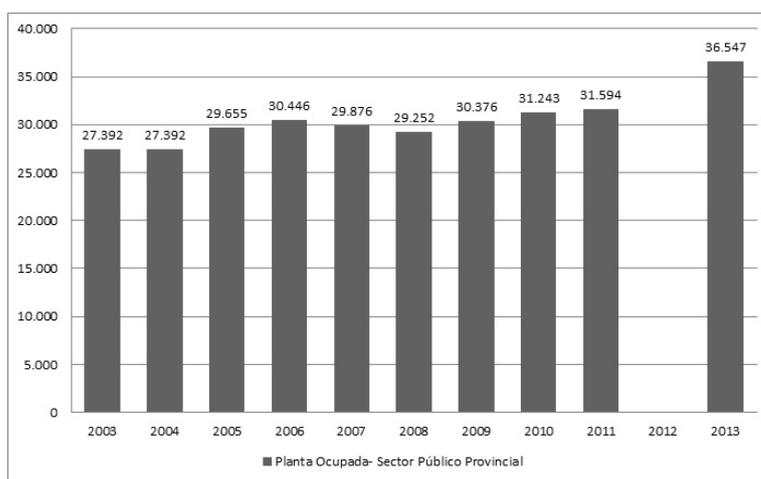
Se observa en sectores como Agropecuario, Transporte y Comunicaciones (T y C) e Industrias Manufactureras (IM) efectos derivados de la crisis 2008-2009 frente a una perturbación en la tendencia ascendente iniciada en 2003. También hacia el final de la serie, el sector de servicios financieros (EFBI y SE) supera al de industria (IM) y con menor participación en el PGB Comercio supera al sector agropecuario. Los sectores de EG y A y T y C, se despegan a partir de 2009 conservando una tendencia ascendente y equivalente hacia 2014. M y C por su parte sostiene valores constantes en descenso desde 2008 hacia el final de la serie.

Se concluye que el sector que más aporta al PGB es el sector terciario, en especial, Servicios Sociales, Comunitarios y Personales y Establecimientos Financieros, Bienes Inmuebles y Servicios a las Empresas. En segundo lugar, el sector secundario, es liderado por Industrias Manufactureras, seguido de Construcciones.

## **El papel del empleo público y privado**

Es evidente el peso en tanto aporte al PGB del sector terciario en la economía provincial. A continuación se presentan una serie de gráficos que representan la cantidad de empleos registrados en el sector público y privado. Para este último sector, se especifica rama de actividad.

**Gráfico N°3.** Planta ocupada del sector público provincial. San Juan. Años 2003-2013. Valores absolutos.

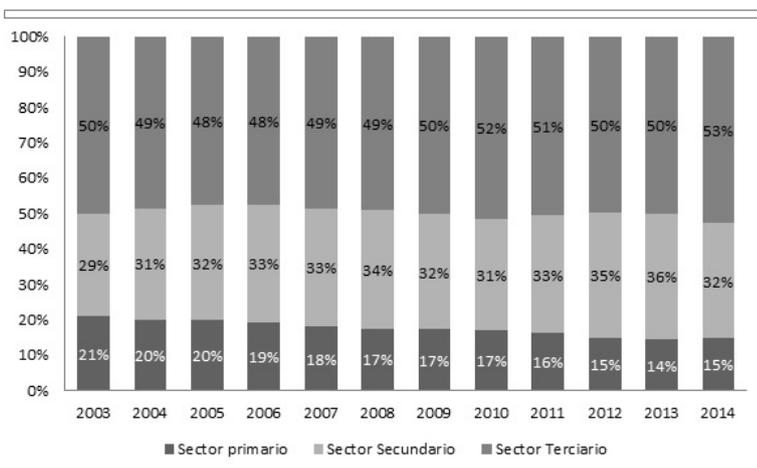


\*No se registran datos en el año 2012

**Fuente:** Elaboración propia en base a datos de la Dirección Nacional de Coordinación Fiscal

Se observa a lo largo de toda la serie un crecimiento sostenido de empleados en el sector público provincial, exceptuando 2007-2008. Hacia el final de la serie el incremento entre 2011 a 2013 es de 5304 personas, aumento inédito si se tienen en cuenta los años precedentes. A continuación se presentan los valores observados para empleados registrados del sector privado.

**Gráfico N°4.** Empleos registrados del sector privado por sector de actividad económica. Años 2003-2014. San Juan. Valores porcentuales.

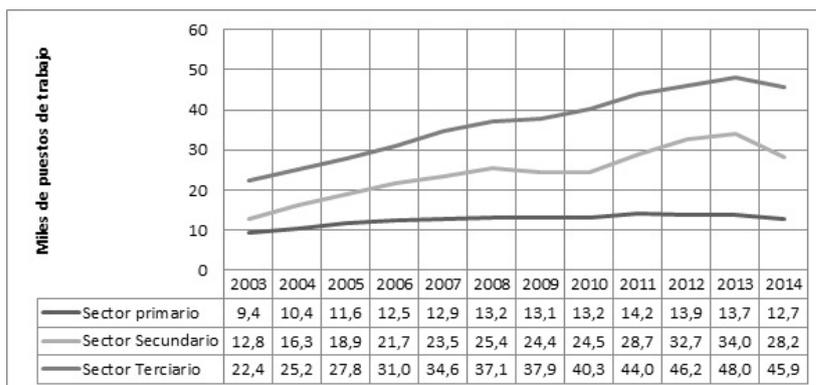


Nota: El empleo perteneciente a las empresas con participación accionaria privada y estatal se incluye dentro del sector privado

**Fuente:** Elaboración propia en base a datos del Observatorio de Empleo y Dinámica Empresarial- MTEySS en base a SIPA

El gráfico N°4 muestra la composición por año de los empleos registrados por sector de actividad. De los tres sectores de actividad económica, el que más empleados privados concentra es el Sector Terciario. Desde el principio de la serie hasta 2014 se observan algunas variaciones en participación del 2% al 3% pero finaliza en 2014 con valores próximos al 53%. Por su parte el Sector Secundario, conserva una tendencia ascendente hasta 2008 (34%) para luego descender hasta 2010 (31%), de allí, vuelve a ascender hasta llegar a su punto máximo 36% en 2013 y descender 4% (32%) hacia el final de la serie. El Sector Primario, conserva una tendencia descendente desde 2003 hasta 2013, con un repunte del 1% en la composición anual del 2014.

**Gráfico N°5.** Evolución de empleos registrados del sector privado por sector de actividad económica. Promedios anuales en miles. Años 2003-2014. San Juan.



Nota: El empleo perteneciente a las empresas con participación accionaria privada y estatal se incluye dentro del sector privado

**Fuente:** Elaboración propia en base a datos del Observatorio de Empleo y Dinámica Empresarial- MTEySS en base a SIPA

Como se observa en el gráfico anterior, el Sector Terciario conserva un promedio ascendente de puestos de trabajo hasta 2013. En 2014 se observa una disminución promedio de 2,1 miles puestos de trabajo. El caso del Sector Secundario es el que mayores variaciones presenta. Desde el inicio de la serie hasta 2008 conserva valores en aumento. En 2009 y 2010 los valores se mantienen alrededor del 25,4 y 25,5 promedio, luego retoman una tendencia ascendente hasta 2013 para producirse al año siguiente una disminución interanual del 5,8 promedio en miles. Esta disminución es explicada en gran parte por la pérdida de 5,7 miles de puestos de trabajo en el sector de la Construcción.

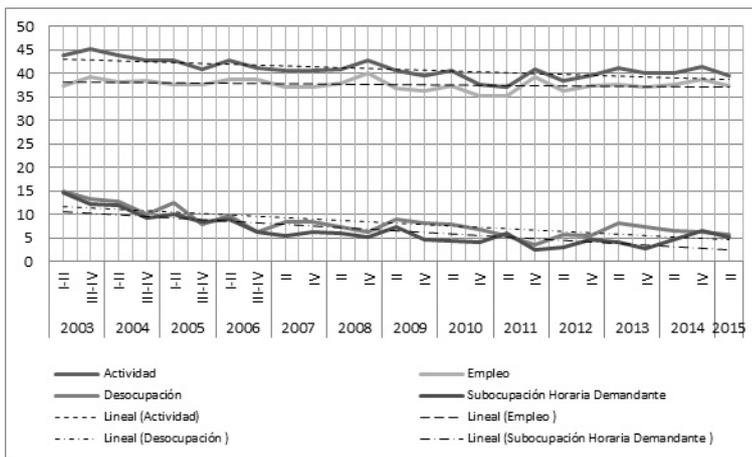
Por último, el sector primario se mantiene en valores constantes, en ascenso desde 2003 hasta 2013, llegando ese año a su pico máximo en toda la serie, para descender luego en 2,1 (45,9) para el 2014.

No solo el sector terciario aporta más al PGB sino que sostiene a la mayor cantidad de trabajadores. Por otra parte, se puede inferir que el sector secundario está más ajustado a las variaciones generales de la macroeconomía provincial. Una de las razones

puede ser el impacto de la crisis 2008-2009 que genera en el sector una disminución paulatina del empleo hasta 2010 y lo observado entre 2013 y 2014 con la baja de empleos en el sector construcción.

## Indicadores generales del mercado de trabajo sanjuanino

**Gráfico N°6.** Evolución de tasas de actividad, empleo, desocupación y subocupación horaria demandante. Años 2003-2015. San Juan.



Nota: Desde 2003 a 2006 se registra sobre el Aglomerado Gran San Juan tasas semestrales.

**Fuente:** Elaboración propia en base a datos de EPH-INDEC

En el gráfico precedente se observa una disminución en los valores relativos correspondientes a la tasa de actividad, evidenciando mayores variaciones desde el 4to trimestre de 2009

Paralelamente, la tasa de empleo conserva una tendencia estable en paulatino ascenso aunque sin mayores variaciones hasta el 4to trimestre alcanzando un pico máximo del 40%, luego disminuye hasta su punto más bajo 2do trimestre de 2011 (35,1%) y se recupera hacia el 4to trimestre de ese año (39,4%) Desde allí, descenderá nuevamente para el 2do trimestre de 2012 (36,4%) y luego se recupera paulatinamente hasta el 4to trimestre de 2014

para luego descender. A lo largo de toda la serie la tasa de ocupación se mantiene estable, evidenciando variaciones de importancia entre los años 2008 y 2011.

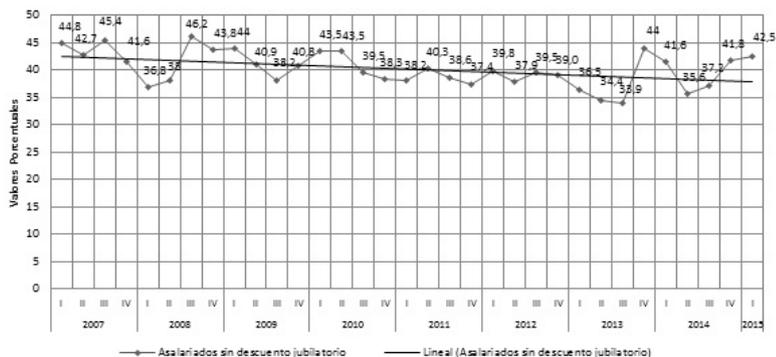
La tasa de subocupación horaria demandante presenta una tendencia general descendente hacia el final de la serie. Se observan interrupciones (tendencia en alza) entre los 2dos trimestres de 2009 y 2011. Entre el cuarto trimestre de 2013 y 2014 se observa un importante aumento de la subocupación (de 2,7% 4to trimestre de 2013 a 6,5% 4to trimestre de 2014) para luego descender al final de la serie en 5,1%

La tasa de desocupación muestra una tendencia descendente desde los primeros semestres de 2003 hasta el 4to trimestre de 2008. De allí se observa un aumento en los el 2do trimestre de 2009, llegando a un 8,9%, y luego desciende hasta el 4to trimestre de 2011 (2,3%) el valor más bajo de toda la serie. Entre los segundos trimestres de 2012 y 2013 asciende para sostener una tendencia descendente al final de la serie (2do trimestre de 2015).

En general, se observa una tendencia descendente de la tasa de desocupación a lo largo de toda la serie, evidenciando entre los 4tos trimestres de 2008 y 2012 y los 2dos trimestres de 2009 y 2013 el comportamiento contrario, por otra parte, la tasa de ocupación se mantiene estable, evidenciando variaciones de importancia entre los años 2008 y 2011. Similar es el comportamiento de la tasa de actividad.

Por último, la tasa de subocupación horaria demandante asciende en los segundos trimestres de 2009 y 2011. Así mismo, sostiene una tendencia ascendente entre los 4tos trimestres de 2013 y 2014.

**Gráfico N°7:** Asalariados sin descuento jubilatorio. Gran San Juan. Valores porcentuales. Periodo 2007-2015.



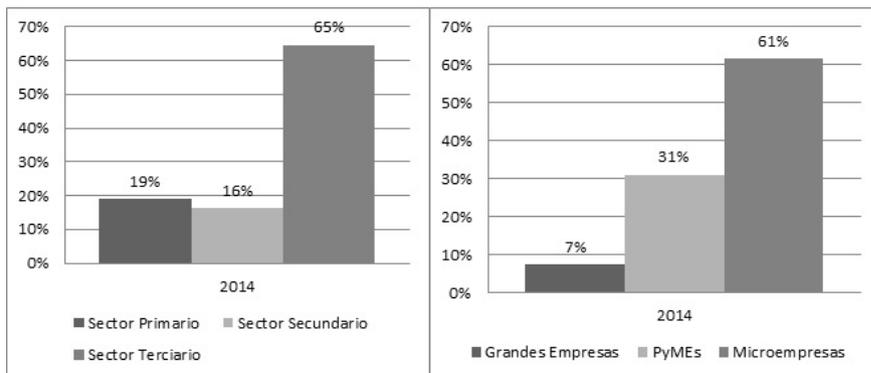
**Fuente:** Elaboración propia en base a datos de EPH-INDE

En el gráfico N°7, se observa una tendencia en descenso de asalariados sin descuento jubilatorio. Aun con importantes variaciones, el porcentaje de asalariados sin descuento jubilatorio se mantiene en valores alrededor del 38%-40% promedio, mostrando un pronunciado descenso desde el 3er trimestre de 2007 hasta el 1er trimestre de 2008 (36,8%) para luego ascender hacia finales del 4to trimestre de 2008 en un 46,2% (el más elevado de toda la serie). Posteriormente la tendencia sostiene un leve descenso sin mayores oscilaciones hasta el 3er trimestre de 2013 (33,9%) y luego se eleva inusitadamente al 44% para finales del 4to trimestre del mismo año teniendo una diferencia intertrimestral del 10,1%. Los valores se restablecen siguiendo un descenso pronunciado hasta el 2do trimestre de 2014 para luego elevarse hacia el final de la serie en 42,5%

Puede decirse que desde 2012 la amplitud de variación observada en la tasa de empleos no registrados es la mayor de toda la serie. Si bien la tendencia general mostraría tendencia descendente, cabe destacar que al inicio, en 2007 la cantidad de asalariados no registrados era de 44.8%, y al finalizar es de 42.5% (en 2015). A pesar de importantes descensos observados a lo largo de la serie, estos valores se mantienen, mostrando la persistencia de este fenómeno en la economía provincial.

## Las empresas en el sector privado

**Lámina N°1.** Empresas privadas por sector de actividad y tamaño. Año 2014.



**Gráfico N°8.** Empresas privadas en Áreas Económicas Locales (AEL) por sector económico\*. Año 2014. Valores porcentuales.

**Gráfico N°9.** Empresas privadas en Áreas Económicas Locales (AEL) por tamaño de firma\*. Año 2014. Valores porcentuales.

\*Tamaño de firma a escala nacional

**Fuente:** Elaboración propia en base a datos del Boletín de Áreas Económicas -Serie AEL

\*Tamaño de firma a escala nacional

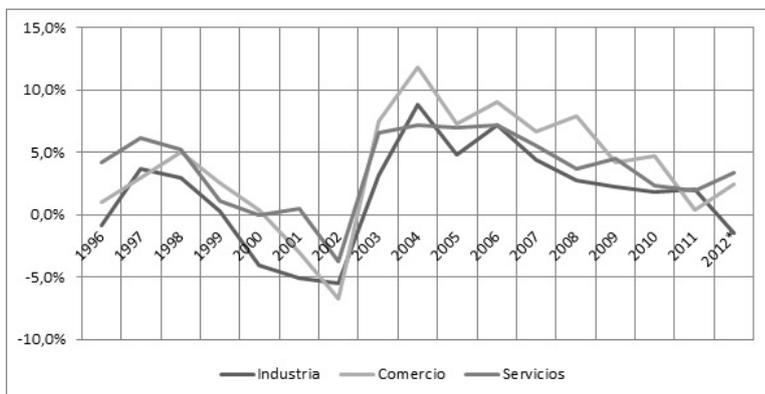
**Fuente:** Elaboración propia en base a datos del Boletín de Áreas Económicas -Serie AEL

Se observa la preeminencia del sector terciario en cuanto a cantidad de empresas, concentrando un 65% (5678) empresas. En segundo lugar se posiciona el Sector Primario con el 19% (1670) empresas y por último el Sector Secundario 16% (1429) empresas). Por otra parte, entre las firmas, el 61% corresponden a Microempresas (5379), en segundo lugar a PyMEs, 31% y por último, Grandes Empresas 7% incluyendo solo a (654) empresas).

El sector micro-empresarial, suele caracterizarse por ofrecer gran cantidad de puestos de trabajo ya que actúan como proveedoras de bienes y servicios para medianas y grandes empresas (Espinoza, 1993). Sin embargo, es un espacio también caracterizado por concentrar altos niveles de empleos no registrados (Neffa, 2009).

Con mayor frecuencia para las firmas más pequeñas, el cierre y apertura es un importante dato para determinar no solo el comportamiento de un sector de actividad, su crecimiento y desarrollo sino también para observar su “rentabilidad” desde los intereses de inversión empresariales.

**Gráfico N°10:** Movilidad empresarial. Tasa de cambio neto por sector. Empresas locales. San Juan 2003-2012.



\*2012 es una estimación

**Fuente:** Elaboración propia en base a datos del Boletín de Áreas Económicas -Serie AEL

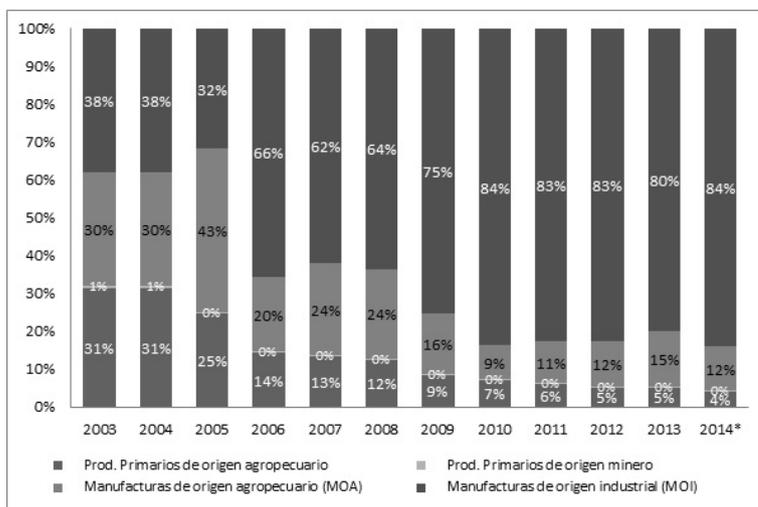
El gráfico N°10 muestra el promedio de empresas que abren y cierran por año, se observa para los tres sectores, que entre 2001-2002, hubieron mas empresa locales que cerraron respecto de las que abrieron. Esa situación se revierte, y las aperturas superan ampliamente a los cierres, hasta 2004, después vuelven a estabilizarse hacia 2007. Desde ese año, se observa menos aperturas y un crecimiento lento y paulatino de cierres, llegando a promedios similares que en 1999, sin embargo, en provincias con un débil entramado industrial, por ejemplo, no queda claro si la entrada de nuevas empresas es igual a una reconstrucción del tejido productivo o el desarrollo genuino de un nuevo proceso industrial.

## El perfil de las exportaciones en San Juan

San Juan históricamente se caracterizó al igual que la región a la que pertenece, al predominio de la vid y otras actividades de carácter primario. Los productos líderes que componían la canasta exportadora hasta antes de la aparición

de la minería intensiva a gran escala, correspondía a productos primarios de origen agropecuario y otros de tipo agroindustrial. A continuación se muestran gráficos correspondientes a la serie 2003-2014 sobre las exportaciones de origen sanjuanino en dólares FOB<sup>10</sup> para observar el comportamiento de cada sector.

**Gráfico N°11:** Participación de productos por año de exportación en dólares FOB según sectores. San Juan. Años 2003-2014.



\*Estimación del IIEE

**Fuente:** Elaboración propia en base a datos del IIEE-INDEC

Los dólares FOB representados por sector y año exportado indican entre 2003-2004 una participación estable entre los distintos sectores, teniendo mayor primacía las Manufacturas de Origen Industrial (MOI) en un 38%, seguido por Productos Primarios de Origen Agropecuario (31%) y Manufacturas de Origen Agropecuario (MOA). En el año 2005 se observa un crecimiento de 13 puntos (interanual) de las (MOA). Sin embargo, al año siguiente, las MOI sostendrán una tendencia fuertemente ascendente, encontrando

<sup>10</sup> *Free on board*. Refiere al valor de venta de los productos en su lugar de origen incluyendo fletes, seguros y otros gastos que implican llevar los productos hasta la aduana.

una variación entre 2005-2006 en tanto dólares FOB del 34%. Este crecimiento se sostiene sin grandes variaciones hasta 2008, para nuevamente aumentar su participación y estabilizarse hacia el final de la serie con valores próximos entre el 80% al 84%.

**Cuadro N°1:** Participación de productos por año de exportación en dólares FOB según sectores desagregados. San Juan. Años 2003-2014.

Valores porcentuales dólares FOB por sector	Años (%)											
	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	*2014
Exportaciones Primarias												
Prod. Primarios de origen agropecuario (PPOA)	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100
Cebollas	12	12	8	7	10	11	9	12	9	8	16	8
Ajos	19	18	25	20	26	19	24	26	28	22	29	32
Uvas frescas	62	62	59	65	55	63	53	47	50	55	35	38
Otros productos agropecuarios	7	8	8	7	9	7	15	15	14	16	20	22
Prod. Primarios de origen minero (PPOM)	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100
Bentonita	29	33	36	36	3	32	45	46	32	27	29	32
Dolomita	44	45	43	29	3	50	41	36	41	49	26	24
Otros productos mineros	27	22	21	35	26	17	14	18	27	24	45	44
Manufacturas de origen agropecuario (MOA)	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100
Aceite de Oliva	9	3	7	7	5	2	4	2	5	3	5	2
Aceitunas	3	2	2	2	4	4	4	3	3	3	5	4
Pasas de Uva	18	25	21	17	19	17	17	24	21	22	22	18
Mostos	41	44	43	40	41	45	35	32	37	44	40	38
Vino	25	19	20	25	24	25	30	30	27	23	25	36
Otros productos agropecuarios	3	7	7	8	7	7	10	9	6	6	3	2
Manufacturas de origen industrial (MOI)	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100
Piedras y metales preciosos (oro)	0	0	0	75	74	75	85	91	91	90	88	84
Plata en bruto	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	4
Carburos de Calcio	24	22	18	5	5	5	3	1	2	1	1	1
Carbonato de Calcio	1	1	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Ferroaleaciones	8	0	15	3	3	3	1	1	1	0	1	1
Cal viva	9	8	11	3	3	3	2	1	1	2	2	2

El gran crecimiento de dólares FOB obtenidos en las MOI se debe a la influencia directa de la exportación de Metales y piedras preciosas (Oro). Si bien, la participación en kilogramos de este producto no es importante en relación al resto de las MOI, se observa un aumento de producción sostenido hasta 2013, luego desciende, al igual que los dólares FOB obtenidos.

Los productos que aportaban más en dólares FOB a las MOI entre 2003-2005 eran “Otras manufacturas industriales” con valores alrededor del 58% (2003), 69% (2004) y 55% (2005) (Ver cuadro N°1), después con una tendencia descendente, Carburos de Calcio con una participación entre el 24% al 18% (2003-2005), Cal Viva promediando el 10% de participación en esos años y las Ferroaleaciones que se recupera de un 8% en 2003 hacia 2005 en un 15%.

Como se señala más arriba, piedras y metales preciosos (oro) sostiene una participación ascendente comenzando en un 76% (2006) y finalizando según estimación de 2014 hacia un 84%, teniendo su pico máximo en la composición en dólares FOB del 91% en los años 2010 y 2011, para después sostener una tendencia levemente descendente. El resto de las MOI disminuye su participación en relación al inicio de la serie manteniéndose en valores del 10% para otras manufacturas industriales, 3% en Cal Viva, del 1 al 2% en Carburos de Calcio y entre el 1 al 3% en Ferroaleaciones.

En el caso de las Manufacturas de Origen Agropecuario (MOA) se observa tal como indica el gráfico N°11 una tendencia descendente hacia el final de la serie. Los productos que componen y más aportan a este indicador son Mostos cuyos valores se sostienen relativamente estables alrededor del 44-45% entre 2003 a 2008 para disminuir un 10 puntos (35%) al año siguiente 2006, recuperarse paulatinamente hacia 2013 (40%) pero observando en la estimación de 2014 una nueva caída (38%). El segundo producto en importancia está dado por el aporte del Vino que sostiene una tendencia ascendente desde 2004 hasta 2010 con valores cuyas variaciones no superan el 5% y componiendo en el total anual de las MOA un 30%. Sin embargo, desde 2010-2011 desciende hasta 2013, recuperándose en la estimación de 2014 (36%). El tercer producto es Pasas de Uva desde el inicio de la serie hasta la estimación de 2014 sostiene su participación entre el 18%-22% sin mayores variaciones. En Aceitunas y Aceite de oliva se observa una tendencia ascendente

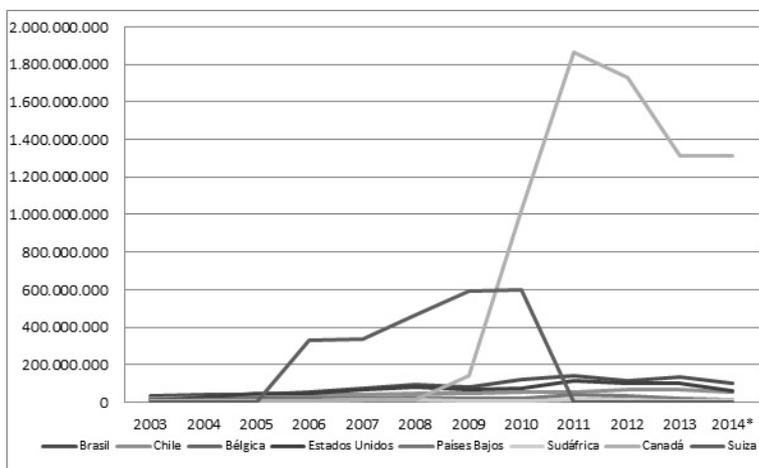
desde el inicio hasta el 2008, exceptuando el año 2004 donde decae su participación. Posteriormente se recuperan estabilizándose en sus valores históricos.

Entre los Productos Primarios de Origen Agropecuario (PPOA), el producto con más rédito es liderado por Uvas Frescas que se sostiene con variaciones del 10% interanual desde 2004 a 2008 (65%-55%). Desde ese año su tendencia se perfila ascendente hasta 2012 (55%) y desciende 20 puntos (35% de participación) en 2013 encontrando para la estimación de 2014 una leve recuperación de 3 puntos (38%). El segundo producto en importancia son Ajos, que participa a lo largo de toda la serie con valores entre el 20% al 30%, sin mayores variaciones. Por último se encuentran las Cebollas y otros productos agropecuarios, sosteniendo estos últimos una tendencia ascendente hacia el final de la serie ganando más participación año tras año, en tanto que las Cebollas sostienen valores relativamente estables entre el 9% al 16% siendo su participación más baja el año 2006 (7%).

Para los Productos Primarios de Origen Minero, las exportaciones en dólares FOB que alcanzan mayor participación es compartida por la Bentonita y Dolomita. La Dolomita sostiene sus valores hasta 2005 (45%) posteriormente desciende abruptamente hacia 2006 (29%) Desde aquí su comportamiento es errático. Sin embargo su participación disminuye un 22% en relación a los valores observados en 2003. En el caso de la bentonita se observa una tendencia relativamente estable en ascenso, cuya participación promedia el 35% anual, desciende en 2008 un 4% se recupera con valores del 45% en 2009 y 2010 con una variación de casi 18% interanual. Hacia el final de la serie presenta valores similares a los observados (32%) en los primeros años (2003-2005). Por último se observa una participación más importante de otros productos mineros, los cuales sostienen una tendencia ascendente hacia el final de la serie.

## Destinos de exportación

**Gráfico N°12** Principales destinos de las exportaciones argentinas desde San Juan en Dólares. Años 2003-2014. Valores absolutos.



\*Estimación del INDEC

**Fuente:** Elaboración propia en base a datos del INDEC- Dirección Nacional de Estadísticas del Sector Externo

Se observa el crecimiento generalizado del total de exportaciones en dólares entre los principales países destino presentes en el gráfico N°12. Los años 2009 y 2013 se muestran críticos en relación al perfil de tendencia ascendente que sostenían en las relaciones comerciales desde el principio de la serie. Sin embargo, sucede algo inédito en la historia económica de exportaciones en la provincia, las exportaciones en dólares FOB a Suiza y Canadá adquieren una importancia superlativa, dejando detrás (ampliamente) al resto de los valores generados en dólares FOB obtenidos de otras exportaciones.

Para el caso de Suiza, las exportaciones no superaban los 58.757 dólares (2004), después de la puesta en funcionamiento de la minería intensiva a gran escala, se evidencia un importante salto cuantitativo, por ejemplo, entre 2005-2006, el saldo de dólares obtenidos por exportaciones es de 331.676.452 dólares, estos valores se sostienen en asenso hasta 2010, aunque ya no con esa diferencia interanual.

Por otra parte, las exportaciones a Canadá son aún mayores. Desde el inicio de la serie (2003-2008), al igual que Suiza, Canadá era un destino poco importante, que no llegaba a más de los 16.000.000 dólares en términos de intercambio, pero entre 2008-2011, las exportaciones aumentan exponencialmente encontrando un pico de 1.866.205.303 millones de dólares en 2011. Después de ese año, los valores descienden entre 2011 y sobre la estimación del 2014 en un 1,5% a pesar de ello, sigue sosteniendo una importante diferencia con el resto de los destinos de exportación.

Es importante destacar que el principal producto exportado hacia Canadá y Suiza es metales y piedras preciosas, y que el aumento y disminución en tanto dólares FOB conseguidos se debe fundamentalmente a las variaciones de precio encontradas en la principal *commodity* de intercambio, el oro, que en los años observados, sostiene una tendencia ascendente hasta 2011 (relación/valor dólares americanos por onza troy), y luego desciende a partir del 2012 hasta finales de 2015. Este comportamiento es parcialmente replicado y se observa en el gráfico N°12, una tendencia similar sobre lo exportado en metales y piedras preciosas desde San Juan.

Al respecto, CEPAL (2015) indica que debido a la disminución de la demanda internacional de estas commodities (que provocaron en parte la caída en sus precios exportables), se redujeron las inversiones extranjeras directas ocupadas sobre la explotación de recursos naturales a nivel latinoamericano..

## Conclusiones

Se observan dos situaciones que muestran el perfil laboral y productivo de la provincia. Primero, la preeminencia y crecimiento del sector terciario, líder en aporte al PGB, generación de empleos y participación en empresas, en especial microempresas. Por otro lado, en exportaciones, se destaca el sector minero. Los dólares FOB obtenidos por esta actividad superan ampliamente al resto de los sectores y engloban además, mayores ventajas comparativas en relación a: tipo de cambio, salarios y facilidades impositivas (Ortiz y Schorr, 2007, Naveda -et al-, 2013, Briseño Perezyera y otros, 2015).

La minería se caracteriza por elevada circulación del capital, de tecnología, y gran rentabilidad. Estas particularidades son comunes a países periféricos; según estudios de la CEPAL (2015) se observan en toda Latinoamérica.

Respecto del papel de la presencia del capital transnacional, CEPAL (2015:21) advierte la prevalencia de un circuito de reinversión sin generación de nuevas actividades por parte de esas empresas en América Latina. Como estrategia de rentabilidad, suelen reinvertir aproximadamente el 50% de sus beneficios en la misma filial y repatriar el 50% restante.

Respecto del empleo se observa una recuperación entre los años 2003-2007, luego una ralentización en la generación de nuevos puestos de trabajo. Este comportamiento, entre otros aspectos, puede entenderse en el marco de un “aprovechamiento” de la capacidad instalada ociosa (Casanova et al, 2015) en los distintos sectores de la economía, que luego disminuye conforme a la normativización de la productividad. Esto además, se complejiza con otras variables propias, relacionadas a los sectores de actividad, que en conjunto, terminan por integrar una estructura económica heterogénea y segmentada que -como ocurre a nivel nacional- es expresión de la persistencia del trabajo precario.

## Bibliografía

- Abeles, M; Lavarello, P y Montagu, H (2013) “Heterogeneidad estructural y restricción externa en la economía argentina” en Infante, R y Gerstenfeld, P (eds) *Hacia un desarrollo inclusivo. El caso de la Argentina*. CEPAL-OIT. Santiago de Chile, Chile.
- Amico, F (2013) “Crecimiento, distribución y restricción externa en Argentina”. *Circus*, Revisa Argentina de Economía (5) (31-80)
- Briseño Perezyera, J; Martínez García, M y Castillo, O (2015) “Impacto de la repatriación de utilidades de la IED estadounidense en América Latina”. *Revista Nueva Época*, 43, 73-101
- Casanova, L; Lépoire, E y Schleser, D (2015) Profundización y redefinición de políticas para la formalización laboral: Ley de Promoción del empleo registrado y prevención del fraude laboral (207-224) en Bertanou, F y Casanova, L (coord.) *Caminos hacia la formalización laboral en Argentina*.
- Calá, C y Rotondo, J (2012) Dinámica empresarial en la industria argentina. Un análisis provincial para el periodo 2003-2008.. *Realidad Económica*, (267), p 138-170.
- CEPAL (Comisión Económica para América Latina y el Caribe) (2013) *Balace preliminar de las economías de América Latina y el Caribe* (LC/G.2581). Editorial Naciones Unidas. Santiago de Chile, Chile.
- CEPAL (Comisión Económica para América Latina y el Caribe) (2014) *La inversión extranjera directa en América Latina y el Caribe* (LC/G.2613-P). Editorial Naciones Unidas, Santiago de Chile, Chile.
- CEPAL (Comisión Económica para América Latina y el Caribe) (2015) *La inversión extranjera directa en América Latina y el Caribe*. Editorial Naciones Unidas, Santiago de Chile, Chile.
- Damil, M Y Frenkel, R (2013) *La economía argentina bajo los Kirchner: una historia de dos lustros*. CEDES, Buenos Aires, MIMEO
- De Miguel, M y Woyecheszen, S (2015) Estructura productiva e informalidad laboral (83-100) en Bertanou, F y Casanova, L (coord.) *Caminos hacia la formalización laboral en Argentina*.
- De la Garza, E (1999) Las relaciones laborales en las micro y pequeñas empresas en México. *Papeles de Población*, 5 (20), p175-196.

- - - - (2005) *Sindicatos y nuevos movimientos sociales en América Latina*. CLACSO. Disponible en: <http://bibliotecavirtual.clacso.org.ar/ar/libros/grupos/sind/intro.pdf>
- Espinosa, O (1993) *El impulso a la micro, pequeña y mediana empresa*. FCE, México.
- Félix, M (2015) “¿Neodesarrollismo a la deriva en Argentina? Hegemonía, proyecto de desarrollo y crisis transicional”, *Márgenes. Revista de economía política*, 1(1), 95-118
- Organización Internacional del Trabajo (OIT) (2015) *Juventud y organizaciones sindicales en América Latina y el Caribe*. Oficina Regional para América Latina y el Caribe, ACTRAV. Lima, Perú. Recuperado en: [http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---americas/---ro-lima/documents/publication/wcms\\_380963.pdf](http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---americas/---ro-lima/documents/publication/wcms_380963.pdf)
- Ortiz, R y Schorr, M (2007) “La rearticulación del bloque de poder en la Argentina de la posconvertibilidad”. *Papeles de Trabajo. Revista electrónica del Instituto de Altos Estudios Sociales (UNSAM)* 1 (2) p 1-42. Disponible en: [http://www.idaes.edu.ar/papelesdetrabajo/paginas/Documentos/02\\_8\\_Ortiz-Schorr.pdf](http://www.idaes.edu.ar/papelesdetrabajo/paginas/Documentos/02_8_Ortiz-Schorr.pdf)
- Ministerio de Economía y Finanzas Públicas (2015) *San Juan. Ficha Provincial. Octubre 2015*. Argentina. Disponible en: [http://www.mecon.gov.ar/peconomica/dnper/fichas\\_provinciales/San\\_Juan.pdf](http://www.mecon.gov.ar/peconomica/dnper/fichas_provinciales/San_Juan.pdf)
- Naveda, A; López, D; Balmaceda, V; Vega, S; Favieri, F; Jofré, L; Goransky, A y Carrizo, N (2013) *La propuesta de desarrollo en la Provincia de San Juan: Capital, producción y trabajo*. VI Jornadas de Economía Crítica. Mendoza, Argentina.
- Varesi, G. A (2010) “La argentina posconvertibilidad: modelo de acumulación”. *Problemas del desarrollo* (41), 161, 141-164.



Alicia Naveda  
Sonia Vega  
Diana López  
Amalfi Vaquero  
Mónica Veramendi

Capítulo 3  
Conflictividad según el relato  
dominante. La (in)visibilización  
de la cuestión social

## **Introducción**

La resistencia al avance de la acumulación va configurando particularmente la cuestión social, entendida como aquellas formas reales, concretas de dominación y desigualdad en las que transcurre la vida de las mayorías, pero que permanecen naturalizadas e invisibilizadas, desde la perspectiva hegemónica (Murillo y Seoane, 2013). De este modo, referir a la cuestión social implica iluminar las oscuras consecuencias territoriales, ambientales y humanas de la concentración de la riqueza y la explotación.

En este juego de ocultar la cuestión social, los medios de comunicación desempeñan un rol preponderante. Por ello se analizó la configuración de la movilización y protesta social en San Juan entre 2014/15 según notas periodísticas registradas en Diario de Cuyo. Se seleccionó a “Diario de Cuyo” por ser el periódico con más tirada impresa y mejor posicionado en la web para San Juan. Fundado en el año 1947, con un promedio de 13mil ejemplares diarios y miles de visitas por hora en su versión electrónica, es un referente de información provincial.

Este capítulo presenta los resultados de la indagación sobre las noticias del Diario de Cuyo Digital que daban cuenta de conflictos vinculados al trabajo y al ambiente. Ese recorte se realizó en consonancia con una Red Nacional de Observatorios de

Conflictividad, que integra nuestro equipo de investigación, en la búsqueda de obtener información comparable para varios lugares del país.

Para ello se adaptó el esquema de recolección de datos utilizado por los Observatorios de la Red, adaptándolo a las particularidades de la provincia. La base de datos está compuesta por un bloque espacio-temporal donde se señala fecha, ámbito geográfico, lugar donde ocurren las acciones, duración del conflicto, nivel de agregación (en sentido de actividad, localidades, provincia). Otro bloque, que hace referencia a las características específicas del conflicto, donde se indica que tipo de conflicto es, qué lo originó y cuáles son las demandas. A lo anterior se agrega otro conjunto de indicadores que permitió identificar: protagonistas del conflicto, antagonistas, mediadores, pertenencia estructural, formas de organización. Por último, la base registra un bloque especial en el que se cuenta si el conflicto fue criminalizado, a qué rama de actividad pertenece y un indicador de seguimiento del conflicto. Las categorías que se tuvieron en cuenta para el relevamiento de datos y estudio son: Ámbito de la protesta; Actores sociales; Modalidad de lucha; Motivos; Convocantes; Aliados o grupos de apoyo.

## **Conflictividad y Democracia**

### **La compleja construcción de Hegemonía**

La propuesta del gobierno de San Juan se autodenomina *democracia de consensos*, en clara alusión a su adhesión al pluralismo en teoría política y a la concertación de intereses, en un escenario donde el conflicto prácticamente no tiene cabida. En esta dirección han trabajado arduamente los medios de comunicación locales, la mayoría monopolizados por grupos asociados directamente al gobierno, lo que implica que en la práctica, se han acallado sistemáticamente todas las voces que intentaron alzarse en algún momento cuestionando las políticas aplicadas.

Esta democracia dirigida por poderes fácticos es acompañada de una pobre participación ciudadana y sería un ejemplo del tipo de hegemonía que se construye en la periferia capitalista en tiempos de arremetida de los capitales transnacionales: la hegemonía al revés (*hegemonia as avessas*). Si bien esta noción nace de la categoría de hegemonía en Gramsci (1975a, 1975b; 1986) sugiere una adaptación a formas históricas particulares en la periferia capitalista.

La hegemonía explica el modo en que las clases económicamente poderosas alcanzan el dominio dirigencial, político e ideológico construyendo consensos mediante procesos de equilibrios y desequilibrios constantes, traduciendo al sentido común las cosmovisiones de los poderosos. La hegemonía al revés supone la utilización de las banderas de sectores subalternos por parte de las dirigencias; implicaría la apropiación del ideario de las clases explotadas para llegar ocupar el gobierno y desde allí garantizar las condiciones que posibilitan la explotación. Ejemplificando, fue el caso del “salariazó y revolución productiva” de Menem en Argentina, y de los progresismos latinoamericanos que no alcanzaron a modificar las relaciones capitalistas de producción.

Mientras se garantiza el sostenimiento de las condiciones materiales de la acumulación y el predominio del capital transnacional, se generan cambios semánticos del discurso dirigente. Esta forma de hegemonía conlleva prácticas políticas pragmáticas, gerenciales y vacías de contenido transformador.

La hegemonía al revés es posible por el tipo de sujeto histórico concreto que se va modelando en el capitalismo periférico, cuyas praxis nacen de la alienación. Sugiere la necesidad de abandonar la idea abstracta de sujeto histórico de la transformación, que se daría por el inexorable sino de la historia. Para ello sostiene la necesidad de denunciar las falacias de las ideas dominantes, sobre todo en lo que refiere a la definición de sujeto (explotado) y a las diversas formas de sujeción a las que el sistema le somete.

La hegemonía al revés tiene lugar en un escenario en el que predominan las prácticas políticas alienadas; implica una paradoja entre una obturación/ocultamiento de la política de transformación social por un lado y por otro una consolidación de una política

instrumental. Por ello, para pensar el tipo de conflictividad social presente en sociedades periféricas y las posibilidades ciertas de cambio que podría generar, sería ineludible comenzar por reconocer la alienación desde la que nacen los conflictos en estos tiempos.

Leo Maar (2006) sostiene que la idea de hegemonía al revés implica situar como eje conceptual a la praxis, y no tanto el sujeto de la praxis. Distingue entre praxis y práctica, entendiendo que la práctica ha pretendido suplantar a la praxis, como una actividad vacía de contenido social y político transformador, naturalizando la gerencia política. Comprender la praxis dialécticamente implica reconocerla compuesta de los momentos objetivo / subjetivo.

Cabría preguntar: ¿Qué prácticas políticas se asocian a determinada forma social de trabajador? ¿Cómo la lucha de clases se expresa políticamente, no como un ideal a ser realizado, sino como una efectividad cotidiana, presente? La hegemonía al revés permite pensar en la lucha de clases en su extensión política sin depender de una configuración previa fijada de la clase. Sería entonces, en el trabajo alienado donde debemos buscar la falta de alternativas que aparecen en el horizonte de los trabajadores como clase. La forma que adquiere la resistencia está estrechamente vinculada a la alienación.

Una determinada inserción en la sociedad, en el proceso concreto de su reproducción social direcciona las formas sociales de la praxis. Por ello es relevante comprender la determinación de la lucha de clases no a partir de un sujeto preestablecido, sino a partir de las manifestaciones de la vida concreta, de la reproducción social que la condiciona. Maar ejemplifica la importancia de este principio con la forma en que se expresa la lucha de clases en São Paulo, para el autor se manifiesta de un modo conservador y no transformador.

La política burguesa propia de la hegemonía al revés se caracteriza como política gerencial-tecnológica que tiende hacia una anulación de la política en el sentido sustantivo y ético-valorativo. Señala Maar (2006) que hay una privatización de la política sin un momento de politización de esa apropiación privada. Entonces el primer momento de una acción transformadora sería para él, cambiar el rol que en estos procesos históricos tienen las clases subalternas -pasivo, sujetado, controlado- por un rol activo, participativo, transformador.

Entonces, la característica sobresaliente de la hegemonía al revés es que forma al sujeto en prácticas de administración de lo existente, esas prácticas constituyen los sujetos, los vuelven políticamente debilitados, los obstruye como sujetos de la transformación. Objetivamente esa praxis coherente con los tiempos de hegemonía al revés resultaría en la invalidación como sujetos efectivamente políticos porque deviene de una situación objetiva de dominación de clase (Maar, 2006).

La hegemonía al revés es una forma social determinada de este acontecer histórico. La sociedad capitalista actual es ideológicamente producida por la perspectiva burguesa en los parámetros vigentes, por lo que la peor consecuencia de esta forma de hegemonía es el sostenimiento de la reproducción capitalista, junto a la exclusión política activa del trabajo.

En el caso de San Juan, la actividad minera modificó el perfil productivo, los acuerdos entre las clases dominantes y los fundamentos para construir consensos hacia las clases subalternas. Veamos a continuación la forma en que las clases dominantes construyen la conflictividad en la provincia, a través de las noticias publicadas en Diario de Cuyo.

## **La conflictividad social en San Juan**

Para conocer la conflictividad social que se genera en la provincia durante 2014 y 2015, se procesó información sobre las noticias que aparecieron en Diario de Cuyo Digital entre el 21 de abril de 2014 y 16 de diciembre de 2015. Se registraron 118 noticias que correspondían a 38 conflictos.

La mayor frecuencia de noticias, las concentró el conflicto de docentes universitarios por reclamos salariales (16%); seguido por demandas de la Unión Tranviarios del Automotor -UTA- con 13%. El 10 % de notas registradas correspondió al cierre de la fábrica Delphi; 7 % a reclamos del Sindicato Médico; 7.2 % a demandas de la Federación de Viñateros; 5% de la Asociación bancaria y Unión propietarios

de autos de alquiler, respectivamente; 3% de docentes provinciales -UDAP-; 3% de Comunidades Huarpes; 2,4% de trabajadores de Electrometalúrgica Andina -EMA-. En menor cantidad de notas figuraron los conflictos generados por: trabajadores de VALOT, Municipales, AFIP, ANSES, Unión obreros y empleados del plástico y reclamos de vecinos de Jáchal, Valle Fértil y Chimbas.

Al analizar cada año, se observó que en 2014 se registraron 72 noticias de conflictos: se realizaron 20 paros, 7 de trabajadores estatales; 11 de trabajadores privados y 2 paros que incluyeron a ambos grupos.

En ese año se registraron:

- ◆ 10 piquetes y cortes de ruta (5 protagonizados por trabajadores privados, 3 por vecinos, 1 por productores viñateros y 1 estudiantes).
- ◆ 9 marchas y movilizaciones (2 protagonizadas por trabajadores estatales, 2 por vecinos, 3 por varios actores y 2 estudiantes y partidos políticos).
- ◆ un acto de protesta por parte de trabajadores estatales.
- ◆ 5 Asambleas (trabajadores privados, estatales, productores, ciudadanos y vecinos).
- ◆ 16 comunicaciones y anuncios en tono de amenaza de medidas de fuerza (7 fueron protagonizados por trabajadores privados 6 por trabajadores estatales, 2 por empresarios y 1 por ciudadanos y vecinos).
- ◆ 3 acciones legales y 5 conciliaciones.

En 2014, los principales motivos de conflictos fueron: reclamos por mejoras salariales (60%); seguidas por despidos y/o continuidad laboral (8%); y por la defensa de bienes comunes (8%). Otros motivos se vincularon con el cumplimiento de leyes (5%), acciones de solidaridad (4%); algunas marchas estudiantiles en contra del paro de docentes universitarios, conflictos con horarios de trabajo vespertino en comercio, y por viviendas.

Respecto de las ramas de actividad en las que se registraron más conflictos, en 2014 se situó en primer lugar Enseñanza (22%) seguida por Transporte, almacenamiento y comunicaciones (Paros

de la UTA) y en tercer lugar servicios sociales y de salud (paros ATSA, Colegio Médico, etc.)

En el Año 2015 aparecieron en el diario 53 noticias referidas a los siguientes conflictos:

- ◆ 9 paros (6 protagonizados por trabajadores privados y 1 por trabajadores estatales y 2 por ambos);
- ◆ 15 asambleas o reuniones (6 de trabajadores privados y 5 estatales y una asamblea productores, ciudadanos, estudiantes y varios actores, respectivamente);
- ◆ 4 marchas o movilizaciones (1 de trabajadores estatales, 1 de privados 2 de productores viñateros);
- ◆ 5 piquetes protagonizados por trabajadores privados, viñateros y ciudadanos vecinos;
- ◆ 1 toma de instalaciones protagonizada por trabajadores del ámbito privado;
- ◆ 6 comunicaciones de advertencias (2 privados, 1 estatales, 1 viñateros, 1 varios actores 1 de empresarios);
- ◆ 6 acciones para alcanzar acuerdos entre partes (conciliación).

En 2015 las noticias sobre reclamos salariales disminuyeron levemente respecto de 2014 representando 42%. Comparativamente, se observa un aumento importante en cantidad de notas referidas a conflictos generados por despidos o reclamos de continuidad laboral (26%) y por la defensa y protección de bienes comunes (11%). Respecto de ésta, se destaca la preeminencia del conflicto derivado del derrame de solución cianurada en Jáchal. Esta situación ha estallado en asambleas vecinales en Jáchal y en Capital, quienes recibieron la solidaridad de otras organizaciones sociales de Mendoza, Neuquen, Santa Cruz, Córdoba, Buenos Aires, Catamarca, La Rioja.

En el año 2015 se observa un importante aumento de conflictos respecto de 2014 en:

- ◆ actividades primarias (de 6 a 23%). Se observó aumentos en reclamos de sectores productores agroindustriales y mineros;
- ◆ industria manufacturera (Delphi, EMA, Cerámica San Juan) que pasó de 4 a 21%.

En transporte y enseñanza se registra una leve disminución respecto del año anterior. Entre los conflictos que se generaron desde los/as **trabajadores/as estatales**, el principal fue de docentes. En el sector salud, se registraron reclamos del sindicato médico al gobierno provincial, como también situaciones especiales: médico/as de ambulancias y radiólogo/as. Trabajadores/as del gobierno-provincial y municipal- representado/as por UPCN, de AFIP trabajadores/as de ANSES agremiados a la Asociación del Personal de los Organismos de Previsión Social (APOPS) también realizaron protestas.

Entre los conflictos generados desde los/as **trabajadores/as privados** tuvo relevancia en el período un problema del sector industrial automotriz iniciado por el vaciamiento e intento de cierre de la empresa Delphi, cuyos trabajadores/as resistieron y aún sigue abierta la fábrica. En el sector industrial también hubo conflictos en la empresa Valot (elementos de limpieza e higiene) y desde el sindicato Plástico. Se registraron reclamos de la Asociación Bancaria, el Sindicato de Luz y Fuerza y el Sindicato de peones de taxis junto a la Asociación de propietarios de taxis y remises, y el Sindicato Unión Obreros de Estaciones de Servicios.

La preeminencia del modelo extractivo sumió en una crisis al tradicional sector agroindustrial vitivinícola, que originó una serie de protestas de la Federación de Viñateros. Los pequeños y medianos productores de San Juan y Mendoza han unido sus reclamos debido a que la problemática que los aqueja es la misma.

Los conflictos iniciados desde **la sociedad civil** tienen menor importancia numérica en cuanto a la aparición periodística; se registraron conflictos iniciados por vecinos/as organizados/as: Comunidades Huarpes, estudiantes, Asamblea Jáchal no se toca, Vecinos del Lote 59 de Chimbas, vecinos del Dpto. Valle Fértil, vecinos de San Roque - Jáchal.

La distribución territorial de los conflictos muestra una concentración en el departamento Capital y en el Gran San Juan. La mayoría de los hechos conflictivos se registraron en los lugares de trabajo y en la vía pública.

Al analizar la pertenencia estructural de los/as protagonistas iniciadores de conflictos, observamos que el 75% corresponde a

trabajadores/as (la mayoría a través de representaciones sindicales); 12% a sectores del capital (productores viñateros); 14% a actores de la sociedad civil. Los principales protagonistas fueron: trabajadores/as privados; estatales; ciudadanos/as y vecinos/as; productores (viñateros).

La mayoría de las notas refieren a conflictos generados desde organizaciones institucionalizadas (sindicato, federaciones) mientras que son pocas las notas que refieren a conflictos protagonizados por otras formas de organización como asambleas de vecinos y sin dirigencia reconocida (al menos expresamente en la noticia del diario). La forma de organización predominante de los protagonistas de las actividades conflictivas es el Sindicato.

Respecto de aquellos hacia los que se dirige la actividad conflictiva o reclamo, podemos señalar que al primero que se le reclama es al Estado, y en segundo lugar a las empresas. Si cruzamos este dato con el hecho que los principales protagonistas son trabajadores privados, podemos observar que aún los trabajadores privados reclaman al Estado. Este rol de mediador que asume el Estado vela, oculta al antagonista real de los intereses de los/as trabajadores/as: el empresario capitalista.

Por ello es tan importante la fachada neutra, objetiva, del Estado cuya posición de garante del bien común, en apariencia libre de intereses sectoriales y que sólo debe tender a una gerencia eficaz, lo sitúa en un lugar privilegiado para sostener los intereses del capital. Y este es el Estado que necesita el capital, el mediador que atiende las aciagas consecuencias de la concentración de la riqueza.

## **Reflexiones Finales**

El Diario analizado es un gran referente del modo en que las clases dominantes caracterizan, identifican y tratan los conflictos generados por las clases trabajadoras en la provincia. Durante los dos años de relevamiento de conflictos en San Juan, se observó que soslaya sistemáticamente, la publicación de manifestaciones o

actividades que cuestionen las políticas económicas y ambientales aplicadas por el gobierno provincial; cuando la envergadura de la protesta la vuelve ineludible, aparecen notas bastante disminuidas respecto de su importancia real en las calles.

Diario de Cuyo presenta el conflicto como algo fragmentado, sectorizado; tiende a naturalizarlo, a presentarlo como normal y regulado, y a mostrarlo siempre encauzado institucionalmente y con escasas posibilidades transformadoras. Por eso podríamos señalar que contribuye a la construcción de la hegemonía al revés, vaciando de contenido estructural y transformador a las protestas, sumiendo al conflicto en la coyuntura.

Mientras se decía que San Juan crecía y que se había transformado en una provincia industrializada, gracias a la minería, en 2014 casi el 70% de las notas relevadas del Diario de Cuyo referían a conflictos por reclamos salariales y despidos. La preeminencia de la contradicción capital-trabajo es evidente. En 2015, año electoral, las noticias de conflictos por reclamos salariales disminuyeron al 42%, aunque aumentaron significativamente los reclamos por despidos (26%). Sumados llegan al 68%, manteniendo el dato de 2014. Lo que aumentó notablemente en 2015 fueron las noticias sobre conflictos generados por la defensa y protección de bienes comunes.

Cabe señalar que como se dice en el capítulo 6, *Las disputas de verdad: el discurso dominante vs. La perspectiva acallada* el jefe de editores del Diario, antes de desempeñar ese puesto, fue asesor de comunicaciones institucionales de la empresa Barrick Gold, hecho que algunos calificaron como el desembarco de la empresa en el principal periódico local. Esta situación explicaría la escasa importancia que en las notas del periódico tuvieron las múltiples actividades que los/as vecinos/as de Jáchal y San Juan realizaron luego del derrame de cianuro.

El diario contribuye a la alienación desde la que nacen las praxis de las clases populares, fortaleciendo las ideas de la política como una práctica gerencial. Esa práctica implica caer rendidos ante los imperativos del capital y organizar adecuadamente los medios requeridos por las empresas transnacionales, para garantizar la licencia social. Se valoran las prácticas administrativas en el Estado y se pondera el pragmatismo como forma de gobernar.

Este estilo de gobierno enlaza cargas valorativas culturales arraigadas para sostenerse, tales como “*el orgullo sanjuanino*”, al tiempo que propicia enconos, rivalidades y competencias con provincias vecinas, rompiendo hermandades populares e históricas. La connotación negativa del “otro” favorece la identidad con el gobierno local y sus incuestionables políticas de desarrollo. Para ello se apela a la necesidad de insertarse en el mundo, porque es allí donde están las salidas a los problemas de pobreza y desempleo.

Como ejemplo de ello, se obvia la propiedad de la empresa canadiense sobre el oro que descansaba en los Andes sanjuaninos y se titula en letras enormes “*San Juan exporta oro...*” asumiendo la exportación de minerales como un logro de toda la población, que gozaría (en algún recóndito lugar de su fantasía) de los millones que dicha transacción implica... aunque éstos son sistemáticamente repatriados al país de origen de la empresa.

Así se expresa la dominación de clase en la provincia, utilizando la conflictividad y construyéndola como algo inofensivo, de menor importancia y en todo caso, producto de pequeños grupos de inadaptados sociales. Sin embargo la latencia de transformación sería inevitable. Esta se genera cotidianamente en la experiencia de resistir junto a otros/as; en la organización para enfrentar el vaciamiento de empresas o la contaminación ambiental; en la discusión asamblearia que trasciende los sindicatos. Probablemente las nuevas tecnologías contribuyan a una comunicación horizontal y sin censuras, a socializar lecturas del mundo en que vivimos que no teman confrontar con el sentido común y las ideas dominantes. Mucho por hacer y todo que aprender.

## **Bibliografía**

- Collado, P (2011) *Os trabalhadores não são imateriais Uma recusa ao renovado ímpeto pela fetichização da mercadoria força de trabalho.* Sao Paulo, Brasil
- Gramsci, A (1975a) *Cuadernos de la Cárcel: los intelectuales y la*

- organización de la cultura*, Juan Pablos Editor, México
- (1975b) *El materialismo histórico y la filosofía de Benedetto Croce*, Juan Pablos Editor, México.
- (1986) *Cuadernos de la Cárcel: El Risorgimento*, Juan Pablos Editor.
- Maar, W (2006) “O que é Política?” en De Oliveira, F; Braga, R; Risek, C (2010) *Hegemonia ás avessas*. Boitempo: Sao Paulo, Brasil.
- Murillo, S y Seoane, J (2013) “Un nuevo diagrama de poder” [CLASE]. En: *Curso virtual “Posmodernidad en las Ciencias Sociales”* (Programa Latinoamericano de Educación a Distancia, Centro Cultural de la Cooperación, Buenos Aires, Julio 2013).
- Naveda, A (2014) Latinoamérica en el siglo XXI: clases y lucha de clases. *Revista Theomai*. Disponible en [http://revista-theomai.unq.edu.ar/NUMERO%2029/contenido\\_29.htm](http://revista-theomai.unq.edu.ar/NUMERO%2029/contenido_29.htm)
- Diario de Cuyo Digital.

## Sociedad y Territorio

El espacio físico es previo a nuestra vida, es el lugar que posibilita su desarrollo. La tierra en su vastedad, alberga la existencia. Ese espacio físico se transforma en territorio cuando es apropiado de alguna manera (ya sea en forma física o de representación) por los seres humanos. Somos nosotros quienes construimos territorio.

De ahí que la territorialidad puede definirse como una práctica social de apropiación y transformación del espacio que implica:

- ◆ Idea de límite
- ◆ Intención de dominio
- ◆ Sentido individual o colectivo de identidad y pertenencia;
- ◆ Conjunto de representaciones simbólicas que lo diferencian de otras territorialidades (Lefebvre, 1974).

El territorio es componente estratégico y escenario de luchas sociales. Según Lefebvre, el espacio tiene múltiples propiedades en el plano estructural: como suelo, es medio de producción y como espacio, es parte de las fuerzas productivas. Es simultáneamente objeto de consumo e instrumento político.

La territorialidad de los conflictos sociales es una dimensión constitutiva de los mismos. No sólo porque muchos conflictos se originan en disputas territoriales, sino también *porque es allí donde se tornan visibles*. Es en el territorio donde se expresan las pugnas entre capital-trabajo-ambiente. También allí se manifiesta la jurisdiccionalidad de las diferentes instancias del aparato estatal interviniente.

Para observar los sitios en los que se han expresado los conflictos en San Juan, se utilizaron los Sistemas de Información Geográfica (SIG) ya que constituyen una potente herramienta para analizar la conflictividad territorial. Se ha seleccionado un software para la gestión de datos espaciales llamado “Quantum Gis” en su actual versión “2.12 Lisa”. Fue elegido por tratarse de un software libre y que además presenta la posibilidad de utilizar un espacio virtual (“qgiscloud”) para la difusión de la información a través de la red.

Este software forma parte del *Open Geospatial Consortium (OGC)* que fue creado en 1994 y agrupa a 372 organizaciones públicas y privadas, cuya finalidad es la definición de **estándares abiertos** e interoperables dentro de los Sistemas de Información Geográfica y de la World Wide Web (WWW). Persigue acuerdos entre las diferentes instituciones del sector que posibiliten la interoperación de sus sistemas de geoprocesamiento y facilitar el intercambio de la información geográfica en beneficio de los usuarios.

## Qué es un SIG

Un SIG es el resultado del trabajo de un equipo multidisciplinario que, administrando un conjunto de componentes informáticas integradas y relacionando datos espaciales de un territorio claramente delimitado, genera información para el logro de un propósito predeterminado (Lizana, 2012). Por lo tanto diremos que, un SIG será exitoso, solo si puede implementarse a través de un equipo de técnicos y profesionales de diferentes disciplinas, capaces de complementarse, para alcanzar un objetivo determinado. En nuestro caso, la participación de geógrafos e ingenieros agrimensores, junto a las especialistas en Ciencias Sociales, conforman un grupo adecuado para la implementación de una nueva estrategia metodológica, que aporte al estudio de los conflictos, apoyados en herramientas de geoprocesamiento para el análisis espacial de variables socioeconómicas.

Un Sistema de Información Geográfica está constituido por varios componentes:

- ◆ Los programas o software específicos y de base de datos
- ◆ El equipamiento informático y las redes de comunicación
- ◆ Los datos georreferenciados, organizados por capas
- ◆ Los procedimientos que permitan los análisis espaciales
- ◆ Un equipo interdisciplinario de profesionales que lo implemente.

El mantenimiento y gestión de los datos requerirá de expertos en distintas disciplinas que puedan abordar el tema de manera integral. Los SIG que utilizan el territorio como base para la gestión de los datos se denominan Sistemas de Información Territorial. En este momento las IDES (Infraestructura de Datos Espaciales) que están siendo desarrolladas en casi todo el mundo, bajo estándares internacionales para la definición de sus metadatos, utilizan las bases territoriales de los Catastros provinciales, para su ejecución. En nuestro país la institución que propicia la democratización del acceso a la información de datos espaciales bajo estas normas, se denomina IDERA.

## **Metodología de trabajo con QGis**

### **Generalidades**

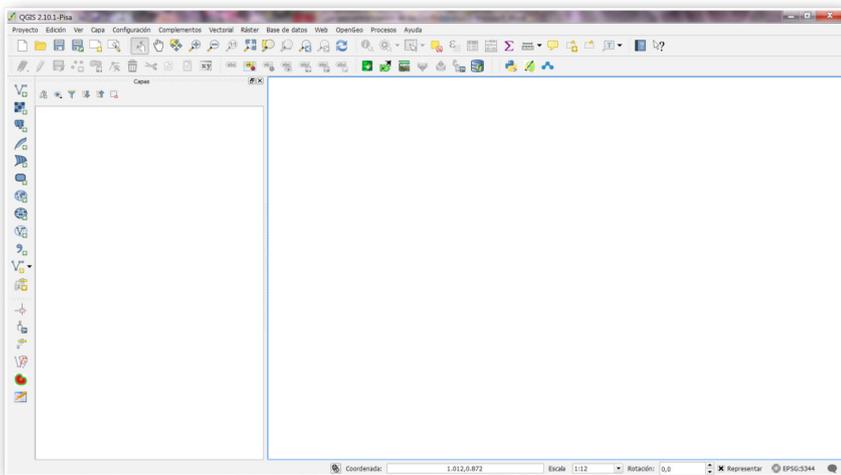
Para llevar a cabo el procedimiento de localización de los conflictos, es necesario disponer de mapas digitales, cuyo modelo de datos puede provenir de capas vectoriales o bien de imágenes raster. Los primeros, son mapas de entidades (puntos, líneas o polígonos) definidos por sus coordenadas en un sistema geográfico. Las imágenes raster, como las imágenes satelitales, también deben estar georreferenciadas para su utilización dentro del SIG. Estos mapas pueden ser proyectados a un sistema de referencia plano como es el caso de Gauss Kruger (POSGAR 2008), para la Argentina.

En nuestro caso usamos mapas de la Provincia de San Juan, departamentos, rutas y caminos del Atlas de San Juan y las imágenes de Google Maps y Bing Maps que provee libremente el QGis.

Apoyados en esta información generamos una capa vectorial de puntos, que serán georreferenciados sobre la imagen satelital, localizando de este modo los lugares donde se manifiestan los conflictos. A estos puntos le asociamos las tablas de datos que describen el evento y de este modo queda conformada una base de datos espaciales con la información que caracteriza cada conflicto.

## Procedimientos

Como dijimos anteriormente elegimos para nuestro trabajo: QGis que se presenta como se ve en la figura N° 1. En la parte superior tiene una fila de menú desplegable y otra de íconos de acceso rápido a las herramientas más comunes. Posee además otra columna de íconos para añadir capas desde diferentes estructura de datos (capas vectoriales, capas raster, capas desde diferentes geodatabases, archivos WMS, WCS, etc). Con el nombre de “capas” se encuentra un cuadro, donde aparecerán los temas o capas seleccionadas y que se conoce como Tabla de Contenidos (TOC). La parte principal de la pantalla está reservada para la presentación de las vistas, donde se desplegarán los temas.



En la parte inferior de la ventana se podrán observar algunas características de la representación, como la escala, las coordenadas donde se encuentra el cursor y el código del sistema de representación seleccionado.

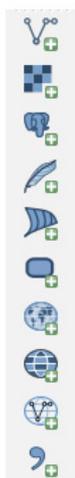
Entre las herramientas más usadas tenemos:



Zoom y Desplazamientos



Abrir y guardar archivos



Identificar y seleccionar



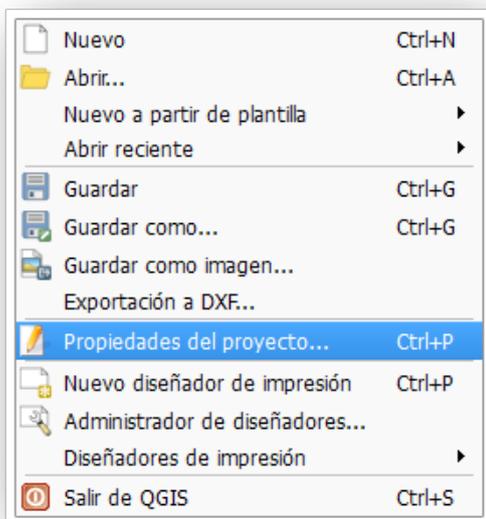
Cargar capas

Cada uno de los iconos se utilizará para cargar datos de distintos orígenes: vectoriales, raster, provenientes de administradores de Bases de Datos como PosGis, Spatial Lite, Oracle y otros formatos como WMS, WCS, WFS y agregar capas de textos delimitados por comas u otros separadores.

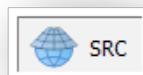
## Comenzando a georreferenciar

El primer paso para comenzar a trabajar es seleccionar el sistema de proyección que definirá nuestro espacio geográfico.

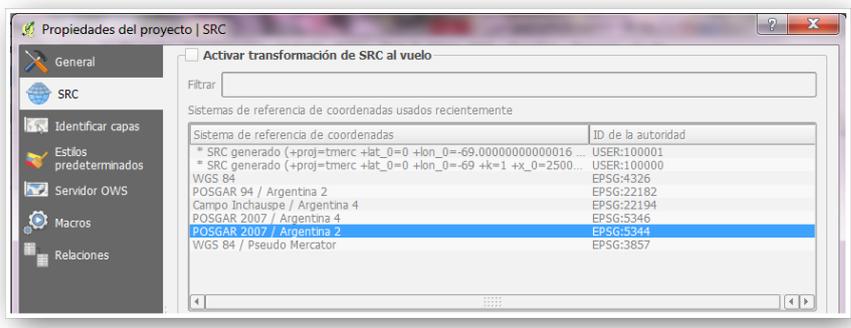
Para ello iremos al menú “Proyecto” desde donde desplegaremos esta ventana:



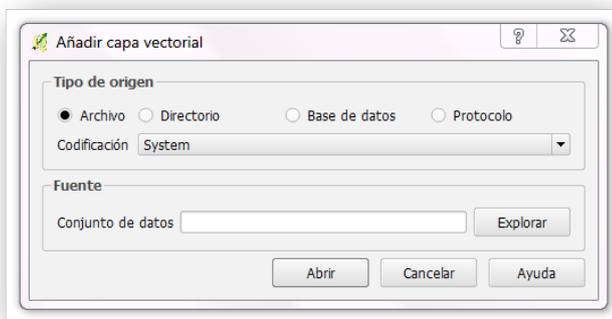
En **Propiedades del Proyecto** elegimos



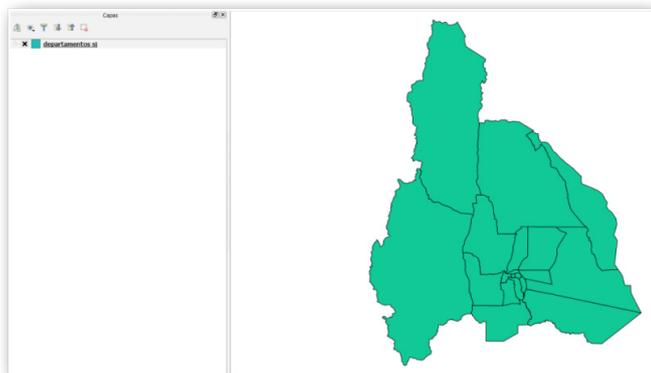
En nuestro caso seleccionamos el “EPSG: 5344” que corresponde al código internacional asignado por la EPSG (European Petroleum Survey Group) para la proyección Gauss Krugger y la faja 2, donde se encuentra la Provincia de San Juan, con el Sistema de referencia “Posgar 2007”, que es el Marco adoptado por el Instituto Geográfico Nacional (IGN) para elaborar la cartografía de todo el país.



Para iniciar la tarea, subiremos una capa vectorial de los “departamentos de San Juan” en formato **shapefile**. Utilizaremos el icono  y navegaremos hasta la carpeta que contiene este archivo



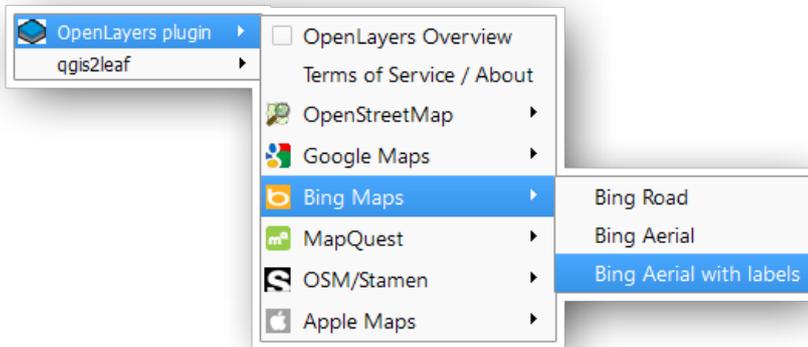
obtendremos el siguiente resultado: un mapa de los departamentos de San Juan.



Podemos verificar el Sistema de Referencia del Mapa y si se tratase de Posgar 94 o 98, podemos asignarle el Posgar 2007 ya que la diferencia es del orden de los centímetros y no nos afectará. De todos modos QGis hace la transformación al sistema del proyecto de modo temporal.

Ahora vamos a subir una capa **raster** que corresponde a las imágenes de “Bing Maps”, que son imágenes satelitales de libre disponibilidad.

Para ello vamos al menú **Web** y seleccionamos el camino siguiente:



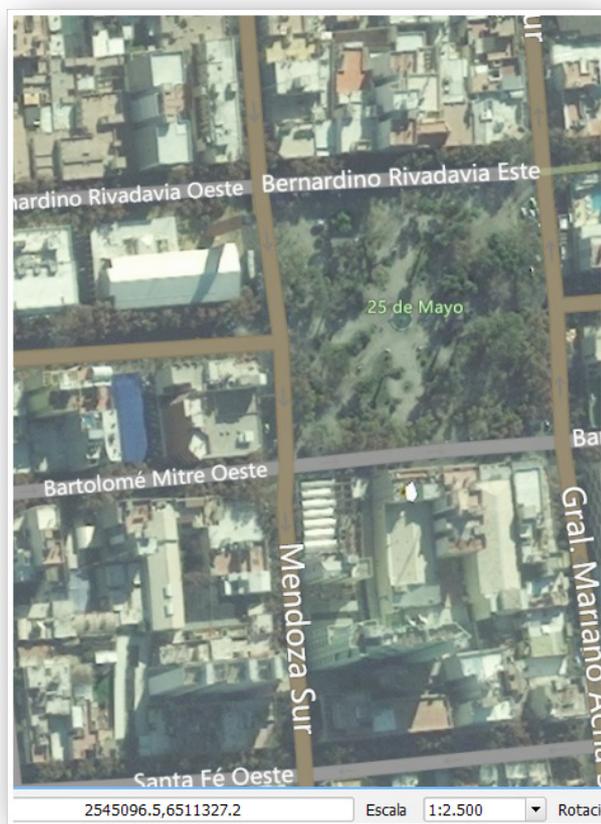
Obtendremos el siguiente resultado, si le damos transparencia a los departamentos y ubicamos la capa por encima de la capa Bing Aerial with labels, en la TOC:



	<b>departamentos sj</b>
	<b>Bing Aerial with labels</b>

Manejando las herramientas de Zoom podremos recorrer la vista con diferentes niveles de precisión:



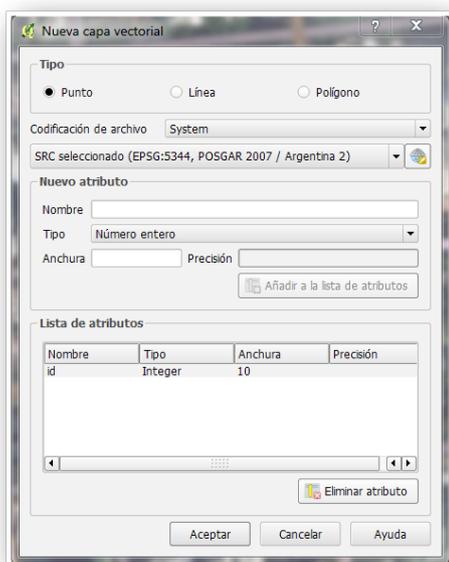


Si observáramos las coordenadas de un punto señalado con el mouse, veríamos que son del orden de 2.500.000 y 6.500.000, para el eje horizontal y vertical respectivamente. El 2 representa la faja en el sistema Gauss Krugger y 500.000 es el valor de la coordenada de un punto sobre el meridiano central de 69°. Y 6.500.000 es la distancia hasta el polo sur.

Por ejemplo si tomáramos la coordenada del centro de la Plaza 25 de mayo nos daría algo así como 2545096.5 y 6511327.2

## Generando la capa de localización de conflictos

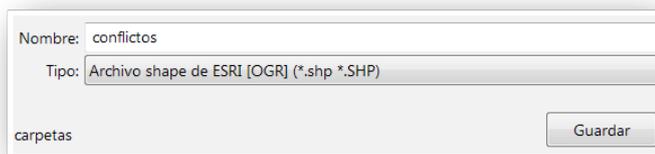
Vamos a localizar los puntos, donde han sucedido los conflictos y le asignaremos como identificador o geocódigo el Número de Orden en que han sido cargados en la Tabla Excel y que se ha levantado desde la página <http://sjainisj.blogspot.com.ar/p/excel-de-carga.html>



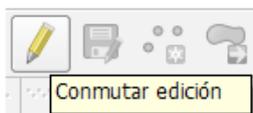
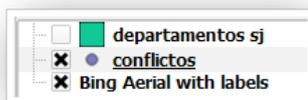
Comenzaremos, entonces, por agregar una nueva capa *shapefile* que denominaremos “**conflictos**”, con el ícono 

Como la capa es de puntos, seleccionaremos dicho tipo y aceptaremos: **id** como nombre del atributo que identificará a cada punto (geocódigo), el tipo de variable: **entera** y el número de caracteres de ancho **10**.

Guardaremos este archivo que acabamos de crear en una carpeta donde estemos muy seguros de encontrar.



En la TOC se habrá creado dicha capa, que por el momento está vacía.

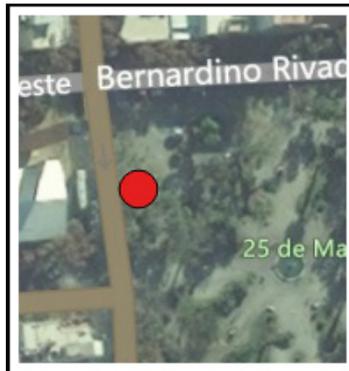


Ahora vamos al ícono  y lo activamos. Habremos comenzado la edición de dicha capa.

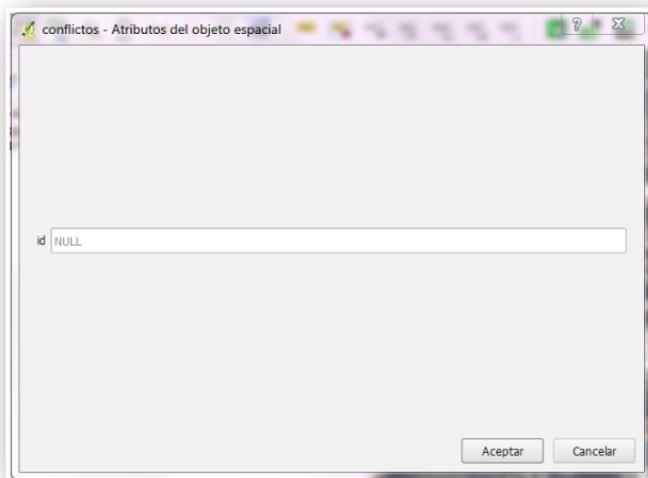
Activando el ícono de “Añadir objeto espacial”, estamos en condiciones de comenzar a identificar los lugares donde deben colocarse los puntos.



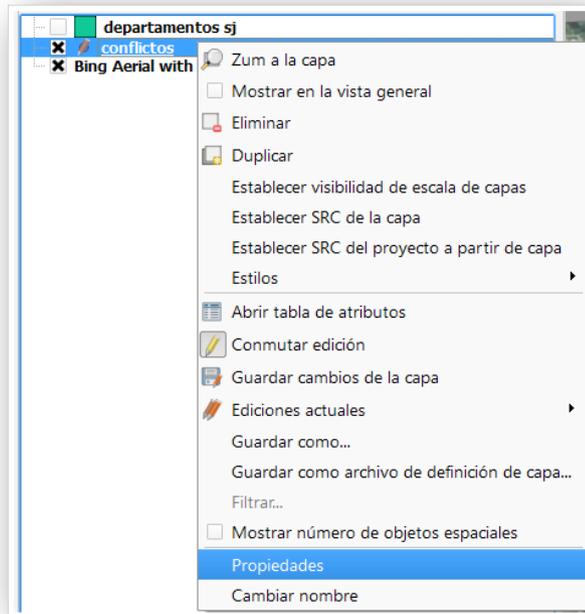
Acercamos el mouse a un sitio (por ejemplo en la Plaza 25 de Mayo, frente a la Catedral) y pulsamos el botón derecho.



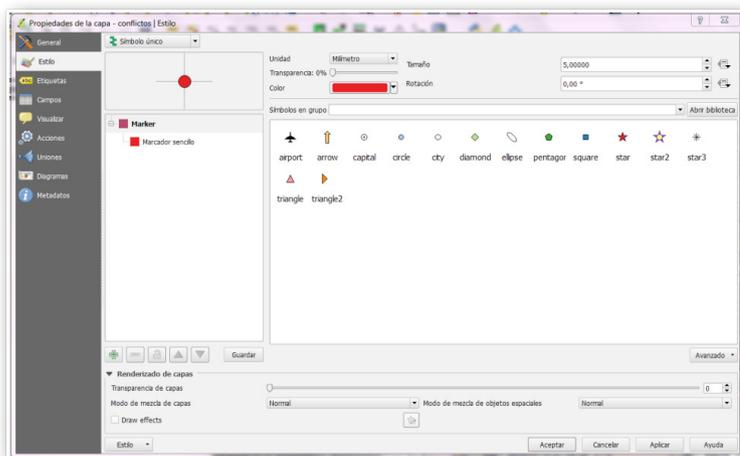
Aparecerá una ventana donde deberemos colocar el ID del punto, para lo cual tendremos en cuenta que en la Tabla Excel hemos definido un campo **NORD**, que actuará como campo enlace o pivote para unir la tabla de puntos (**conflictos.shp**) con la tabla de atributos de conflictos (**tabla.xls**).



Una vez que identificamos el punto con el NORDC correspondiente, podemos seleccionar un color y un tamaño a nuestro gusto, para continuar trabajando. Desde Propiedades de la capa, podremos, cambiar el color, la forma, el tamaño, la transparencia.

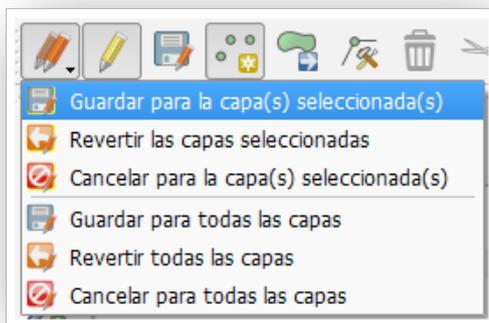


Por ejemplo círculo rojo de 5 mm.

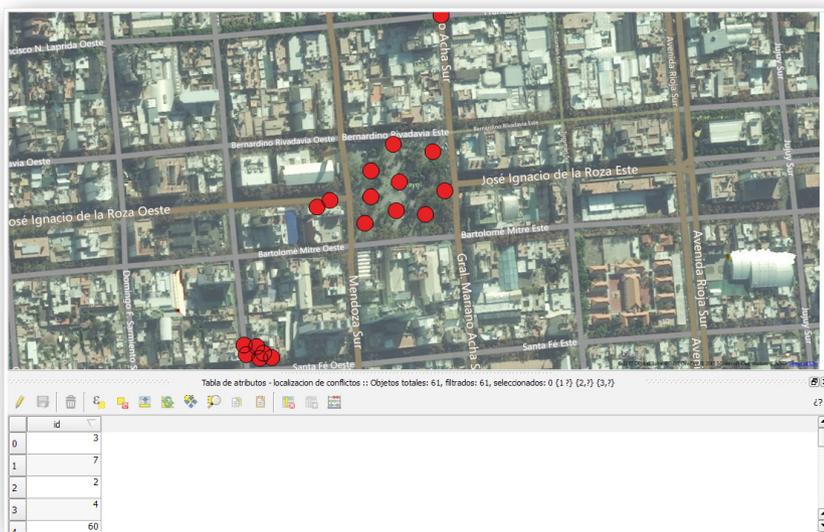


De este modo colocaremos la totalidad de los puntos que necesitamos localizar. Es fundamental disponer del campo de descripción del lugar donde ocurren las acciones (LOA) y el NORD que actuará como “geocódigo” de enlace.

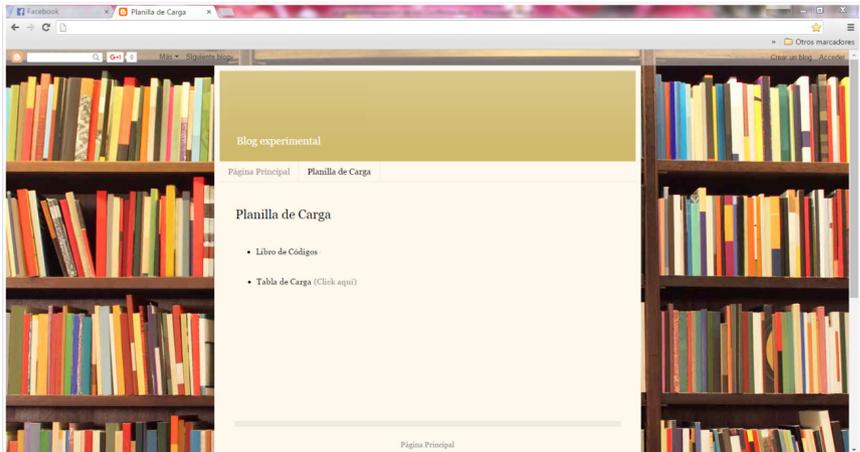
Al finalizar guardamos los datos utilizando el ícono correspondiente.



El resultado final de la localización espacial de los puntos, arrojará una vista con una tabla (dbf) como la siguiente:



Una vez completada la *especialización* de los conflictos, nos ocuparemos de la conexión con la tabla de atributos, que se viene relevando desde abril de 2014, por el observatorio de la conflictividad de San Juan.

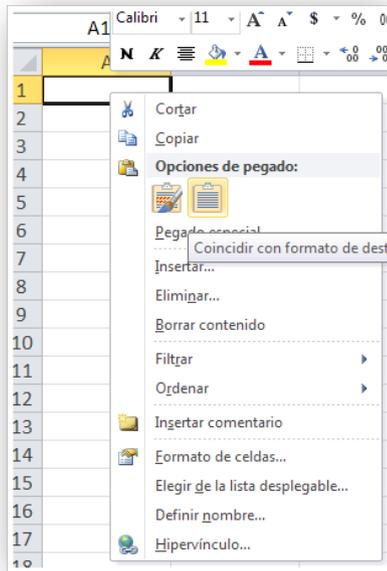


Y desplegaremos la tabla EXCEL

	C	D	E	F	G	H	I	J	K	L	
1	Todavía se está cargando...										
2	NORD	SECCN	FEDI	FEME	FEAN	AMIGE	LOA	D_LOA	TOON	TACC1	D_TACC1
3	90	24	1	30	3	2015	0	0	No corresponde	1	10 ATAP no pagari a chofones que se adherian al p...
4	91	1	1	9	4	2015	0	0	No corresponde	1	10 Anuncio de Paro
5	102	1	1	14	3	2014	0	0	No Corresponde	1	10 Anuncio de paro por 5 dias
6	62	3	2	23	2	2015	0	0	No corresponde	1	16 Suspension por 24 hs. de audiencia Ministerio de
7	190	7	2	30	4	2015	0	0	No Corresponde	1	4 Bancarios anuncian paro Nacional
8	112	3	2	26	1	2015	0	0	Si no dato	1	1 Reunion de trabajadores de ex Capli para decid...
9	113	3	2	27	1	2015	0	0	No Corresponde	1	17 Conciliacion obligatoria dictada por la Subsecret...
10	110	24	9	8	6	2015	0	0	No Corresponde	1	2 Anuncio de paro por 24 hs. transporte y paro 8 y 1
11	66	4	1	20	2	2015	1	0	No corresponde	1	16 Segundo audiencia entre representantes del Sina
12	88	13	8	20	2	2015	1	0	No corresponde	1	10 Anuncio de movilizacion para el Lunes 23 de febr
13	100	1	9	20	5	2015	1	0	No Corresponde	1	4 ADICUS anuncia paro y movilizacion en localid...
14	59	3	2	21	8	2015	5	0	No corresponde	1	1 Reunion entre Comision Directiva nacional de la
15	64	3	2	3	3	2015	5	0	No corresponde	1	17 El gobernador anuncia que la empresa Delphi no...
16	84	3	2	24	1	2015	5	0	No corresponde	1	1 Asamblea de trabajadores
17	79	1	1	3	2	2014	20	0	Si no dato	1	10 Comunicado sobre rechazo de propuesta salarial
18	78	24	1	25	11	2014	20	0	No corresponde	1	10 Paro de transporte por 3 horas
19	62	27	1	5	12	2014	20	0	No corresponde	1	10 Anuncio de cernimiento de horario vespertino de 1
20	62	4	1	7	1	2014	20	0	No Corresponde	1	10 Anuncio de prueba para
21	93	4	1	13	1	2014	20	0	No Corresponde	1	10 Anuncio paro por 72 horas
22	94	4	1	23	1	2014	20	0	Si no dato	1	2 Paro de 72 horas
23	95	4	1	25	1	2014	20	0	No Corresponde	1	10 Anuncio paro por 12 dias durante Febrero
24	96	4	1	28	1	2014	20	0	No Corresponde	1	10 Anuncio paro por 12 dias durante Febrero
25	97	4	1	4	2	2014	20	0	No Corresponde	1	10 Suspension de medidas de fuerza por 7 dias y pr...
26	110	24	1	19	6	2015	20	0	No Corresponde	1	10 Anuncio de adhesion a paro nacional
27	25	2	2	22	7	2014	20	0	Subsecretaria de Trabajo	1	17 Conciliacion Obligatoria (subsecretaria de trabajo
28	38	1	2	28	6	2014	20	0	Si no dato (Posiblemente local sindical)	1	10 Comunicado sobre rechazo de propuesta salarial
29	41	1	1	3	1	2014	20	0	Si no dato	1	11 Grupo de trabajo medico prevencion de recu...
30	71	27	2	4	13	2014	20	0	No corresponde	1	16 Anuncio de comunicacion de horario vespertino de 4

	NORD	
	A	B
1		
2	NORL	SECON
3	90	

Seleccionamos la Base principal de la tabla de cargas. Para eso marcamos la primera celda de la “tabla de cargas” y con la tecla “SHIFT” apretada, vamos a la última celda. Se habrán seleccionado todos los elementos de la tabla.



<a href="#">?php?noticia_id=652196</a>	1
<a href="#">?noticia_id=657365</a>	1
<a href="#">?noticia_id=656509</a>	1
<a href="#">?noticia_id=650141</a>	1
<a href="#">?noticia_id=628495</a>	1

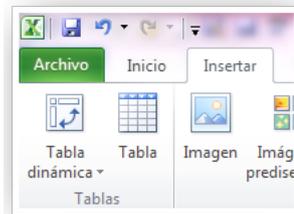
Con el botón izquierdo elegimos la opción “copiar”

Ahora abrimos “Excel” y posicionándonos en la primera celda le indicamos “pegar”, seleccionando la opción “Coincidir con el formato de destino”.

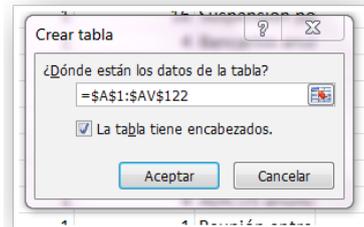
Obtendremos el siguiente resultado:

A1	B	C	D	E	F	G	H	I	J	K	L	M	N	O
NORD	SECON	SECD	FEDI	FEME	FEAN	AMGE	LOA	D_LOA	TCON	TACC1	D_TACC1	TACC2	D_TACC2	COCO
2	90	24	1	30	3	2015	0	0	No correspond	1	10	ATAP no pagar	0	No correspond
3	91	1	1	9	4	2015	0	0	No correspond	1	10	Anuncio de Pa	0	No correspond
4	102	1	1	14	3	2014	0	0	No correspond	1	10	Anuncio de pa	0	No correspond
5	62	3	2	23	2	2015	0	0	No correspond	1	16	Suspensión po	99	No correspond
6	106	7	2	30	4	2015	0	0	No correspond	1	4	Bancarios anu	4	No correspond
7	112	3	2	26	1	2015	0	0	Sin dato	1	1	Reunión de tra	0	No correspond
8	113	3	2	27	1	2015	0	0	No correspond	1	17	Conciliación ol	0	No correspond
9	110	24	9	8	6	2015	0	0	No correspond	1	2	Anuncio de pa	0	No correspond
10	68	4	1	28	2	2015	1	0	No correspond	1	16	Segunda audie	0	No correspond
11	88	13	8	20	2	2015	1	0	No correspond	1	10	Anuncio de mi	0	No correspond
12	120	1	9	20	5	2015	1	0	No correspond	1	4	ADICUS anuaci	0	No correspond
13	59	3	2	21	1	2015	5	0	No correspond	1	1	Reunión entre	99	No correspond
14	64	3	2	3	3	2015	5	0	No correspond	1	17	El gobernador	99	No correspond
15	84	3	2	24	1	2015	5	0	No correspond	1	1	Asamblea de t	0	No correspond

Vamos al menú “Insertar” y elegimos “tabla”.



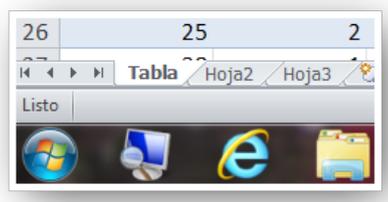
Nos pregunta si las celdas de tabla son las seleccionadas y si contiene los encabezados, es decir el nombre de los campos.



Le damos aceptar y nos presentará los datos de esta forma:

NORD	SECON	SECD	FEDI	FEME	FEAN	AMGE	LOA	D_LOA	TCON	TACC1	D_TACC1	TACC2	D_TACC2	COCO
2	90	24	1	30	3	2015	0	0	No correspond	1	10	ATAP no pagar	0	No correspond
3	91	1	1	9	4	2015	0	0	No correspond	1	10	Anuncio de Pa	0	No correspond
4	102	1	1	14	3	2014	0	0	No correspond	1	10	Anuncio de pa	0	No correspond
5	62	3	2	23	2	2015	0	0	No correspond	1	16	Suspensión po	99	No correspond
6	106	7	2	30	4	2015	0	0	No correspond	1	4	Bancarios anu	4	No correspond
7	112	3	2	26	1	2015	0	0	Sin dato	1	1	Reunión de tra	0	No correspond
8	113	3	2	27	1	2015	0	0	No correspond	1	17	Conciliación ol	0	No correspond
9	110	24	9	8	6	2015	0	0	No correspond	1	2	Anuncio de pa	0	No correspond

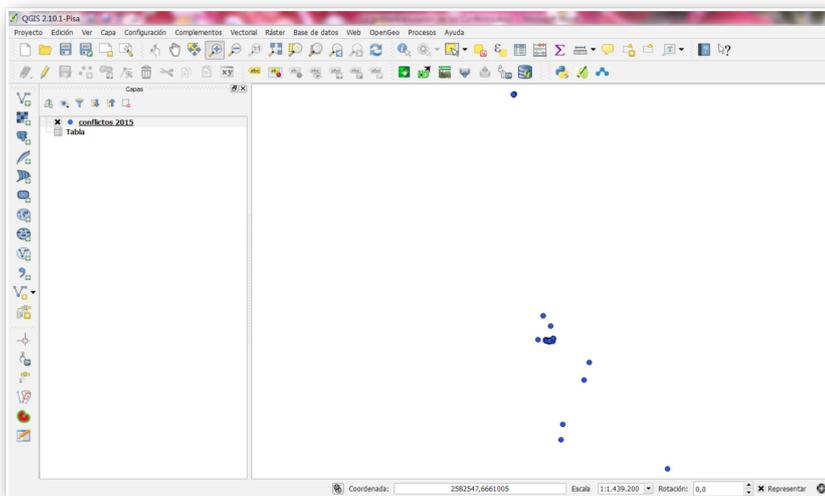
En la parte inferior de la tabla le asignaremos un nombre, por ejemplo “tabla”.

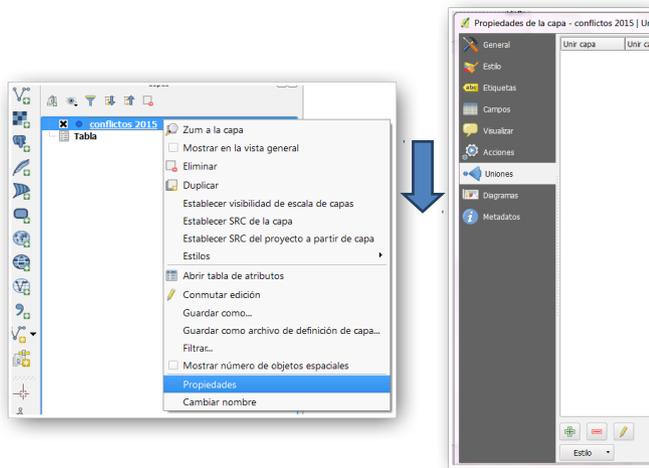


Antes de guardar la tabla, es conveniente asegurarnos que todas las celdas contengan algún valor ya que en caso contrario, cuando se exporte con otros formatos como CSV o TXT, se modificará el contenido de los campos. Finalmente almacenaremos la tabla con el nombre de “TABLA DE CARGA 22102015” (22102015 corresponde a la fecha de la carga).

Si todo ha ido bien, entonces podemos ir a QGIS e importar la tabla que acabamos de crear.

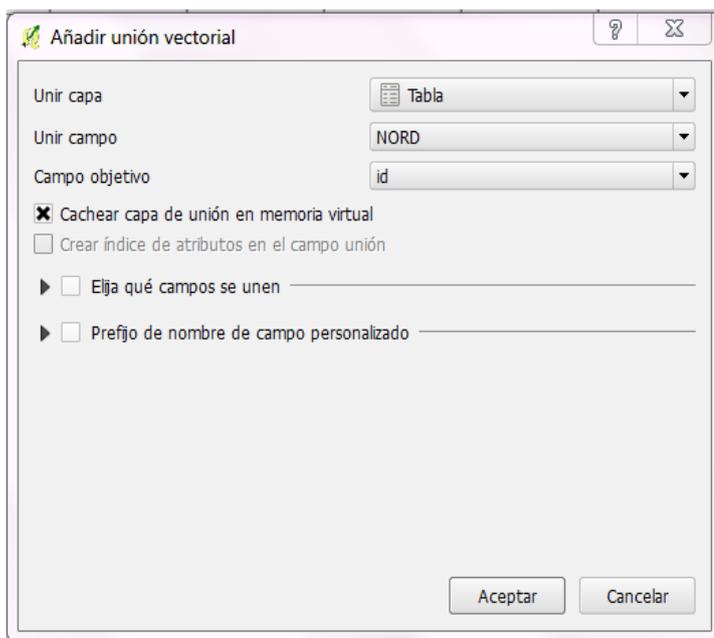
Recordemos que la capa que contiene la espacialización de los puntos - conflictos la denominamos: Conflictos 2015 y la guardamos en la carpeta Conflictos. La convocaremos desde QGIS y luego haremos lo mismo con la tabla: “TABLA DE CARGA 22102015”.





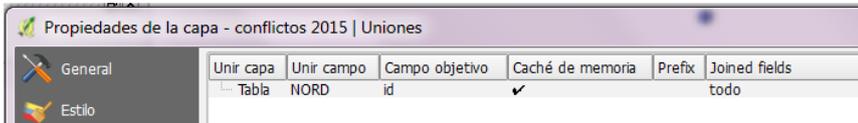
Desde QGis y parados en la capa “conflictos 2015”, vamos a Propiedades y luego a “Uniones”

En Propiedades elegimos “Uniones” y seleccionamos

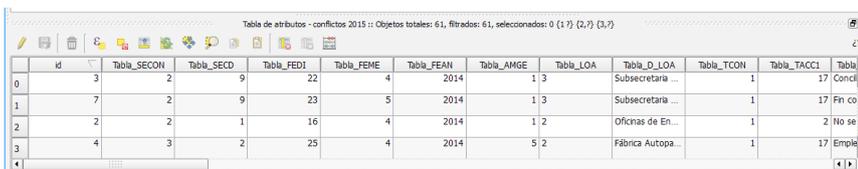


En esta ventana le indicaremos que queremos unir la capa Conflictos 2015 con la capa “Tabla” a través del campo “NORD” de la primera con el campo “id” de la segunda.

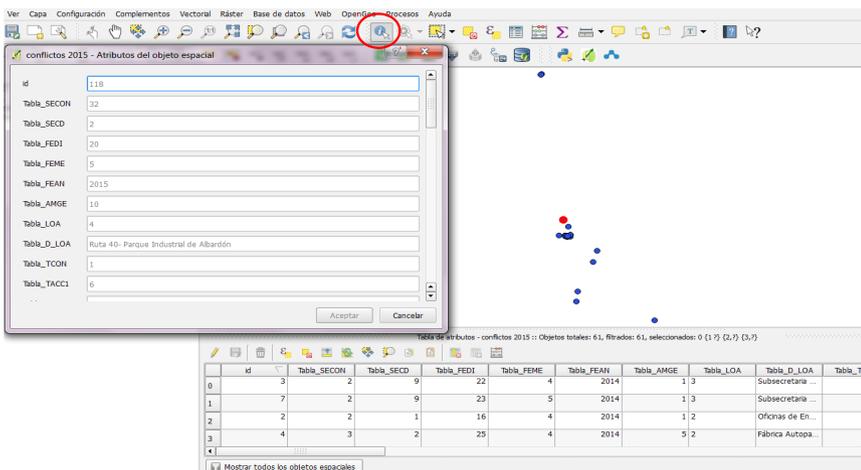
Y listo.



Ahora podemos ir a la capa de “Conflictos 2015”, abrir la tabla de atributos y tendremos ambas tablas ya pegadas.

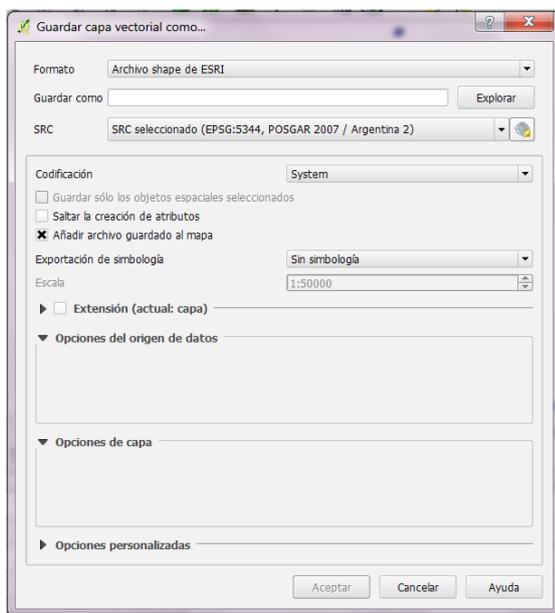


Si seleccionamos cualquiera de los puntos tendremos los datos de la tabla de atributos asociados.

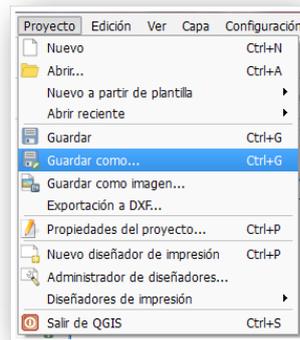
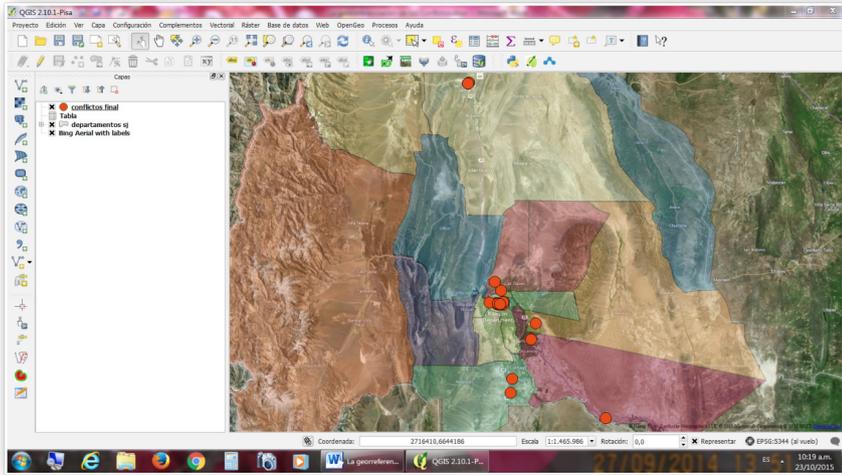


De este modo nos han quedado integrados los datos espaciales y los atributos que describen los conflictos. Para poder asegurar esta unión en forma permanente debemos “Guardar como” archivo *shape* con el nombre que definitivamente tenga esta capa. (por ejemplo “Conflictos final”)

Ahora puedo mejorar mi vista, agregando una capa de los departamentos de San Juan (clasificada y con transparencia) y una imagen satelital desde la Web (por ejemplo la imagen satelital del BING con etiquetas de caminos y lugares).

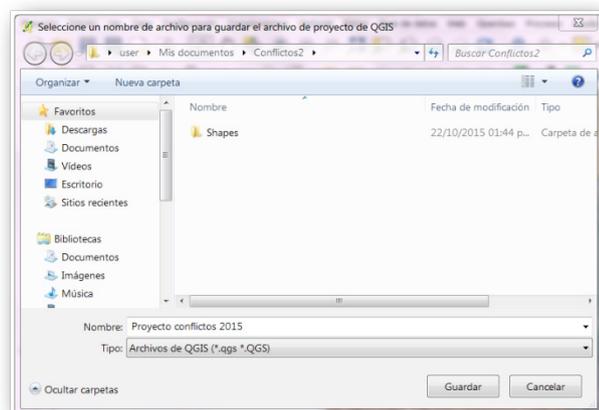


Recordemos que el orden de la representación es arriba hacia abajo, por lo tanto las capas deben quedar como se muestra a continuación:



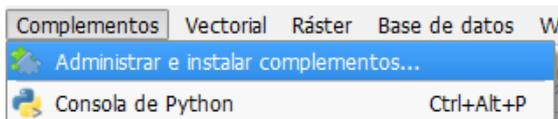
Una vez completada esta presentación debemos guardarla como “*proyecto*”, ya que QGIS, al igual que todos los programas de SIG, guardan en el proyecto solo el camino donde se encuentran los temas. Esto es muy importante recordarlo, ya que si se modificara alguna carpeta con los contenidos de las capas, estas deben ser relocalizadas.

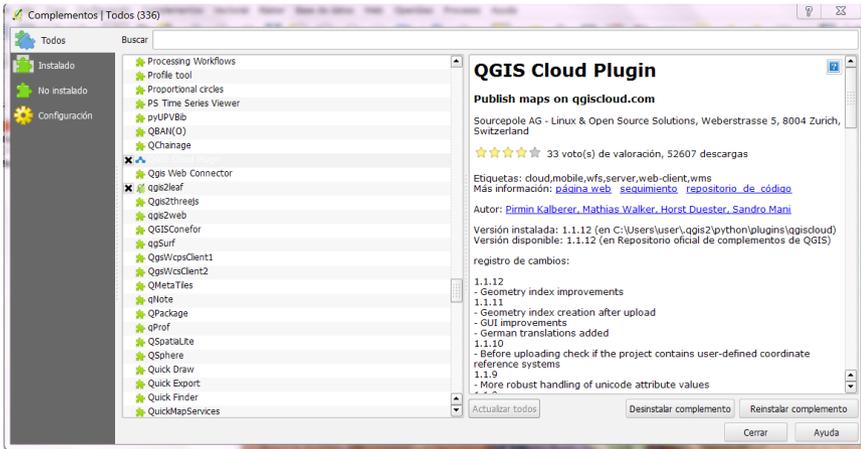
Podemos “*guardar como*” Proyecto conflictos y el programa la asignará la extensión “qgs”



Una vez almacenado el proyecto, estamos en condiciones de exportarlo a la nube de QGIS.

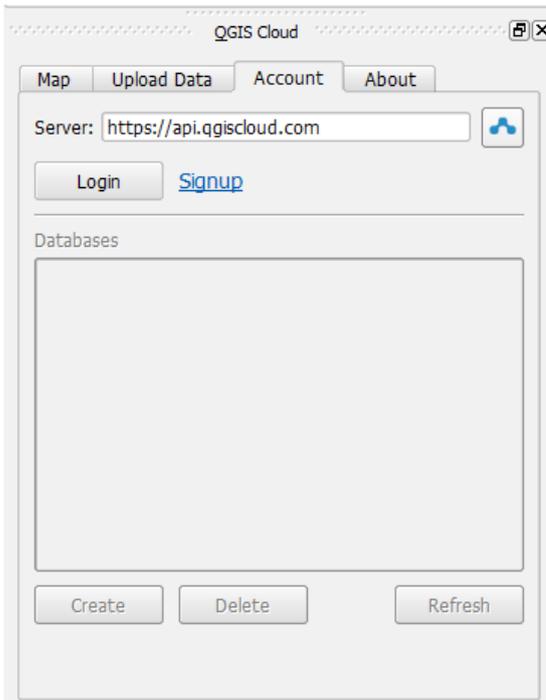
Para ello desde el menú “Complementos” iremos al administrador y localizamos la opción “QGIS Cloud Plugin” y la instalamos.



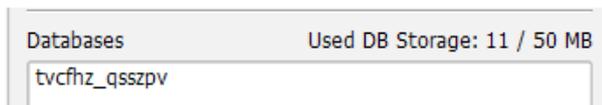


Entre las herramientas aparecerá el ícono que nos permitirá trabajar en la nube.

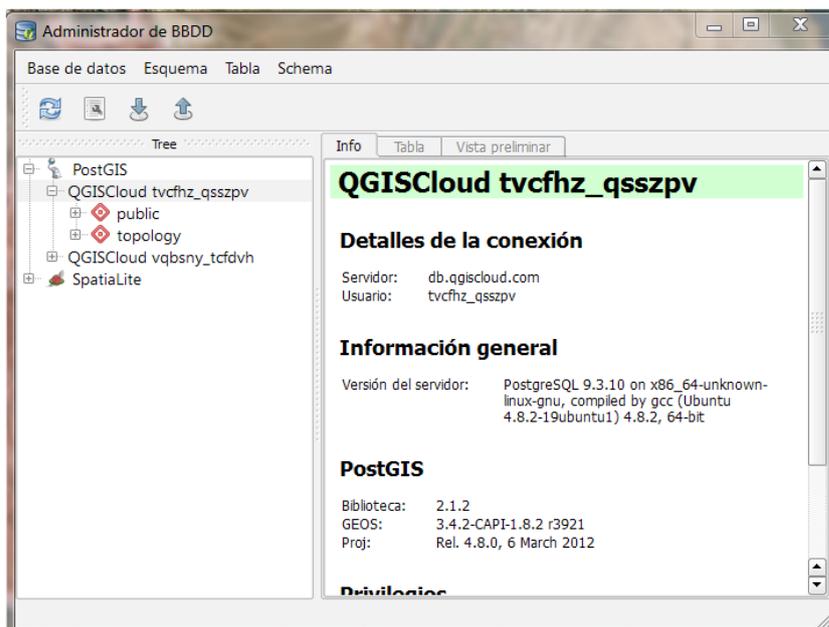
Al accionarlo se desplegará la siguiente nueva ventana:



Acá debemos crear nuestra cuenta y nos enviarán un mensaje a nuestro correo donde piden la confirmación. Completado esto, pediremos que nos habiliten una base de datos y en unos segundos nos aparecerá su nombre.

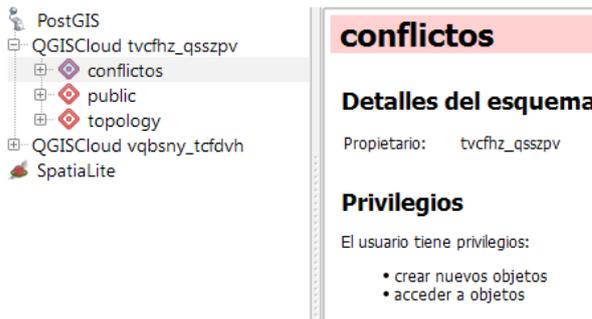
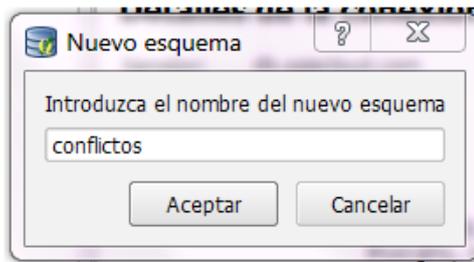


Ya está creada la base de datos en la nube, para administrarla usaremos el ícono  que nos llevará a la siguiente ventana:



Acá tendremos todas las bases que hayamos creado y los “esquemas” que propone QGISCloud (public y topology).

Crearemos nuestro propio esquema “**conflictos**”

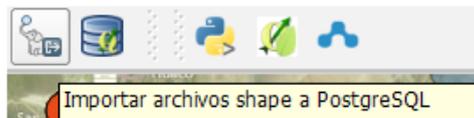


Este esquema es un espacio de trabajo donde subiremos las capas que necesitemos para reconstruir nuestro proyecto. En nuestro caso las capas son: “conflictos 2015”, “departamentos”. La capa de imágenes la administra automáticamente.

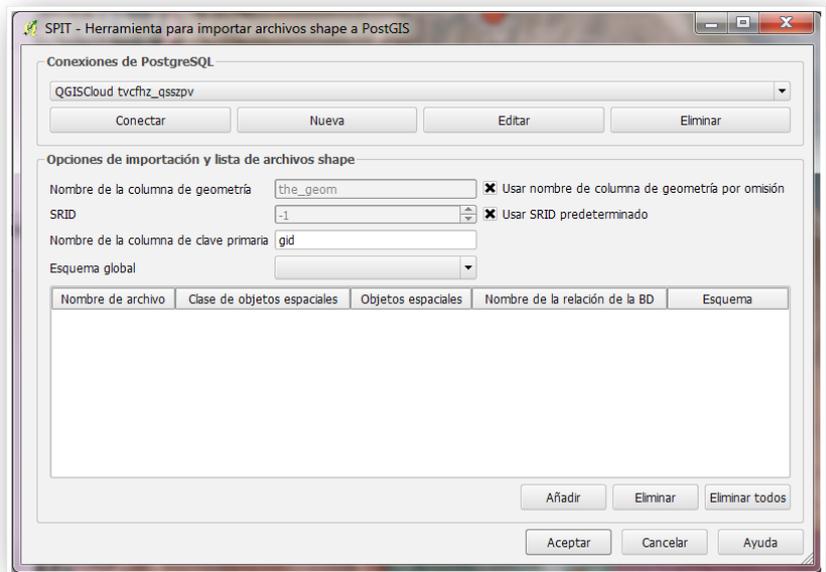
Estas dos capas son archivos de tipo shapefile, por lo tanto debemos convertirlas al formato de PosGis y subirlas a la nube.

Este procedimiento se realiza de la siguiente manera:

1º Seleccionamos el ícono



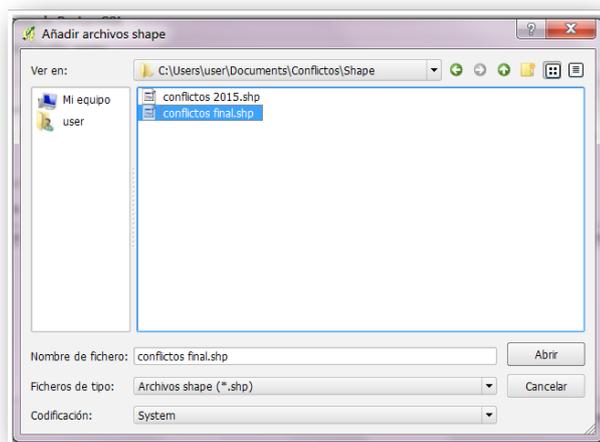
y nos presentará esta ventana:



Seleccionamos nuestra base de datos y nos conectamos. Seleccionamos el nombre de nuestro “esquema”: conflictos.

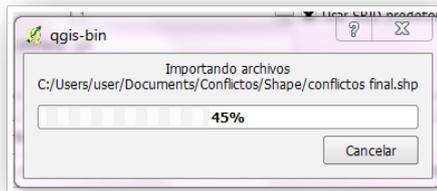
Le pedimos 

2º Buscaremos en la carpeta donde guardamos nuestras capas el archivo “conflictos final.shp” y luego la capa de departamentos.



Nombre de archivo	Clase de objetos espaciales	Objetos espaciales	Nombre de l
C:/Users/user/Documents/Conflictos/Shape/conflictos final.shp	POINT	61	conflictos_final

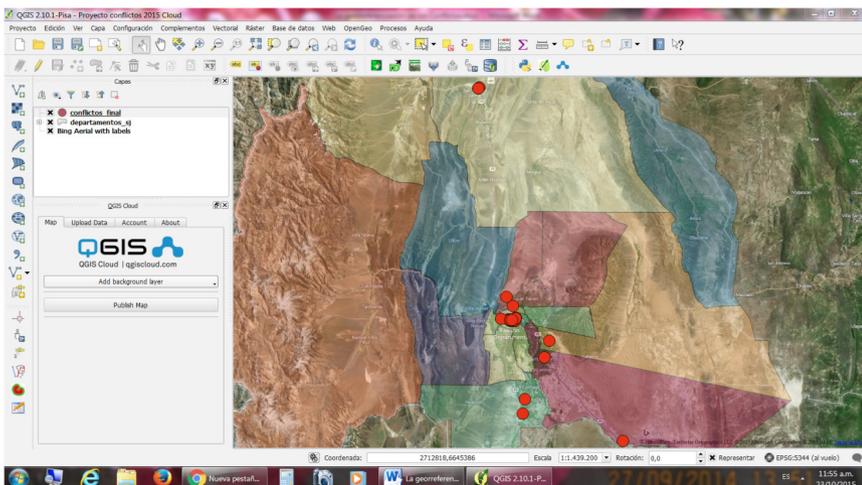
Al aceptar comenzarán a subirse los archivos ya transformados, para ser reconocidos por PosGis.



3º Ahora vamos a crear un nuevo proyecto que llamaremos “Proyecto conflictos 2015 cloud”, para publicar.

Abrimos QGis y cargamos desde la nube las capas que acabamos de subir con el ícono  y componemos la siguiente vista que es

igual a la anterior, pero las capas son traídas desde PosGis en la nube de QGIS:





4° Ahora seleccionamos el menú “Map” de QGIS Cloud y le indicamos que “Publish Map”. Nos pedirá nuevamente la contraseña y finalmente nos dará como resultado las siguientes direcciones que utilizaremos para la publicación en la red.

Webmap	<a href="http://qgiscloud.com/anaveda/Proyecto_conflictos_2015_Cloud">http://qgiscloud.com/anaveda/Proyecto_conflictos_2015_Cloud</a>
Mobile map	<a href="http://m.qgiscloud.com/anaveda/Proyecto_conflictos_2015_Cloud">http://m.qgiscloud.com/anaveda/Proyecto_conflictos_2015_Cloud</a>
Public WMS	<a href="http://wms.qgiscloud.com/anaveda/Proyecto_conflictos_2015_Cloud">http://wms.qgiscloud.com/anaveda/Proyecto_conflictos_2015_Cloud</a>
Map Admin	<a href="http://qgiscloud.com/maps">http://qgiscloud.com/maps</a>
Support	<a href="mailto:support@qgiscloud.com">support@qgiscloud.com</a>

### **Para ingresar a la página:**

Desde una PC

*[http://qgiscloud.com/anaveda/Proyecto\\_conflictos\\_2015\\_Cloud](http://qgiscloud.com/anaveda/Proyecto_conflictos_2015_Cloud)*

Desde un Móvil

*[http://m.qgiscloud.com/anaveda/Proyecto\\_conflictos\\_2015\\_Cloud](http://m.qgiscloud.com/anaveda/Proyecto_conflictos_2015_Cloud)*

Para su consulta como WMS

*[http://wms.qgiscloud.com/anaveda/Proyecto\\_conflictos\\_2015\\_Cloud](http://wms.qgiscloud.com/anaveda/Proyecto_conflictos_2015_Cloud)*

## Reflexiones Finales

En este capítulo se han mostrado los pasos a seguir para utilizar el software libre Q GIS, esperando contribuir a la geoespacialización de los conflictos. En los mapas presentados se observa una concentración de manifestaciones conflictivas en torno al trabajo, en el departamento Capital, fundamentalmente alrededor de la Plaza principal (25 de Mayo); en la Subsecretaría de Trabajo y frente al Centro Cívico y la Legislatura. El conflicto de trabajadores de la fábrica Delphi se evidencia en el anillo de la Avenida de Circunvalación, lugar donde se asienta la empresa.

Claramente los lugares escogidos buscan alcanzar una mayor visibilización en la comunidad y también peticionar ante las autoridades pertinentes. Otros conflictos tuvieron lugar en el departamento Jáchal, fundamentalmente vinculados con la existencia al extractivismo minero y sus consecuencias ambientales (como el derrame de solución cianurada en la mina Veladero - Iglesia). Manifestaciones de defensa ambiental de comunidades Huarpes se registraron en el departamento 25 de Mayo.

La pugna por la apropiación territorial está enfrentando a los pueblos con los intereses de las corporaciones transnacionales y su representación en los gobiernos locales. Dos lógicas antagónicas se observan en el territorio, la de los recursos naturales vs. la lógica de los Bienes Comunes.

Ayudar a utilizar las herramientas de libre circulación para generar conocimiento favorable a los pueblos y a su legítimo derecho de defensa de sus territorios, ha sido el objetivo central de este capítulo metodológico. Entonces, a ponerlo en práctica!

## Bibliografía

- Lefebvre, H (1974) *La producción del espacio* Artículo publicado en: Papers: revista de Sociología, Año: 1974 Núm.: 3 (p. 219-229) en: <https://crucecontemporaneo.files.wordpress.com/2011/11/1c2ba-47404221-lefebvre-henri-la-produccion-del-espacio.pdf> (última entrada, 23/10/15)
- Bosque Sendra, J (1992) *Sistemas de Información Geográfica* Madrid: Rialp.
- Buzai, G (1999) *Geografía Global* Buenos Aires: Lugar Editorial.
- Cebrián De Miguel, J (1992) *Información Geográfica y Sistemas de Información Geográfica* Santander: Servicio de Publicaciones, Universidad de Cantabria.
- Chuvieco Salinero, E (2006) *Teledetección ambiental. La observación de la Tierra desde el espacio*. Madrid: Editorial Ariel.
- Burrough, P.A. y Mcdonnell, R.A. (2000) *Principles of Geographical Information* Oxford: Systems Oxford University Press,.
- Longley, P.A., Goodchild, M.F., Maguire, D.J., Rhind, D.W. (2001) *Geographic Information Systems and Science* John Wiley & sons, Chichester.
- Taboada González, J.A. y Cotos Yáñez, J.M. (2005) *Sistemas de información medioambiental* Ed. Netbiblo
- Worboys, M.F. y Duckham, M. (2004) *GIS: A Computing Perspective*, CRC Press.

## Manuales y tutoriales de QGis:

- QUGIS MANUAL: [http://www.qgistutorials.com/es/docs/making\\_a\\_map.html](http://www.qgistutorials.com/es/docs/making_a_map.html)
- Descarga de QGis: <https://www.qgis.org/en/site/forusers/download.html>
- Olaya, V (2016) El libro de SIG (Formato pdf): [http://wiki.osgeo.org/wiki/Libro\\_sig](http://wiki.osgeo.org/wiki/Libro_sig)
- Noe, Y - Elena, H - Morales P. C., Ledesma, F (2013) *Sistemas de Información Geográfica con QGis - Nivel I*. Recuperado de: [http://inta.gob.ar/sites/default/files/script-tmp-inta\\_-\\_curso\\_sig\\_qgislisboa\\_nivel1.pdf](http://inta.gob.ar/sites/default/files/script-tmp-inta_-_curso_sig_qgislisboa_nivel1.pdf)



## Introducción

La intensa movilidad de capitales a escala planetaria es la característica más relevante de la economía mundial en el nuevo siglo. Uno de los aspectos que caracteriza el movimiento constante y global de las inversiones de capitales, es la permanente posibilidad de las empresas de seleccionar en qué localidades, regiones o países propicios, invierte su masa de recursos financieros. Los lugares adecuados a sus intereses, son los que generan condiciones favorables a la competitividad y la acumulación de ganancias<sup>11</sup>.

Algunos de los factores que se evalúan para decidir dichas inversiones de capitales son: la flexibilidad de las condiciones jurídicas y de las reglamentaciones laborales, los costos de producción, los impuestos bajos o inexistentes, mano de obra barata y con cierta calificación, entre otros. En este marco las empresas transnacionales gozan de la posibilidad permanente de trasladar su actividad sin mayores inconvenientes. Circulan de un lugar a otro en cualquier parte del mundo pues la búsqueda de mayores ganancias es inherente a su constitución y así lo requiere. *Cuando las ventajas iniciales en el país de llegada se agotan para la empresa, una nueva deslocalización se pone en marcha. Y el que hasta ahora era país de llegada se convierte en país de abandono* (Iglesias Fernández, 2007:1).

Esta forma de desplazamiento de inversiones de capitales es posible por la participación funcional de los estados nacionales. Al respecto Meiksins Wood señala:

---

<sup>11</sup> Ver Naveda, Alicia *Crisis del capitalismo. La situación de América Latina* (Cap. 1).

Pero una cosa está clara: en el mercado global, el capital necesita al estado. Lo necesita para mantener las condiciones de acumulación y competitividad en varias formas, incluyendo subsidios directos y operaciones de rescate financiadas por los contribuyentes (...). Necesita al estado para preservar la disciplina laboral y el orden social frente a la austeridad y la “flexibilidad”, y para acrecentar la movilidad de capital al tiempo que bloquea la movilidad de los trabajadores. (Meiksins Wood, 2001:81)

Una de las causas de la deslocalización son los costos de las empresas, y especialmente, los costos laborales. Uriarte, especialista en derechos del trabajo y seguridad social, expresa en relación a este fenómeno que: *La presión a la baja en origen está clara: ante el riesgo de deslocalización se produce un verdadero chantaje para que se disminuya la protección laboral.* Conjuntamente la presión también está destinada a los posibles lugares de arribo: *El país, sobre todo el país del sur subdesarrollado, baja sus niveles de protección laboral y otras reglamentaciones para lucir atractivo a la inversión.* (Uriarte, 2007:7).

En relación a lo expuesto anteriormente surge un primer interrogante: ¿Qué pasa con los trabajadores, que son los que efectivamente generan la producción y el plus valor, al momento en que se realiza la llamada “deslocalización” de capitales? En este capítulo se abordarán las formas de organización y resistencia de los trabajadores de una planta industrial autopartista ante las amenazas de cierre de la fábrica en la provincia de San Juan durante los años 2014-2015.

En ese tiempo, los operarios debieron convivir cotidianamente con la inestabilidad e incertidumbre ante la posibilidad de pérdida del trabajo, las amenazas de despidos, la reducción de jornadas de trabajo, la reducción y los retrasos significativos en los pagos de salarios. Todo esto en el marco de un inminente proceso de “deslocalización” de esta empresa de capitales transnacionales que a fines del año 2013 había adquirido las acciones de una planta automotriz local y en un tiempo relativamente corto decide abandonar este emprendimiento.

Entonces: ¿Cómo se desarrollaron las formas de lucha que

llevaron adelante los trabajadores de la empresa autopartista? ¿Qué rol tuvo el sindicato? ¿Cómo intervino el gobierno? ¿Cuál es la posición de la empresa durante el conflicto? En este capítulo se intentará reflexionar sobre estos aspectos de la trama conflictual.

Este trabajo se desprende de una investigación general que aborda los procesos de conflictividad laboral y ambiental, para el mismo período bianual en la provincia de San Juan. Se focaliza el caso de la fuerte resistencia desarrollada por los operarios de esta planta fabril en particular. Los datos provienen de la recolección sistematizada de las noticias de la prensa local, entrevistas realizadas a distintos actores sociales en conflicto (como el representante gremial y operarios de la fábrica), proporcionados por Radio Universidad. También documentos publicados en el sitio web oficial de la gobernación de San Juan.

## **Inicios de la actividad de Delphi SA en San Juan**

Delphi es una empresa multinacional, que fabrica piezas electrónicas, mazos de cables componentes, sistemas de transporte y provee a las principales automotrices del mundo con locaciones en varios países y filiales en distintas ciudades de Europa, África, EEUU, América del sur, según describe su sitio web <http://www.delphi.com>. A fines de 2013 asume la dirección de la planta de producción en San Juan que contaba con 480 empleados.<sup>12</sup> Había estado hasta ese momento bajo la dirección de TCA<sup>13</sup> de la firma-Pescarmona Group- y ya había enfrentado un proceso de constante conflictividad laboral

---

<sup>12</sup> “Uñac (vicegobernador) indicó que la empresa tiene 480 trabajadores, algo que constituye un orgullo para los sanjuaninos y para la industria nacional ya que sus productos llegan a muchos países del mundo. Los propios sanjuaninos incentivan esta producción porque la nuestra es una de las provincias que más vehículos 0 KM ha comprado en relación a su población en el último año”. (Montenegro, 20 de noviembre de 2013)

<sup>13</sup> TCA que pertenecía a Pescarmona Group of Companies (PGC), un conglomerado multinacional que actúa en generación y fabricación de equipamiento para energía hidroeléctrica y eólica, grúas y sistemas para puertos, autopartes, sistemas de control, servicios ambientales y seguros, etc.

por reclamos salariales, con picos de tensión en 2011 incluyendo anuncios de toma de fábrica.

El 5 de noviembre de 2013, la ministra de producción de la Nación junto con las máximas autoridades del gobierno local, participó de la inauguración de una nueva línea de producción de Delphi S.A en San Juan. Este suceso se dio en el contexto de constantes anuncios gubernamentales que promovían un programa de fortalecimiento de la industria nacional y el compromiso de los directivos empresarios de profundizar la industrialización en el país.<sup>14</sup>

En relación al discurso sostenido por el gobierno en ese período, se evidencia la contradicción profunda entre las ideas de fortalecer la industria local, mientras inaugura la ampliación de la planta autopartista y su reactivación, como producto de inversiones de capitales transnacionales. *Detrás de cada corporación transnacional hay una base nacional que depende de su estado local para sustentar su viabilidad, y de otros estados para darle acceso a otros mercados y otras fuerzas de trabajo* (Meiksins Wood, 2001:81).

En abril de 2014, a tan sólo 4 meses de esta inauguración, se produce el cierre de la planta de producción y se suspenden 459 operarios y personal de mantenimiento. La caída constante de las ventas de autos registradas hasta los primeros meses de 2014, repercutió en la reducción de la producción automotriz, cuestión ésta que la empresa señala como causa de las decisiones que comenzó a implementar en abril de ese año.

---

<sup>14</sup> (...) la funcionaria precisó que sacar al país de esta primera etapa de reindustrialización y pasar al desarrollo con inclusión es transformar. Transformar no se logra ni por ley ni por decreto, significa transformación económica y social que tiene como eje la articulación entre todos los actores de la sociedad, sectores público y privado (Montenegro, 20 de noviembre de 2013).

Las medidas de *la empresa* fueron:

- ◆ Cerrar la planta de producción de San Juan por dos semanas -entre el 24 de abril y el 6 de mayo-.
- ◆ Suspender a los 459 operarios y personal de mantenimiento, exceptuando al personal jerárquico, de ingeniería y logística.
- ◆ Pagar menos sueldo a la totalidad de los trabajadores.

Todas estas medidas fueron realizadas sobre la base de una premisa contundente: era el modo de “evitar los despidos por el momento” (Diario de Cuyo 25/4/14).

El subsecretario de Trabajo sostuvo que este tipo de acuerdos *implican cobrar un poco menos pero evitan despidos*. Se desprende de las declaraciones del funcionario la anuencia con que el gobierno actuó ante la aplicación de las medidas tomadas por la empresa en detrimento de los intereses de los trabajadores.

El gremio que nuclea a los trabajadores Unión Obreros y Empleados del Plástico (UOYEP), a través de su titular sostenía que *estaban tratando de evitar un mal mayor*, luego dijo que si no aceptaban las condiciones de la empresa *estaríamos hablando de 60 ó 70 despidos*. Se puede observar que el gremialista colaboró en morigerar la lucha y promover posiciones de sumisión y disciplinamiento por parte de los trabajadores, que reclamaban el pago de lo adeudado y la continuidad laboral.

¿Qué estaba sucediendo en otras provincias? Entre marzo y abril la firma Volkswagen prescinde de 700 empleados de la planta que tiene en General Pacheco, Bs As. Por su parte la firma Renault que para ese momento contaba con una planta de 2500 empleados entre operarios y administrativos, suspendió 500 trabajadores en la planta de Santa Isabel, Córdoba. Mientras el grupo Fiat suspendía las tareas de 600 operarios y descontaba el 25% de sus salarios por lo menos hasta mayo de ese año (*Diario La Provincia, 25 de Abril de 2014*)

En el mes de mayo, las medidas de suspensión por dos semanas, se extendieron por 4 meses, es decir hasta Agosto y la empresa dispuso que la totalidad de los empleados recibirían menos sueldo, según informaba el titular del gremio quién además explicó a la

prensa: *Nos pidieron extender las suspensiones hasta Agosto porque la parte automotriz está pasando por un mal momento. No hay otra medida para evitar los despidos. La empresa está haciendo su mayor esfuerzo* (Diario La Provincia, Op. Cit.).

La suspensión de los trabajadores se concretó durante los meses de mayo, junio, julio y agosto. *En setiembre* el acuerdo entre Delphi y el Sindicato del Plástico decía que no habría despidos ni suspensiones en la planta de Santa Lucía de ninguno de los empleados y se elaboró un plan de trabajo a futuro. Sin embargo, durante el último trimestre de 2014 se dieron a conocer una serie de anuncios por parte de la empresa, el gobierno y el gremio, que incrementaron la inseguridad entre los trabajadores respecto de su futuro, en una continua estrategia de dilación.

El día 30 de diciembre el titular del Diario de Cuyo confirmaba: *Delphi se vende y se negocian los puestos de trabajo* (30 de diciembre de 2014) la noticia ponía fin a la prolongada situación de incertidumbre:

Frente a los rumores de que la firma abandonaría la provincia, y teniendo en cuenta la magnitud del personal de la fábrica, se gestó una reunión el 18 de diciembre entre directivos de Delphi, Peugeot (principal comprador de las autopartes que fabrica la firma); el ministro de Trabajo de la Nación, Tomada; la ministra de Industria, D. Giorgi; y autoridades provinciales, entre las que se encontraba el gobernador Gioja, según manifestó Manzanelli. (Ríos, Diario De Cuyo, 30 de diciembre de 2014)

Mientras se concretaba el retiro de la firma, los trabajadores seguían reclamando activamente para sostener sus puestos de trabajo. A partir de enero de 2015 se dieron a conocer los posibles compradores de la planta, entre ellos el presidente de la UIA (Unión Industrial Argentina) y CIBASA<sup>15</sup> mientras los operarios seguían discutiendo en asamblea las acciones a seguir. Las opciones

---

<sup>15</sup> CIBASA SA se define en su sitio web como *Empresa líder en la fabricación de cuerdas, conductores y cables para la industria automotriz, maquinaria agrícola, industria carrocera y fabricantes de electrodomésticos. Desde 1960 en el país y en el exterior.* CIBASA S.A (2010)

eran: dejar el puesto de trabajo y pedir indemnización o expresar la voluntad de continuar esperando a que la fábrica funcione. El 26 de enero anunciaron su decisión: continuar en la fábrica.

En Febrero, los trabajadores hicieron un piquete en la avenida circunvalación reclamando soluciones. En tanto, un titular de la prensa decía: *Trabajadores de Delphi cortaron la circunvalación en reclamo por mantener sus puestos laborales* (Diario de Cuyo, 19 de febrero de 2015).

## **Alternancia de capitales: la resistencia continúa**

En el mes de marzo, el gobernador de San Juan anunció que Delphi fue comprada por el presidente de la Unión Industrial, Héctor Méndez. *La noticia es clave porque permitirá la continuidad de los trabajadores, más de 460, que estaban envueltos en una incertidumbre total*, publicaba el Diario de Cuyo digital, del 3 de marzo. En esa nota se conoció el testimonio de un operario:

Imaginate que en diciembre estábamos prácticamente en la calle y hoy hay continuidad de trabajo, en principio para toda la gente. Por los dichos de Méndez, hay negociaciones avanzadas con Peugeot y Fiat. Si eso se llega a concretar, no sólo habrá trabajo para los empleados actuales sino para mucha más gente. (Fullana en Ríos, Diario de Cuyo, 25 de abril de 2015)

Mientras se realizaban las negociaciones de traspaso del paquete accionario y las gestiones para reorganizar la planta de producción; los trabajadores seguían suspendidos por falta de insumos. Recién el día 30 de abril se realizó un acto con el gobernador, dando por terminado el reinado de la incertidumbre y se anunciaba a partir de mayo la puesta en marcha de la fábrica: *Estamos muy felices de volver a esta fábrica y comprobar que está trabajando y aventar todos los fantasmas que sobrevolaban en torno a la desocupación de los empleados* (Gioja en Diario La Provincia, 30 de abril 2015). En otro tramo de su

discurso destacó que:

Este es un patrimonio del Gobierno de San Juan, en el que también participó el Gobierno Nacional en gran parte para que apareciera la solución de la mano de Héctor Méndez y su grupo. Es por eso que esta planta seguirá funcionando. (Gioja en Diario La Provincia, 30 de abril 2015)

En julio se reactivan los conflictos, el miedo y la incertidumbre. Una foto de los operarios reunidos, captada por Diario de Cuyo fue acompañada por el siguiente comentario:

El regreso de las asambleas: hace tres meses eran una práctica normal las asambleas entre operarios pero desaparecieron tras la venta a un nuevo dueño. Ayer volvieron a repetirse en reclamo del aguinaldo. (Pérez, Diario de Cuyo, 8 de julio de 2015)

Lo que informaba el titular del gremio fue:

- ◆ La actividad en la producción bajó.
- ◆ Que la empresa les advirtió que no tenía plata.
- ◆ Que el sueldo del mes anterior lo pagarían en dos partes.
- ◆ Que los aguinaldos no podrán ser pagados.

También comentaron en entrevista radial que no hay provisión de materia prima, de modo que algunos días se trabaja al 50%. (Radio La Voz, julio de 2015)

**Figura N°1: Asamblea de trabajadores/as de la ex Delphi en planta de producción, Santa Lucía, San Juan. Julio de 2015.**



**Fuente:** Diario de Cuyo, 8 de julio de 2015

La empresa ITEC SA (ex Delphi) informa la reducción de la jornada de trabajo, que explica como resultado de una fuerte caída en la demanda internacional. Las ventas cayeron en un 40% según datos proporcionados por la misma. La autopartista contaba con una planta de 466 empleados en situación de alerta, debido a que durante los meses de gestión de la nueva empresa, las condiciones de trabajo no fueron claras ni estables. Finalmente, durante el período julio-agosto la empresa despide a 5 trabajadores y otros 14 se acogieron al sistema de retiro voluntario.

El anuncio de ITEC fue que del 1 de septiembre al 31 de diciembre trabajarían con horario reducido y un arreglo distinto en lo salarial. Ante estas medidas el titular del gremio declara:

Si bien es cierto que no trascendió la cifra que ofreció la empresa por las dos horas y media de reducción en la jornada laboral, es un avance teniendo en cuenta que en un principio no

iba a pagar nada. Lo que quedó en discusión, es el porcentaje de descuento en los salarios. (Diario La Ventana, 9 de septiembre de 2015)

En el contexto de este largo conflicto, en el que lo único flexible parece ser el salario, que se puede reducir y los puestos de trabajo de los que se puede prescindir, la empresa emite un comunicado<sup>16</sup>. Su proyecto es reconvertirse a una empresa sustentable de capitales nacionales, reduciendo costos y redimensionando la empresa; con apoyo del gobierno. Ese apoyo se evidencia en el trato especial que el gobernador dedicó en el balance presentado en abril de 2015, ante la apertura de la Asamblea legislativa:

Trabajamos incansablemente en equipo y codo a codo con la Nación para que esta autopartista, que es un orgullo nuestro siguiera produciendo en San Juan y que lo hiciera sin despedir ni un solo sanjuanino. (Ministerio de Producción y Desarrollo. Anexo, 2015:132)

---

<sup>16</sup> El comunicado: “El marco internacional incide fuertemente en nuestra economía, hoy la consolidada crisis en Brasil, tiene impacto directo en nuestro principal cliente, lo que ha derivado en una reducción de nuestras ventas previstas de alrededor del 40%. Sumado a esto, al tomar el control de la empresa nos hemos encontrado con una situación mucho peor a la informada en su momento por los anteriores propietarios. Si bien nos quedan unos meses duros por delante, tenemos un futuro promisorio. Estamos trabajando fuertemente en incrementar nuestras ventas, recomponer stock, restablecer relaciones con nuestros proveedores, intentar recomponer los precios que necesitamos y reducir los gastos innecesarios. Aún nos queda mucho por hacer, como redimensionar la compañía acorde a una empresa de capitales nacionales, asumiendo un paquete de medidas de controlado impacto en vista a la proyección económica. Nos convertiremos en una empresa sustentable, reduciendo costos y orientándonos hacia estándares de máxima eficiencia. Estamos seguros que estas medidas nos permitirán potenciar nuestros recursos y comenzar un proceso de reconversión que nos llevará a la situación competitiva y sustentable que esta empresa y cada uno de sus integrantes se merece”. (Dirección de ITEC S.A en Diario de Cuyo, 31 de agosto de 2015)

## La perspectiva de los protagonistas

La deslocalización de empresas transnacionales tiene profundos efectos sobre la vida de los pobladores y sus familias, que van mucho más allá de rimbombantes anuncios de gobierno o amenazantes comunicados de sindicalistas. Las fuentes de trabajo constituyen ejes de vida e identidad social y afectan profundamente las realidades cotidianas.

A través de entrevistas radiales realizadas a los trabajadores, que ya se encontraban bajo la dirección de la nueva empresa, se observa que el proceso de conflictividad seguía latente y la situación de los operarios no presentaba grandes variantes. Un entrevistado que pidió anonimato, expresaba los temores a la pérdida del trabajo y a la persecución. Sostuvo que:

En la fábrica hay varias líneas de producción que están paradas. Hay una gran ola de rumores y el gremio no nos defiende. Nos licenciaron dos semanas en febrero. Trabajamos a media máquina por falta de materiales. No había cables de cobre (es una fábrica que produce mazos de cable). Solo se trabaja cuando hay material, sino la gente no hace nada. (Radio Universidad, abril de 2015)

Otro entrevistado refiere que:

La situación es muy preocupante. Se dice que hay gente marcada, cuando hay protestas. Están en contra de las asambleas... Hay poco diálogo con los del gremio, ellos mismos nos dicen que hay gente marcada. Nos marcan porque salimos a pedir una asamblea. Además, dicen que algunos trabajadores fueron despedidos como consecuencia de un “armado de causa”. (Radio Universidad, abril de 2015)

En relación al rol de la prensa escrita sostiene que:

Algunos medios publicaron que entrevistaron a trabajadores y no fue así, salen notas en los diarios de cosas que no son verdad. Los pocos medios que publican algo, publican falsedades. No tenemos ni jabón en el baño [...] Nadie habla cosas concretas, se manejan con rumores. Por eso la incertidumbre es muy grande ¿Hasta qué punto vamos a estar nosotros así?. (Radio Universidad, abril de 2015)

Respecto de su representación gremial, otro entrevistado reflexiona:

Quien nos tendría que representar que es el gremio sale a decir cosas que no son reales, como que está llegando el material para trabajar normalmente y no es cierto [...] el material llega a cuentagotas y trabajamos a media máquina [...] Los delegados se pasean por la fábrica y dicen que ya llegan las soluciones, pero nada de eso pasa [...] Dicen que hay conciliación obligatoria y no informan nada. (Radio Universidad, abril de 2015)

En entrevista radial, el titular de la Unión Obreros y Empleados del Plástico sostuvo que: *Hay 19 personas que han llegado a un acuerdo de retiro voluntario con la empresa y no fue obligatorio ni armado, se han ido de común acuerdo* (Radio Universidad, abril de 2015). A instancias de varios años de luchas por sostener un puesto de trabajo y el desgaste moral cotidiano al que son sometidos los trabajadores, el retiro voluntario: ¿es producto realmente de “un acuerdo común” o resultado inevitable al que se llega después de años de relaciones desiguales y contradictorias capital/trabajo? En un análisis de la crisis que atravesaba la industria automotriz en Argentina en el año 2014, Gambina señalaba: *las suspensiones y/o despidos no aluden a un cambio de paradigma en materia de producción, sino a las dificultades combinadas de la economía local y mundial, con los trabajadores y sus ingresos como variable de ajuste.* (Gambina, 2014:181)

En relación a la supuesta igualdad de derechos y libertades entre empresa y operarios el titular del gremio sostiene:

esto es una cuestión de negociación, un acuerdo de partes, si el trabajador no se quiere ir no se va. Ellos tienen la libertad de elección, acá no hay presión de nadie. Son negociaciones privadas de cada uno. Cada uno defiende su dinero y tienen que saberlo defender. Nosotros tenemos una reunión con la empresa la semana que viene. Yo puedo entender que la empresa tiene personal de más y si no los quiere él tiene toda la libertad de despedirlos pero pagar lo que establece la ley. No hay un número concreto de posibles despidos algunos dicen 180, otros dicen 120, otros dicen 50, pero lo sabremos la semana que viene. (Radio Universidad, septiembre de 2015)

## **Reflexiones finales**

En este recorte temporal bianual de los procesos conflictivos capital / trabajo en la industria autopartista, se observa que las diferentes firmas empresariales aplicaron medidas similares respecto de los operarios de la planta industrial autopartista. Ante la caída significativa de las ventas (que llegó al 40%) y la merma en la producción industrial, se aplicaron cesantías, deterioro de las condiciones de infraestructura, reducción o demoras en los pagos de salarios, despidos y el fortalecimiento de las condiciones de precariedad laboral, entre otros factores.

El desgaste moral, físico y subjetivo de los trabajadores sobre la base de una prolongada inestabilidad en el sostenimiento de la actividad fabril, facilitó el retiro voluntario aproximadamente de un 5% del personal y cerca del 1% de despidos, en ese período. Es decir, que a pesar de las presiones cotidianas que implicaron las medidas de recortes y cesantías, sumado a la circulación de rumores de que despedirían a los que promovían asambleas o protestas; la mayoría de los trabajadores, aún siguen eligiendo la resistencia ante el capital y la lucha por el sostenimiento de sus puestos de trabajo.

Finalmente, quedaron algunas experiencias de organización y solidaridad entre pares para enfrentar las amenazas de cierre de la fuente laboral. Teniendo en cuenta la cantidad de años en

permanente conflicto y la incertidumbre de los trabajadores respecto de la estabilidad de sus puestos de trabajo, es necesario reflexionar sobre el alcance de las luchas obreras. Para ello será imprescindible pensar junto a los trabajadores, si las demandas reivindicativas (por salario o para evitar los despidos o cesantías) son las herramientas adecuadas; o si habría que desarrollar alternativas al modelo político económico capitalista vigente, para alcanzar una mejor calidad de vida de los que dependen solamente de su fuerza de trabajo para vivir.

## Bibliografía

- Cambiasso, M. (2014) “Estrategias del control laboral, tradición de lucha y organización sindical en el lugar de trabajo”. En *Estudios del Trabajo* N°47. Bs As. Argentina.
- Gambina, J. (2014) “Economía y política 3”. Escritos coyunturales para comprender problemas estructurales. Finanzas públicas, modelo productivo y desigualdad. ©FISyP, Fundación de Investigaciones Sociales y Políticas. Bs As. Argentina.
- Ministerio de Producción y Desarrollo. *Apertura de Sesiones Ordinarias*. Cámara de Diputados de la Prov. de San Juan. Anexo 2015.
- Uriarte, O (2007) *Deslocalización, globalización y derecho del trabajo* IUS Labor. Uruguay.
- Meiksins Wood, E. (2001) *Trabajo, clase y estado en el capitalismo global*. CLACSO. Bs.As. Argentina. Recuperado de: <http://biblioteca.clacso.edu.ar/ar/libros/seattle/wood.pdf>.
- IGLESIAS, J. (2007) Contra la deslocalización de Delphi: nacionalización y control obrero. Recuperado de: <http://www.rebellion.org/noticia.php?id=52125>.
- CIBASA S.A (2010) Líder en fabricación de cuerdas, conductores y cables. Lanus, Argentina. Recuperado de: <http://www.cibasa.com/>

## Fuentes de información periodística:

Montenegro, M (20 de noviembre de 2013) *Uñac y Débora Giorgi inauguran línea de producción*. Dirección de Prensa. Subsecretaría de Información Pública. Secretaría General de la Gobernación. Recuperado de: <http://sanjuan.gov.ar/Default.aspx?nId=10120&cId=2>

### Diario La Provincia

*Crisis automotriz: Iveco y Renault suspendieron a más de mil trabajadores (25 de Abril de 2014)*. Diario La Provincia. Recuperado de: <http://www.diariolaprovinciasj.com/economia/2014/4/25/crisis-automotriz-iveco-renault-suspendieron-trabajadores-12326.html>

*Gioja en la ex Delphi: Estamos muy felices de volver a esta fábrica y comprobar que está trabajando (30 de abril de 2015)*. Diario La Provincia. Recuperado de: <http://www.diariolaprovinciasj.com/politica/2015/4/30/gioja-exdelphi-estamos-felices-volver-esta-fabrica-comprobar-esta-trabajando-30373.html>

### Diario de Cuyo

Rios, W (30 de diciembre de 2014) *Delphi se vende y negocian por los puestos de trabajo*. Diario de Cuyo. Recuperado de: [http://www.diariodecuyo.com.ar/home/new\\_noticia.php?noticia\\_id=652196](http://www.diariodecuyo.com.ar/home/new_noticia.php?noticia_id=652196)

*Trabajadores de Delphi cortaron la Circunvalación en reclamo por mantener sus puestos laborales (19 de febrero de 2015)* Diario de Cuyo. Recuperado de: [http://www.diariodecuyo.com.ar/home/new\\_noticia.php?noticia\\_id=657900](http://www.diariodecuyo.com.ar/home/new_noticia.php?noticia_id=657900)

Rios, W (25 de abril de 2015) *Méndez se hará cargo de la ex Delphi desde el lunes*. Diario de Cuyo. Recuperado de: [http://www.diariodecuyo.com.ar/home/new\\_noticia.php?noticia\\_id=666141](http://www.diariodecuyo.com.ar/home/new_noticia.php?noticia_id=666141)

Pérez, E (8 de julio de 2015) *Otro conflicto entre la ex Delphi y sus empleados*. Diario de Cuyo. Recuperado de: [http://www.diariodecuyo.com.ar/home/new\\_noticia.php?noticia\\_id=675991](http://www.diariodecuyo.com.ar/home/new_noticia.php?noticia_id=675991)

*La ex Delphi reconoció que sus ventas cayeron un 40% y redujo la jornada laboral* (31 de agosto de 2015). Diario de Cuyo. Recuperado de: [http://www.diariodecuyo.com.ar/home/new\\_noticia.php?noticia\\_id=683343](http://www.diariodecuyo.com.ar/home/new_noticia.php?noticia_id=683343)

## **Diario La Ventana**

*No hubo acuerdo entre trabajadores y empresarios de la ex Delphi* (9 de septiembre de 2015). Diario La Ventana. Recuperado de: <http://diariolaventana.com/articulo.php?id=85469>

## **Radios**

Radio Universidad  
Radio La Voz

## Introducción

Analizar la conflictividad en una formación social capitalista, además de comprender las condiciones materiales objetivas que le dan origen, implica reconocer y señalar la existencia de clases sociales, reconocidas dentro de una categoría más amplia, la explotación. La explotación es esencial al capitalismo y fundamenta las relaciones de clase.

Las clases sociales fundamentales se definen por su lugar en la estructura de producción, pero no esquemáticamente, sino como una construcción social e histórica, como clases en proceso, en formación de clase (Thompson, 1978:149). Geoffrey De Ste. Croix<sup>17</sup> define a la clase como una relación de explotación. Sostiene que clase es:

[...] la expresión social colectiva del hecho de la explotación, la forma en que se plasma la explotación en una estructura social. (Por “explotación” entiendo, por supuesto, la apropiación de parte del producto del trabajo de otros: en una sociedad productora de

---

<sup>17</sup> Geoffrey de Ste. Croix, historiador, especialista en Historia Antigua, autor de *The class struggle in the ancient Greek world*, Duchworth, 1981, reedición revisada en rústica, 1983. El trabajo analizado corresponde a Las actas del *Colloque Marx*, compiladas por Bernard Chavance, como Actes du Colloque Marx de l'École des Hautes Etudes en Sciences Sociales, París, diciembre de 1983 y fueron publicadas en Editions de l'EHESS, París, 1985, con el título *Marx en perspective*. Su colaboración se titula *Karl Marx and the interpretation of ancient and modern history*. (1984) “Las clases en la concepción de la historia antigua y moderna de Marx”, en *Zona* (Madrid) N° 32. Julio- septiembre.

mercancías es la apropiación de lo que Marx llamó “plusvalor”.  
(De Croix, 1984: 6)

Las personas que conforman una clase pueden o no, ser conscientes de ello (total o parcialmente) en el sentido de: pertenencia, intereses comunes, sentimientos antagónicos hacia otras clases. Sin embargo, la lucha de clases es la relación básica entre las clases, ya que la existencia de explotación genera resistencia, aunque ésta no necesariamente va a generar conciencia de clase o actividad política continua.

La clase entonces, es una relación y un proceso que sucede en el tiempo, en la institucionalización de ciertas relaciones sociales y valores. Un elemento central en este análisis es el hecho de acentuar la acción de las personas en su historia, la actividad mediante la que se constituye como miembro activo de la clase. Thompson distingue la situación de clase y la formación de clase; la primera deriva de las condiciones de la acumulación, mientras la segunda deriva de las prácticas mediante las cuales los sujetos se forman cultural, política y valorativamente como clase.

Esto no significaría caer en un empirismo objetivista sino, por el contrario superar la falsa escisión teoría-práctica, desde la noción de praxis. Partir de la idea de experiencia de clase aludiría al proceso histórico de convertirse a sí misma en una clase. Desde aquí, la clase no implica un nivel determinado de conciencia u organización política, sino una actividad reflexiva en continua transformación. (Naveda, 2014)

La praxis histórica de la clase en formación experiencial, podría generarse durante manifestaciones conflictivas, pero éste es un proceso complejo y contradictorio que puede convertirse en un interminable laberinto ideológico construido por las poderosas verdades hegemónicas que niegan, y ocultan las posibilidades transformadoras que tendrían las clases sometidas. Estas verdades discursivas funcionan como dispositivos de poder. Como afirma Foucault, en una sociedad toda producción discursiva es controlada, seleccionada, distribuida socialmente en función de conjurar poderes y peligros para el orden imperante (Foucault, 1992).

Para analizar las relaciones de poder es necesario conocer los saberes que se han constituido como hegemónicos en un momento

histórico determinado, acorde al estatuto de verdad epocal porque sobre ellos se construyen los juegos de verdad.

Hay que admitir más bien que el poder produce saber (y no simplemente favoreciéndolo porque le sirva o aplicándolo porque sea útil); que poder y saber se implican directamente el uno al otro; que no existe relación de poder sin constitución correlativa de un campo de saber, ni saber que no suponga y no constituya al mismo tiempo relaciones de poder. (Foucault, 2014:37)

En este capítulo se analizará la disputa de poder-saber generada entre quienes lideran el modelo extractivista y los pueblos que se resisten al saqueo de los bienes comunes. Este enfrentamiento tiene lugar a 20 años de aplicación de las políticas que favorecen la inversión extranjera en exploración y explotación minera.<sup>18</sup>

Durante más de 10 años de explotación, fueron acalladas todas las voces que cuestionaban los métodos de extracción y las condiciones extremadamente favorables a la empresa. El gobierno y los medios de comunicación provinciales desarrollaron una exitosa labor para garantizar la licencia social de la actividad.

Sin embargo, desde septiembre de 2015 se desató una gran crisis ambiental producida por el derrame de más de un millón de litros de solución cianurada en la mina de oro Veladero situada al nor-oeste de la provincia de San Juan, cercana a nacientes de ríos y glaciares. Esta situación generó una gran reacción popular que analizaremos a través de las tensiones generadas entre las altisonantes expresiones del saber-poder de la asociación gobierno-empresa-principales medios de comunicación y las acciones y discursos populares.

La implementación del modelo extractivista minero en la provincia de San Juan desde la década del 90 del siglo pasado ha tenido grandes consecuencias ambientales, pero ninguna con la

---

<sup>18</sup> En 1994 comienzan las exploraciones en busca de oro, y en 2005 se inicia la explotación.

evidencia inmediata y el impacto social de esta última. Está clara la situación de clase desde la que se pronuncian los discursos: la clase propietaria del gran capital se expresa en la voz de la empresa, el gobierno y el Diario de Cuyo; la clase subalterna, que vende la fuerza de trabajo y reúne a pequeños productores rurales y comerciantes está representada en las Asambleas que resisten.

Los intereses que sostienen a ambos grupos son antagónicos y disputan valor de verdad en condiciones extremadamente asimétricas. Por un lado se señalarán los fundamentos de verdad en el discurso dominante y por otro, las prácticas que desde una posición de subordinación, crean resistencia, son contestatarias y/o podrían promover el cambio social. La lucha por la verdad expresa relaciones entre las clases sociales. Esas relaciones permiten observar el funcionamiento de algunos de los dispositivos de poder, a la luz de la experiencia de un movimiento social ambiental y territorial.

## **La organización popular**

El movimiento conformado por pobladores/as de Jáchal tiene antecedentes de resistir desde sus inicios la política minera extractiva, por sus características: a cielo abierto y por el uso de sustancias tóxicas peligrosas para las poblaciones locales. Esta resistencia se evidencia en un trabajo constante y continuo de solicitud de información a diversos organismos del aparato estatal provincial, que fueron sistemáticamente ignorados a través de diversas estrategias: pérdida de expedientes, ausencia de datos, imposibilidad de obtener audiencias.

Frente a estas situaciones y en defensa del territorio y los recursos naturales se inicia un nuevo movimiento de pobladores de Jáchal organizados en la Asamblea llamada "Jáchal no se toca". Formada por vecinos y vecinas, algunos de ellos vinculados a movimientos sociales que defienden la naturaleza y el ambiente de las actividades mineras contaminantes, la Asamblea impulsó

una actividad comunal que marcó alteraciones en la agenda oficial respecto de su proyecto minero.

A principios de 2015 comenzaron reuniones de vecinos/as en la plaza departamental para informarse acerca de la exploración de uranio que ya estaba realizando la empresa Latin Uranium en esa localidad. **Los vecinos auto convocados lograron a través de asambleas, movilizaciones y peticiones escritas, detener el avance de la exploración, al menos por ahora.** Según señala un diario local:

El Ministerio de Minería decidió el lunes suspender la Declaración de Impacto Ambiental oportunamente aprobada a favor de la empresa **Latin Uranium** para la exploración en el área de **La Ciénaga<sup>19</sup> del Departamento Jáchal**, en razón de existir procedimientos que no han sido sustanciados y resueltos en relación a la petición presentada por la Comunidad del Área Protegida de La Ciénaga ante la Dirección de Conservación y Áreas Protegidas. (Mining Press Edición Argentina, 11 de marzo de 2015)

Desde la perspectiva del discurso oficial, la suspensión de los trabajos de la empresa de capitales australianos, se derivaron de la falta de cumplimiento de las normativas. Sin embargo, ésta se llevó a cabo solamente después de la movilización de los lugareños. La reacción del ministro de minería fue negar que fuese producto de la presión popular, pero sus declaraciones al diario local Huarpe del 06/04/15, se podrían interpretar de manera diferente: ***“Si Jáchal no quiere minería, que busque otra fuente para crecer”*** (Saavedra en Diario Huarpe, 6 de abril de 2015)

Sumada a las actividades de la Asamblea “Jáchal no se toca”, un grupo de alrededor de 200 familias de pequeños productores rurales de Jáchal hicieron una presentación al Concejo Deliberante de la Municipalidad para decir NO a la minería. Esta posición se funda en el hecho de que consideran que la minería no produce

---

<sup>19</sup> La Ciénaga está ubicada a 25 kilómetros de San José de Jáchal, cabecera del departamento Jáchal, que a su vez se encuentra a 150 kilómetros al noroeste de la ciudad de San Juan. Por la ley provincial 7.640, sancionada el 27 de octubre de 2005, se declaró la zona como área protegida, con el fin de “preservar el valor geológico y arqueológico, el equilibrio ecológico y el patrimonio autóctono” del lugar.

ningún desarrollo sustentable, como dice el gobierno. Señala un entrevistado, representante de la Asamblea:

Nosotros (la Asamblea Jáchal no se toca) decimos No a la explotación del Uranio y ellos (los pequeños productores rurales) van más allá. Ellos expresan un No a la explotación minera en Jáchal y aducen que no es verdad que produce un desarrollo sustentable, porque los recursos naturales deben cuidarse y explotarse de manera que permitan tener hoy y siempre agua segura, tierra fértil, aire puro, paisajes imponentes salud para nosotros nuestros hijos y las generaciones futuras. No, porque la minería da beneficios a unos pocos que no conocemos. No, porque somos muchos, nos conocemos y vivimos de nuestros recursos. (Asambleista, abril 2015)

A los señores gobernantes, les solicitamos que se generen fuentes de trabajo que sean realmente sustentables y sostenibles. No queremos que se firme desde un escritorio la entrega de los recursos a empresas extranjeras que dan migajas, necesitamos que se sienten a pensar y a trabajar por un desarrollo para Jáchal con participación de todos. (Asambleista, abril 2015)

Las Asambleas: “rural de Jáchal” y “Jáchal no se toca”, llamaron a una conferencia de prensa para dar a conocer su posición el 20 de marzo de 2015<sup>20</sup>, allí señalaron que están realizando gestiones para que el Concejo Deliberante dictamine y reglamente todo lo que sea necesario para proteger los recursos naturales del departamento, de todo tipo de explotación minera.

La Asamblea pide que se dicten normas legales que prohíban la explotación del uranio en todas sus formas y en todo el territorio del departamento Jáchal. Por otra parte, exigen explicaciones y establecimiento de responsabilidades para el/los funcionario/s que permitieron que la empresa Latin Uranium comenzará a realizar incursiones exploratorias en el departamento sin el consentimiento de sus pobladores. Los reclamos se han realizado ante el gobierno de la Municipalidad de Jáchal (Concejo Deliberante y Ejecutivo

---

<sup>20</sup> La conferencia se transmitió por Radio Universidad.

Municipal); al Defensor del Pueblo de la provincia de San Juan; al Gobierno de la provincia de San Juan (en la persona de su gobernador); a la Cámara de Diputados de la provincia de San Juan. Hasta el momento de publicación de este libro, no han recibido respuestas concretas por parte de las autoridades.

Además de la lucha contra la minería extractivista a cielo abierto, los pobladores de Jáchal sufren la falta de agua, agravada en algunos sectores de territorio. En una entrevista, una vecina de Calle Honda señala que, si bien hace 10 años pusieron red de agua potable, nunca tuvieron el servicio pleno y acusa a otros barrios de disponer de más agua potable, incluso para jardines. Ante los reclamos realizados a la intendencia recibieron la respuesta que se tratará de resolver el año próximo (2016) por lo que decidieron cortar la calle en varias oportunidades para hacerse escuchar, con magros resultados.

Estos reclamos no aparecen en Diario de Cuyo ni en los canales de TV provinciales, pero fueron registrados en Radio Universidad. En San Juan hay una importante movilización social invisibilizada por la mayoría de los medios de comunicación locales.

Algunos de los inconvenientes en la organización vecinal derivan de la fuerza que ejercen los medios de comunicación, en tanto generan desinformación o información selectiva a favor de las empresas transnacionales. Una de las estrategias exitosas es la dicotomización del escenario político entre Pro- y Anti, dificultando el diálogo entre los ciudadanos, por lo que estas organizaciones alternan períodos de mayor efervescencia, con otros de debilitamiento.

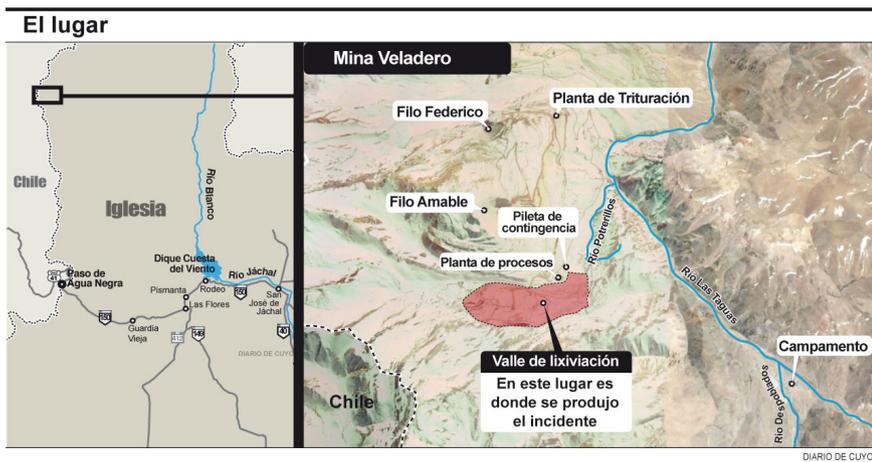
Sin embargo, una fortaleza jachallera es que todos los viernes se reúne el pueblo en la plaza departamental para realizar actividades culturales y venta de productos locales, reunión que abre el espacio al diálogo, el intercambio, la solidaridad y ha servido de marco para manifestarse frente al gobierno por la actividad minera. Este encuentro vecinal en palabras de una entrevistada representa: *“la defensa de su forma de vida”*. Estos constituyen los antecedentes inmediatos de la situación generada por el derrame de solución cianurada en la mina Veladero en septiembre de 2015.

## El derrame de cianuro y la reacción popular

En la noche del 12 de septiembre de 2015 en la mina de oro Veladero, departamento Iglesia San Juan, se produce un derrame de solución cianurada como consecuencia de la rotura de una bomba en el valle de lixiviación. La situación comienza a tomar estado público cuando algunos trabajadores de la empresa dan aviso a sus familias respecto del derrame de unos 15.000 litros (creían ellos) de solución cianurada y mercurio, alrededor de las 11hs. del domingo 13/09/15. Así comienza a difundirse la información, de boca en boca y apoyada en las tecnologías de información disponibles: la ola de mensajes de whatsapp trascienden rápidamente el departamento Jáchal llegando a toda la provincia.

Esa tarde se genera espontáneamente una primera gran movilización frente al municipio de Jáchal. Más que asustados y sorprendidos, solicitan ser informados sobre las consecuencias que tiene el derrame de veneno y sobre las acciones que la empresa y el gobierno, deberán iniciar para mitigar el desastre. En el siguiente mapa se muestra la ubicación de las localidades y el sitio del derrame.

**Figura N°1: Mapa de ubicación de mina Veladero y principales espacios.**



**Fuente:** Diario de Cuyo, 15 de septiembre de 2015

La empresa y el gobierno salieron a quitarle toda entidad e importancia al suceso catalogándolo de “contingencia”, mucho antes de que los especialistas brinden informaciones de laboratorio. Los/as vecinos y vecinas del departamento de Jáchal, utilizan medios de comunicación no convencionales: redes sociales y mensajes de *whatsapp*; éstas son casi las únicas herramientas que tenían para publicar lo que estaba sucediendo.

Respecto de la información inicial (derrame de 15.000 lts. de cianuro y mercurio) la empresa corrige las cantidades, a través de un comunicado cuatro días después, diciendo que fueron 224.000lts. Nueve días más tarde, el juez que lleva esta causa recibe un documento de Barrik Gold, que revela que la cantidad vertida superó el 1.000.000 de lts.

A partir de divulgar esta noticia por las redes sociales, los vecinos de Jáchal comienzan a reunirse frente a la Municipalidad exigiendo información al intendente, mientras dejan de consumir agua, no envían los hijos a la escuela y vacían las góndolas de agua mineral, en el marco de una gran preocupación social, que se expande al resto de la provincia y repercute en medios de comunicación nacionales. El alerta que se generó, ocasionó que los comercios se vieran abarrotados y se comprara toda el agua mineral que hubiera disponible.

La comunicación y movilización entre vecinos permanece muy activa y no encuentra antecedentes en este sentido. No hay siempre acuerdos de criterios respecto de las medidas que se toman día a día, pero uno de los factores que ha sostenido la cohesión y la fuerza de la participación, es que las decisiones de los pasos a seguir se toman a través de votaciones mayoritarias de los participantes de las asambleas. *Funcionamos en asamblea, se mociona, se da la palabra y se vota a mano alzada* (Asambleísta 29/09/2015).

Las movilizaciones y asambleas vecinales en Jáchal se realizaron desde el mismo día del derrame en adelante, casi como una actividad diaria. La cotidianeidad los reúne, la emergencia de no poder tomar ni usar agua, y con ello la necesidad urgente de saber lo que está pasando, los conduce a organizarse solidariamente, a discutir y acordar en los reclamos dirigidos al gobierno y a la empresa.

La verdad de sus reclamos disputa poder sólo en las calles, por lo que hacen grandes esfuerzos por ser visibles para la provincia y el país. En la ciudad de Jáchal y en la capital de San Juan se realizaron asambleas abiertas. Los reclamos prioritarios son: el esclarecimiento del origen, composición y consecuencias que podría traer el derrame de cianuro en el río Potrerillos y río Las Taguas; y el retiro de la empresa de la zona.

## **El saber - poder del capital**

Las clases poseedoras en cualquier estructura de clases, trabajan continuamente en la difusión de sus ideas acerca cómo es el mundo y cómo debemos actuar en él. Para ello utilizan diversas estrategias que confluyen en “verdades de sentido común” justificadoras del orden social vigente. Todos los agentes socializadores tienen su aporte en este sentido, pero en el siglo XXI las tecnologías de la información están abriendo caminos nuevos cuya importancia deberá analizarse cuidadosamente.

En el caso que nos ocupa, las clases dominantes utilizan todo el arsenal de medios de comunicación masivos para explicar y sostener reiteradamente, sus verdades. Estas se presentan en forma simplificada, de comprensión accesible a las mayorías de población y apelando a cuestiones culturales folklóricas para reforzar emocionalmente su rol dirigencial.

Aunque el gobierno define su Plan de gobierno<sup>21</sup> como democracia de consensos, ejerce una coerción implacable con aquellos que osan elevar una voz que afecte el rumbo de su modelo extractivista minero. En este juego de verdad, la poderosa verdad dominante afirma que: a- la minería extractiva es la única posibilidad de crecimiento económico para la provincia; b- las empresas transnacionales son las únicas que tienen posibilidades de poner en marcha esta explotación; c- el 97% de lo generado debe quedar en manos de esas empresas ya que ponen en riesgo mucho

---

<sup>21</sup> Ver Naveda, Alicia 2014.

capital para venir a llevarse el oro; d- el gobierno debe acompañar esta forma de “desarrollo” que atrae inversiones a la provincia.

Para la difusión de estas ideas se cuenta con todo un andamiaje de medios de comunicación, cuyos principales ingresos provienen de la pauta publicitaria del gobierno y de la gran empresa transnacional. A esto se agrega un importante trabajo realizado en la sociedad civil a través de diversas instituciones (de conocimiento y educación, religiosas, asociaciones empresariales) muchas de las cuales se vinculan a la actividad minera.

Esta propuesta extractivista no es aislada y forma parte del proceso de predominio de políticas neoliberales en el territorio provincial<sup>22</sup> (y nacional) que constantemente han utilizado la provincia para aumentar la tasa de ganancia, dejando huellas de pobreza y desigualdad. Por otro lado, el extractivismo minero goza de muy buena salud, incluso mejorando desde el nuevo gobierno (diciembre de 2015) y hay muchas empresas nuevas explorando el territorio en busca de nuevas explotaciones.

Frente al derrame de solución cianurada, el gobierno se ha erigido en defensor a ultranza de los intereses de la empresa, incluso más que la propia empresa, que se ha mostrado un poco más cautelosa a la hora de hacer declaraciones sobre los acontecimientos. Para el gobernador Gioja se trató de una “contingencia técnica”. El ministro de Minería provincial, Felipe Saavedra, señaló a los medios locales que hubo “un pequeño derrame de solución”.

La empresa Barrick - a través de uno de sus funcionarios: Giménez Zapiola- al ser interpelada por un medio de comunicación nacional, se refirió al hecho como *un incidente, que no afecta la salud de los trabajadores y que la mina en ningún momento dejará de trabajar* (Diario La Nación, 14 de septiembre de 2015).

Mientras se generaba un gran revuelo popular, los principales medios de comunicación locales<sup>23</sup> no reflejaron la intensidad de los reclamos y las movilizaciones; tampoco fueron eco de la posición crítica de los vecinos y organizaciones que piden explicaciones a la

---

<sup>22</sup> Ver Naveda, Alicia (et all) (2003) *Impacto de los diferimientos impositivos en San Juan*. Editorial Agüero

<sup>23</sup> Se ha realizado un seguimiento a través de las publicaciones digitales de los diarios locales -al menos- cuatro entradas por día

empresa, interpelando también al gobierno. A modo de ilustración del silenciamiento o distorsión de la información, el viernes 18/09/15, una nutrida movilización se acercó a las puertas del Diario de Cuyo a reclamar por su parcialidad y posicionamiento sesgado. Sólo Diario Huarpe, Radio Universidad y Radio Nacional de Jáchal han publicado las voces de los movilizadores.

**A pocas horas del derrame**, el Jefe de Comunicaciones de Barrick Gold, Miguel Martín, dijo a Diario Huarpe: ***“Están diciendo que está contaminada el agua pero es todo falso. No tenemos agua contaminada en ningún lado”*** (Diario Huarpe, 14 de septiembre de 2015).

A dos días de iniciadas asambleas y movilizaciones populares, el gobierno decide realizar una denuncia penal contra la empresa en la justicia provincial para que se investigue el hecho y se establezcan las responsabilidades. También se comienzan a tomar algunas medidas de prevención, pidiendo que se abstengan de consumir el agua corriente<sup>24</sup> a tres localidades del departamento de Iglesia - El Chinguillo, Maliman y Angualasto-.

El 26 de febrero de 2016 se dieron a conocer los resultados de pericias realizadas por el Departamento de Delitos Ambientales de la Policía Federal Argentina, quienes habían tomado muestras el 27 y 28 de septiembre de 2015 y sus resultados fueron presentados en noviembre ante el juez federal Sebastián Casanello. El informe concluye que los ríos Las Taguas, Potrerillo, Blanco y Jáchal; y el Dique Cuesta del Viento están contaminados con cianuro.

La compleja situación de contaminación ha derivado en una disputa de informes de diferentes fuentes: Universidad Nacional de Cuyo, Universidad Nacional de San Juan, Policía Federal, algunos de los que señalan contaminación y otros la niegan aduciendo que se han encontrado metales que ya existían antes del derrame de solución cianurada e incluso, en el informe de línea de base previo a la explotación de oro.

---

<sup>24</sup> Un dato muy llamativo fue que esta medida de prevención no fue comunicada en un canal de televisión local que recibe el comunicado del gobierno finalizando el Noticiero de la noche del día lunes 14 de septiembre (Canal8). En ese momento se da a conocer la noticia de la decisión de la Fiscalía de Estado de iniciar acciones penales contra Barrick Gold, sin mencionar las localidades que debían dejar de consumir agua por el peligro de la contaminación.

Claramente estos análisis representan disputas de verdad, en un escenario donde los tecnicismos se enarbolan para defender determinados intereses. Al cierre de este capítulo, el gobierno de San Juan impuso una multa a la empresa y la justicia está procesando a 9 empleados de la empresa, de nivel gerencial.

Más allá de la contingencia generada por el derrame y la escasa visibilidad que tiene la resistencia popular, la clase poderosa mantiene y refuerza sus argumentos a favor del extractivismo minero. Una muestra elocuente de ello es la editorial del Diario de Cuyo del 13/3/2016 firmada por el jefe de editores del Diario, Julio Turcumán<sup>25</sup>, quien previo a este trabajo se desempeñó como vocero de la empresa Barrick Gold. Allí se señalan las **verdades hegemónicas** en las que se basa el extractivismo.

La nota se titula *Minería ecuménica*, aludiendo a la reunión que se realizó recientemente en Canadá y que congregó a todos aquellos involucrados en el negocio minero: empresas, gobiernos, y hasta sindicalistas. Metafóricamente se alude a lo religioso en el sentido de religar, reunir a quienes participan del extractivismo como modo de hacer negocios altamente favorables para las corporaciones transnacionales.

A continuación señalaremos grandes falacias - desde nuestra perspectiva - que son presentadas social e históricamente como verdades del saber-poder y que patentizan neutralidad valorativa, objetividad, desideologización, respaldo científico.

- ♦ La primera verdad poderosa es que **la actividad extractiva es una gran opción de desarrollo** - presentada como la única en algunos territorios como San Juan- a través de la que se generará crecimiento de los países y los pueblos. Basada en ese supuesto, la unidad entre empresas, organismos internacionales, gobiernos, sindicatos y medios de comunicación es primordial. Esta unión es presentada

---

<sup>25</sup> Turcumán fue designado en julio de 2011 como Jefe de editores: “Trabajó, entre otros medios, en Radio Colón, fue jefe de Noticias en Radio Sarmiento, fue corresponsal de la agencia noticiosa Diarios y Noticias (DyN), trabajó como editor de Policiales en Diario El Zonda y como editor de DIARIO DE CUYO On Line, antes de incorporarse al área comunicacional de Barrick, por lo que también tiene experiencia en el campo de la comunicación institucional” (Diario de Cuyo, 2 de julio de 2011).

al resto de la sociedad como el producto de negociaciones entre iguales, como si la asimetría entre las poderosas corporaciones y los pobres gobiernos periféricos y aún más pobres sindicatos, no existiera. Los gobiernos de nuestros países se inclinan ante el poder del dinero como si se tratara de un dios: el fetiche del capitalismo y su obsesiva acumulación de riqueza concentrada y centralizada, presentada como desarrollo.

- ◆ Otro fundamento de saber-poder lo constituye el **ensalzamiento de las bondades del libremercado**: el nuevo gobierno ya no impedirá la libre importación y exportación de maquinaria y de todos aquellos elementos que requiere la actividad, para su normal desenvolvimiento. La falacia del neodesarrollismo (gobierno de Kirchner) de creer que se puede controlar a las corporaciones (aunque fuera con tímidas medidas que posicionaban al gobierno anterior como un contralor de la actividad) ha quedado en total evidencia. Con el nuevo giro neoliberal desde diciembre de 2015, Argentina sinceró su posición de feliz colonia en el mundo imperial.
- ◆ **Hay que atraer inversiones**: *“los que ponen la plata, ven con muy buenos ojos a Argentina, y especialmente a San Juan”* señala Turcumán. Los bajos riesgos y las altas ganancias que serán repatriadas a sus países de origen, constituyen el verdadero objetivo de esos capitales.
- ◆ Un principio esencial y fundante en el capitalismo es **presentar los intereses particulares de la clase dominante como si fueran los intereses de todos**. A esto se apela continuamente negando las divisiones de clases, la pobreza, la desigualdad, la desocupación, la precarización que afecta a grandes sectores de población. Por eso, el discurso dominante acusa: Quienes se oponen a nuestras verdades quieren hundirnos en la pobreza.
- ◆ Para propiciar el consentimiento y aprobación del extractivismo en las clases subalternas se favorece la **demonización de la otredad**. El otro, el enemigo está dogmáticamente encerrado en verdades ideológicas y tiene intereses en que no se desarrolle la región. Se repite que

quien se opone a la minería, está en contra de San Juan. Se abonan tesis conspirativas sobre aquellos que no quieren que San Juan crezca, como si los intereses de la empresa Barrick fueran los intereses de la provincia toda y no de un sector, que claramente se beneficia con el negocio. El enemigo está adentro del país, son los porteños (de Buenos Aires) que no entienden de federalismo; son los ambientalistas, que no quieren explotar la naturaleza. Románticos y egoístas. No quieren reconocer las verdades técnicas que trae el desarrollo económico. Al mismo tiempo que se desestima su posición, se los minimiza con frases como “*son cuatro*” o “*un pequeño grupo de jachalleros*” y se dicotomiza el escenario político: mineros y antimineros. Los anti son definidos como *radicalizados e irreflexivos* “*no hay forma de hacerles entender razones*”, por lo que hay que actuar más allá de ellos.

- ◆ Muy vinculado con el principio anterior, se plantea la importancia de la licencia social. Para alcanzarla el pensamiento dominante hace un llamado al orden, dentro del aparato estatal. Es necesario mostrarse sólidos, monolíticos para resistir el avance del pensamiento ideologizado. La política debe actuar con inteligencia y ponerse claramente al servicio de las corporaciones que dominan el mundo. La licencia social debe ratificarse día a día, por eso se culpa a la **mala suerte** por hechos como el derrame de cianuro y se trata mal a los jueces que pretenden esclarecer los daños ambientales.

En síntesis, el saber - poder señala que la realidad de desastres ambientales y de saqueo de los bienes comunes debe ser velada y oculta bajo tecnicismos para que cuando las poblaciones se den cuenta de los daños, la corporación ya se haya marchado. Los pueblos deben actuar con resignación porque mañana llegará el progreso, el consumo, el desarrollo; la búsqueda de licencia social no debe ser una excusa para retrasar el desarrollo, de ningún modo puede entorpecer el avance de la acumulación del capital que no se detendrá ante ninguna calamidad. Afortunadamente, hay pueblos como el de Jáchal que alimentan la esperanza de ejercer el derecho de autodeterminación y soberanía popular.

## La Resistencia

Las diputadas de poder-verdad tienen lugar en el territorio concreto, y se disparan a partir de la apropiación territorial que hacen las corporaciones transnacionales. A partir de las evidentes consecuencias del extractivismo que convierten a los territorios y sus gentes en sacrificables, las poblaciones locales comienzan a tomar conciencia del lugar en el que son puestos y a actuar colectivamente.

Por eso se organizan en asambleas. Jáchal no se toca se conforma por *un importante sector del pueblo de Jáchal que no acepta y resiste la actividad uranífera en todo el territorio del departamento* (Mujer, 48 años). Este incipiente movimiento se ha visto impactado fuertemente con el derrame de cianuro.

Ellos venían alertando acerca de las pocas ventajas que la actividad minera presentaba para el pueblo y de los inmensos costos ambientales que iban a tener que pagar. Como parte de la primigenia organización, se pusieron en contacto con otros movimientos nacionales como “Famatina no se toca” (de la provincia vecina de La Rioja) y con grupos que resisten la explotación del uranio en Malargüe (Mendoza).

En la difusión de la lucha tienen gran importancia las redes sociales y la comunicación vía internet. Gracias a ellos, alguno/as Jachalleros/as que residen fuera del territorio departamental, acompañan activamente a esta Asamblea. Señala una entrevistada:

Nos acompañan jachalleros residentes en diferentes lugares del país y del mundo, a través de las redes sociales. Habitantes de diferentes lugares que se identifican con nuestra lucha por la preservación del medio ambiente y la defensa de los derechos a la autodeterminación y a la soberanía de los pueblos sobre sus recursos naturales y riquezas. (Mujer 48 años)

Frente a la “verdad” oficial que ensalza las bondades de la megaminería, de la fuerte propaganda en los medios de comunicación que repiten hasta el hartazgo el slogan de “minería sustentable”, se alza esta verdad subalterna: el reclamo por hacer real y efectivo el

derecho soberano de los pueblos a decidir sobre la utilización del patrimonio territorial. A esto se suma una clara conciencia respecto del rol de las empresas transnacionales: “*marcharemos por las calles a fin de evitar la intromisión de estas empresas*”.

El grupo denuncia las grandes dificultades que enfrentan para difundir estas ideas, desde su lugar en el colectivo social. Al mismo tiempo señalan la importancia de dar a conocer su perspectiva para sumar adhesiones, por eso las primeras actividades que realizaron fueron: a- presentación de petitorios ante las autoridades (gobierno municipal y provincial); b- manifestaciones en el departamento a través de carteles, banner, pasacalles, adhesivos en los autos; c- diversas actividades culturales en la plaza departamental; d- caminatas por las calles del pueblo conversando con los habitantes y entregando folletería informativa sobre la explotación del uranio. Dada la importancia del apoyo del pueblo de San Juan, se realizaron diversas actividades allí para dar a conocer lo que está sucediendo con la minería y los departamentos afectados directamente por el extractivismo.

La forma de organización es asamblearia para la toma de decisiones y la ejecución es emprendida por grupos de trabajo. A pesar de la poca experiencia y del poco tiempo de actuación como grupo, han obtenido destacados logros. En primer lugar, se logró la suspensión de las actividades de exploración de *Latin Uranium* y el retiro inmediato de la empresa del lugar. En segundo término se dictó una ordenanza en el Concejo Deliberante que establece medidas precautorias sobre la explotación de recursos naturales departamentales.

El principal obstáculo que enfrenta la Asamblea es el desgaste en la participación de la comunidad. Es muy difícil disputar poder al capital asociado con el poder político. Cuando se suspendió la exploración, el gobierno señaló la pérdida de puestos de trabajo que se hubieran generado de haber seguido adelante con la actividad y esto impactó directamente en el ánimo de la población. Se generan muchas dudas entre las posibles salidas de la pobreza.

Hasta el momento, es muy evidente la invisibilización de estos acontecimientos y de las actividades de la Asamblea en los medios de comunicación; la mayoría de ellos no dio trascendencia a lo

acontecido. Para cerrar el capítulo nos pareció pertinente reproducir un Manifiesto escrito por el periodista jachallero Domingo Jofré.

*A pedido de la jachallereada:*

*Manifiesto Jachallero (el grito yarco)*

*Jáchal es más que un nombre, es un sonido único, una desinencia telúrica que no existe en otro lugar ni tiene otro concepto, cuando se pronuncia la palabra Jáchal no hay lugar a dudas ni ambigüedades, decir Jáchal es decir piedra, cerro, río sobreviviente, jarilla, chañar y algarrobo, y gente, gente yarca empecinada en sobrevivir como el río tenaz y tozudo.*

*Yarco es nuestro apellido telúrico, heredado de nuestros antepasados capayan y yacampi, y más allá de cualquier tono despectivo que use algún desinformado, ser Yarco es para todo jachallero un motivo de orgullo que nos enraíza a nuestro verdadero origen, que nos identifica desde las minúsculas gotitas de sangre sobreviviente de nuestros primordiales.*

*A lo largo de nuestra historia hemos sido protagonistas de diversas páginas que han ratificado nuestra esencia solidaria y patriótica, como la gesta sanmartiniana; y hoy, con un nuevo milenio ya en marcha tenemos la necesidad de expresar lo que hemos razonado y consensuado colectivamente, en fraternidad yarca.*

*Alguna vez nos construyeron represas para garantizar el agua en nuestras tierras...pero no nos hicieron los canales de la red de riego.*

*Nos construyeron un hotel en La Ciénaga...pero nunca permitieron que se abra.*

*Nos pusieron una zona franca que nadie sabe dónde está, se perdió.*

*Nos instalaron la red de gas...pero nunca la conectaron.*

*Estamos pagando aún la línea eléctrica industrial...pero no está a nuestra disposición, nos pasa por el costado.*

*Nos declararon ciudad histórica...pero nos están bajando nuestros monumentos históricos uno a uno.*

*Nos hicieron un matadero nuevo...pero no sirve, nunca funcionó.*

*Nos hicieron un parque industrial que no contiene ni siquiera el proyecto de una industria.*

*Nunca nos dieron herramientas para explotar nuestro potencial turístico. En definitiva, nos mintieron sistemáticamente y nos impusieron una política extractivista como única salvación... y hoy estamos viendo que no lo era, es todo lo contrario.*

*En definitiva, hoy tenemos derecho a pensar que todo estaba direccionado, que nos señalaron como territorio sacrificable.*

*Y el sacrificio de Jáchal lo incluye todo, historia, presente y futuro...piedra, río y gente yarca también.*

*Pero acá estamos, al filo de la historia, o tal vez en la bisagra misma de nuestra existencia, con la firme decisión de seguir sobreviviendo, tenaz y*

tozudamente, erguidos y con la dignidad intacta.  
 Hoy levantamos nuestra voz, que no tiene tonada, que tiene vida, pero  
 que puede transformarse en zonda furibundo capaz de estremecer la tierra  
 porque viene desde la misma entraña de la tierra.  
 Hoy nos hacemos de piedra, y decimos a quien corresponda, somos un  
 pueblo libre y hemos decidido resistir a la condena, NO ESTAMOS DIS-  
 PUESTOS A ENTRAR EN LA HISTORIA DE LOS PUEBLOS CONDENA-  
 DOS AL SACRIFICIO...NO MÁS SAQUEO, NO MAS DEVASTACION...NI  
 UNA PIEDRA MÁS.

## Bibliografía

- DE Ste. Croix, G (1984) "Las Clases en la concepción de la historia  
 Antigua y moderna de Marx", en *Zona* (Madrid) N° 32. Julio-  
 Septiembre.
- Foucault, M (1986) *La ética del cuidado de uno mismo como práctica  
 de la libertad*. Entrevista con Michel Foucault realizada por Raúl  
 Fornet-Betancourt, Helmut Becker y Alfredo Gómez-Muller el  
 20 de enero de 1984. Publicada en la Revista *Concordia* 6 (1984)  
 96-116. en Revista Topologik.net ISSN 1828-5929 en [http://www.  
 topologik.net/Michel\\_Foucault.htm](http://www.topologik.net/Michel_Foucault.htm) (última entrada 22/11/13)
- - - - - (1992) *El Orden del Discurso*. Traducción de Alberto González  
 Troyano. Tusquets Editores, Buenos Aires.
- - - - - (2014) *Vigilar y Castigar*. Nacimiento de la prisión. Bs. As. Ed.  
 Siglo XXI.
- Meiksins Wood, E (1995) *Democracia contra capitalismo* (México D.F.:  
 Siglo XXI Editores)
- Naveda, A (2011) *Laberintos de las desigualdades sociales* San Juan,  
 Editorial EFU, San Juan Argentina.
- - - - - (2014a) Latinoamérica en el siglo XXI: clases y lucha de clases  
 en Revista *Theomai* ISSN: 1515-6443, [http://revista-theomai.unq.  
 edu.ar/NUMERO%2029/Index.htm](http://revista-theomai.unq.edu.ar/NUMERO%2029/Index.htm) (última entrada 11/08/2014)
- - - - - (2014b) Liberalismo, desigualdades sociales: ¿Justicia o  
 compensación? En Borón, A.; Lizárraga, F., *El liberalismo en su  
 laberinto*. Buenos Aires: Luxemburg.
- Thompson, E. P. (1978) *The Poverty of Theory and Other Essays*, London.

## Fuentes periodísticas consultadas

Mining Press. Edición Argentina.

*Uranio en La Ciénaga: Ecos de la suspensión sanjuanina* (11 de marzo de 2015) Mining Press. Edición Argentina. Recuperado de: <http://www.miningpress.com.ar/nota/280144/uranio-en-la-cienaga-ecos-de-la-suspension-sanjuanina.%20%C3%9Altima%20entrada%207/4/2014>

Diario de Cuyo

*Diario de Cuyo incorporó un nuevo jefe de Editores* (2 de julio de 2011) Diario de Cuyo. Recuperado de: [http://www.diariodecuyo.com.ar/home/new\\_noticia.php?noticia\\_id=467910](http://www.diariodecuyo.com.ar/home/new_noticia.php?noticia_id=467910).

*Dicen que ya se disipó el cianuro en uno de los ríos y quedan pocos vestigios en el otro* (15 septiembre de 2015) Diario de Cuyo. Recuperado de: [http://www.diariodecuyo.com.ar/home/new\\_noticia.php?noticia\\_id=685367](http://www.diariodecuyo.com.ar/home/new_noticia.php?noticia_id=685367)

Diario Huarpe

*Si Jáchal no quiere minería, que busque otra fuente para crecer* (6 de abril de 2015) Diario Huarpe. Recuperado de: <http://www.diariohuarpe.com/actualidad/produccion/c49-mineria/si-en-jachal-quieren-mas-minera-que-busquen-otra-fuente-para-crecer/>

*Una tubería se rompió y produjo un derrame de cianuro en Veladero* (14 de septiembre de 2015) Diario Huarpe. Recuperado de: <http://www.diariohuarpe.com/actualidad/politica/jachal-piden-cortar-el-suministro-del-agua-por-un-cano-roto-en-veladero/>

Desde hace al menos dos décadas la configuración territorial de San Juan fue modificándose al ritmo de los cambios económicos profundos - no necesariamente positivos - que se dieron durante la década del noventa y con posterioridad a la crisis 2001/2002. Producto de las inequidades sustanciales legadas por las políticas neoliberales, y como consecuencia de una injusta distribución de la riqueza se produce una desigual apropiación del espacio público. Así fue fragmentándose la ciudad configurando un mapa con formaciones espaciales diferenciadas relacionadas con la posición que los distintos sectores ocupan en la estructura social.

En nuestra provincia, se puede diferenciar un eje norte-sur<sup>26</sup>

---

<sup>26</sup> En 1984 se dicta la ley 5287 (Régimen de Lote Hogar) que representó un hito en materia de política de vivienda; se trató de un sistema de autoconstrucción, por el que no se pagaba ningún monto; se contó con asistencia técnica del estado y las construcciones se realizaron en lotes fiscales propios o expropiados y se financiaron con un porcentaje de impuestos a los sellos e ingresos brutos. En este programa, destinado fundamentalmente a erradicar villas de emergencia, estaba expresamente planteada la necesidad de no desarraigar a los adjudicatarios de las zonas de pertenencia (Art. 7), pero en todos los casos debían ubicarse **fuera del departamento Capital** (Art. 14). También prohibía expresamente que en cada barrio a construir, se relocalizara a **más de 15 familias** provenientes de un mismo asentamiento (Art. 16). En simultáneo con la salida de este programa, la erradicación de villas de emergencia se realizó mediante la operatoria del Programa Arraigo. Por esta vía se construyeron viviendas en asentamientos levantados en tierras de propiedad de Ferrocarriles Argentinos y su incidencia en la política de vivienda social de la provincia, fue marginal. La característica principal fue que la operatoria -si bien respetaba la pertenencia a un territorio y la organización barrial previa- construyó viviendas muy reducidas (35mts. cuadrados aproximadamente) sin posibilidad de ampliación dado el

(Mabres 2015) en el que en rasgos generales existe una pluralidad de barrios o villas que ocupan sectores populares y en el que pueden ubicarse los departamentos de Rawson y Chimbas. De hecho, a estos municipios han sido mayormente trasladados los antiguos habitantes de las villas o asentamientos urbano - marginales. Mientras que en el eje Este - Oeste, en el que podemos ubicar a grandes rasgos a los departamentos de Rivadavia y Santa Lucía, se han construido ininterrumpidamente *countrys* y barrios privados ocupados por sectores que se posicionan en otro nivel de la estructura económica sanjuanina.

Aparece entonces una ciudad con contornos bastante definidos y una apropiación clasista del espacio: quienes poseen mayores recursos materiales pueden optar por vivir en entornos protegidos

---

insuficiente tamaño de la subdivisión de las tierras fiscales, ubicadas a la vera de las vías. El Plan Provincial Vivienda Digna Techo Seguro, se implementa desde el año 2004, respondiendo a la normativa de la Ley N° 7491 (del 17/09/2004), en adhesión al Programa Federal de Construcción de Viviendas. Este Programa constituye una política de vivienda de alcance nacional de alto impacto, que en el plano local ha concretado la relocalización de 81 *villas* y asentamientos precarios, construyendo viviendas para alrededor de 5500 familias y con un alcance de un total de aproximadamente 27000 personas. Se retoma la impronta establecida en la operatoria del Lote Hogar y al azar o sin ningún mecanismo explicitado para la población, los asentamientos originales se dividen en grupos de no más de 30 familias, con lo cual se rompen redes familiares y vecinales de cuidado y apoyo. Desde el 2009 comienza la entrega masiva de casas con una dinámica cargada de violencia institucional; los vecinos solo se enteran donde vivirán, y donde serán trasladados el mismo día de su traslado; así entre otras dificultades, no podían prever cambios de escuelas, modos de transportarse a los lugares de trabajo (a menudo los perdieron), tuvieron dificultades de acceso a los centros de salud por lo que en muchas oportunidades interrumpieron prácticas y controles de salud. Sin acceso a servicios básicos y aun cuando aparentemente la cuestión habitacional está resuelta, los pobladores no sólo han perdido sus redes vecinales y familiares, sino también el acceso a los circuitos de trabajo incrementándose así la dependencia con la asistencia estatal. Las dificultades en el acceso al transporte público y su elevado costo hace que estos sectores que usualmente no están insertos en el sector del trabajo formal, pierdan su actividad laboral relacionada a los barrios cercanos de las comunidades de donde provenían (servicio doméstico, jardinería, cartoneo, pequeñas reparaciones de albañilería, plomería, pintura).

(Boito y Espoz, 2014). Aquellos cuyas condiciones socioeconómicas los señalan como marginados, deben conformarse con quedar fijados en espacios relegados y degradados de la ciudad.

Con esto, se fractura además la posibilidad de desplazamiento y de contacto entre clases fijándose lugares de pertenencia con criterios clasistas. Sobre todo para los habitantes de las villas de emergencia, asentamientos o barrios más pobres. Ni un paso fuera de los sectores por los que se supone que están habilitados para circular.

Existen entonces lugares de circulación, ocupación y aprovechamiento que reflejan las posiciones opuestas que los distintos sectores ocupan en la estructura económica. Estos emergentes socio - territoriales condicionan las intervenciones policiales determinando una modalidad dual de actuación.

En este contexto nos interesa indagar acerca del rol de las fuerzas de seguridad y las características que adoptan sus intervenciones en territorio: ¿Cuál es la articulación funcional entre conflictos territoriales, segregación clasista e intervención policial?; ¿Son las prácticas policiales funcionales al modelo económico existente en nuestra provincia? Si es así ¿qué rasgos y atributos podemos señalar en ellas?; ¿De qué herramientas se sirve la institución policial para intervenir en situaciones conflictivas?

Nuestra inquietud viene dada porque la actividad policial conforma - junto con otros elementos - el sistema punitivo con el que las clases dominantes ejercen el control sobre las poblaciones. Constituye el brazo armado y de choque del Estado para intervenir directamente en las conflictividades sociales.

Creemos además que para lograr una comprensión no limitada a la violencia emergente que irradian las prácticas policiales y que sea capaz de entender a estas como un punto axial vinculado con otros elementos coercitivos del sistema punitivo, debemos aceptar la vinculación de éste con el momento por el que transcurre la producción capitalista.

En ese sentido - y a casi cien años de haber sido formulada - aceptamos la posición teórica de Rusche y Kirchheimer para quienes *los diferentes sistemas punitivos, así como las variaciones que cada uno de estos incluye, están estrechamente vinculados con las distintas fases del desarrollo económico* (2004:8).

## Prácticas policiales: La regulación coercitiva del espacio público

La imprecisa noción de violencia policial emerge en un primer momento de un modo muy atractivo y aunque resulta difícil sustraerse a la tentación de su uso, se debe reconocer que resulta acotada toda vez que las prácticas policiales que aparecen en el campo como motivo de discusión, exceden las connotaciones del uso de la fuerza excesiva y la brutalidad policial. Por ello, decidimos utilizar la noción de lo policial atada al concepto de “dispositivo de temor y control” utilizada por Rodríguez Alzueta (2014) pues entendemos que la capacidad de agencia policial, funciona con las características de dispositivo descritas por Foucault (1984) esto es, una red de relaciones de saber - poder que comprende elementos muy heterogéneos tales como agencias, discursos, arquitectura, leyes, reglamentos, medidas administrativas, formas de subjetividad.

Rodríguez Alzueta expresa que lo policial como se configura en la mayoría de los países de América Latina se inscribe en un dispositivo de temor y control que trasciende lo punitivo y que *tiene como imperativo estratégico: criminalizar la pobreza, gestionar el miedo, regular el micro delito y administrar las economías ilegales* (Rodríguez Alzueta, 2014: 23)<sup>27</sup>.

Aunque la militarización constituye otro rasgo característico de las sedimentaciones que se han producido en la fuerza a modo de memorias institucionales, no constituyen los factores determinantes de las actuales características de lo policial. La policía en Argentina y también en San Juan ha sido una importante colaboradora de tareas de la última dictadura y sus cuadros superiores han sido formados a la luz de los principios de la Doctrina de Seguridad Nacional. Sin embargo consideramos que estos componentes funcionan como un antecedente importante pero no como un factor exclusivamente determinante de las actuales prácticas policiales.

---

<sup>27</sup> En el año 2014, en nuestra provincia se procesaron a nueve policías en relación a su eventual participación en delitos de lesa humanidad. El fiscal federal tiene en la mira a 80 miembros más de la fuerza. Fuente: Diario Página 12 del 16/08/2014. Versión on line: <http://www.pagina12.com.ar/diario/elpais/1-253114-2014-08-16.html>. Última entrada: 28/09/2014.

Más bien consideremos que los marcados rasgos de autonomización evidenciados en las intervenciones policiales actuales están ligados a las complejas relaciones que la fuerza mantiene con los gobiernos de turno. (Saín, 2004 y 2015). Los controles laxos del poder político para determinar con claridad una agenda de seguridad democrática que exceda las limitaciones de una concepción restringida de la misma han habilitado modos de actuación policial ilegales y en ocasiones corruptos.

Es muy probable que estas relaciones ambiguas con el poder político se desdibujen un poco en provincias como la nuestra, con una presencia del poder ejecutivo fuerte en las que existe pregnancia de viejas y tradicionales modalidades de ejercicio paternalista del poder político - al modo del “patrón de estancia”. Estas particularidades de ejercicio del poder político aumentan la sujeción de la fuerza e intensifican el control político de la misma marcando pautas de gobierno de la policía un poco más precisas.

El mandato interno de la institución es la prevención del delito (en el sentido que ella le otorga al término). A su vez el mandato social está ligado a la protección y cuidado, a pesar de las sostenidas sospechas de corrupción e impunidad policial y de la regular capacidad de la fuerza para desempeñar su tarea. Si a ello sumamos una cierta mirada displicente del poder político que justifica los excesos cometidos en ejercicio de la actividad policial, se generan tensiones al interior de la fuerza que determinan la existencia de normas paralelas según las cuales la fuerza organiza sus conductas para dar respuesta a los distintos mandatos.

Estas dinámicas determinan una actividad ambigua de la fuerza. Para Rodríguez Alzueta (2014), la actuación policial dual se observa según la intervención se produzca en esos espacios diferenciados, del tipo que señalamos al principio como ejes territoriales. Las prácticas policiales adquieren unos rasgos distintivos si se desarrollan en aquellos lugares por los que circulan o en los que residen los sectores más aventajados. En este caso el desempeño policial se muestra con mayor apego a la ley, salvo que esté dirigida sobre grupos de jóvenes pobres o personas que, realizando actividades que no encuadren en los patrones de consumo y sean impropias para el lugar, circulen por esos espacios.

Tanto en estos territorios como en los sectores pobres, la herramienta predilecta para mantener el control sobre los cuerpos al que los condena su situación de clase, es el uso del Código de Faltas. En este sentido lo contravencional opera de un modo más rápido, eficaz y económico que el sistema penal para controlar y castigar no sólo conductas, sino también a determinados colectivos, como jóvenes de sectores populares, artistas callejeros, vendedores ambulantes, en suma población excedente<sup>28</sup>.

De la información obtenida de nuestro trabajo de campo<sup>29</sup> podemos referir que en algunas zonas de capital los jóvenes que no encajan con los patrones de consumo de esos lugares, son cuanto menos advertidos para que abandonen el lugar. En otros casos son directamente hostigados por personal policial para que se retiren, bajo amenaza de trasladarlos a la comisaría. Así ocurre en el Parque de Mayo. Algunos de los policías entrevistados manifiestan:

*Y usted los ve y se da cuenta que no vienen a hacer deportes, vienen de las villas acá para otra cosa” uno ve el que viene tranquilo a correr a patinar o con la familia a tomar mate y los que vienen a molestar, son rateros, aprovechan la oportunidad.*<sup>30</sup>

Actualmente un poco más aceptados - pero aún hoy perseguidos por la policía<sup>31</sup> - encontramos a grupos de jóvenes que desarrollan

---

<sup>28</sup> Mabres, S; Torti, S: *Intervención Policial en territorios urbano-fragmentados: una lectura institucional*. Ponencia presentada en las II Jornadas de Sociología de la Facultad de Ciencias Políticas y Sociales de la UNCuyo “Balances y desafíos de una década larga (2001-2015): aportes y debates desde la Sociología”. Mendoza, Agosto 2015.

<sup>29</sup> Proyecto de Investigación ¿Quién es peligroso? Una aproximación a las prácticas violentas en territorios urbano-fragmentados de la Provincia de San Juan. Director De Tommaso A, Codirectora: Torti, S, Investigadores: Mabres, S, Ureta A y otros. Cód. S907. Programa de Incentivos CICITCA 2014/15.

<sup>30</sup> Entrevista realizada a un agente de calle en el marco del proyecto de investigación ¿Quién es peligroso? Una aproximación a las prácticas violentas en territorios urbano - fragmentados de San Juan”

<sup>31</sup> A principio de este año ocurrió un episodio que terminó con algunos detenidos cuando personal policial detuvo a algunos de los integrantes de la murga “los soñadores del Parque” que de manera regular y desde hace bastante tiempo se reúnen a ensayar en el Parque de Mayo. Fuente: Diario on line Tiempo de San Juan. Disponible en <http://www.tiempodesanjuan.com/policiales/2016/2/2/polemica-detencion-murgueros-los-sonadores-parque-121117.html> Última entrada 13/03/2016

actividades culturales: malabaristas, murgueros, clown y también grupos que encuentran en la venta en la vía pública, ya sean manteros ya artesanos, la forma de ganarse la vida. A menudo también son invitados -amablemente a veces y otras no tanto- a retirarse del lugar y advertidos sobre la inconveniencia de su presencia en la zona. Los argumentos esgrimidos por los agentes son los más variados. En general se sustentan en la aplicación del código de faltas que permite un amplio margen de discrecionalidad policial para decidir quién encaja y quien no con los patrones de pertenencia/no pertenencia al lugar. Las normas más utilizadas en estos casos son las “negación de proporcionar datos de identidad o brindar datos falsos (art. 100) y las referidas a mendicidad o ruidos molestos que se aplican para artistas callejeros o las que impiden la venta ambulante.

Estas prohibiciones no explicitadas pero reales contribuyen a dar forma a una ciudad fragmentada en que los contactos entre miembros de distintos sectores sociales se ven menguados por no participar en espacios comunes. Ni escuelas, centros de consumo o recreación funcionan como lugares de encuentro que posibiliten compartir experiencias de un mundo común.

El resultado de patrones históricos de ocupación y de la reubicación poblacional fue la causa de la conformación territorial de estos dos ejes mencionados más arriba. Con un criterio que podríamos definir estético o cosmético - y por supuesto sin olvidar el “reconocimiento del derecho a una vivienda digna” - se pasaron por alto las complejidades vinculares que más tarde darían forma a una ciudad fragmentada.

Con la finalidad declarada oficialmente de reconocer el derecho a una “vivienda digna” todos los asentamientos que existían dentro de los márgenes del departamento capital y sus alrededores fueron trasladados. Venían tiempo felices y se hacía necesario mostrar una ciudad que reflejara la pretendida bonanza económica de la que hacía gala San Juan. Los nuevos barrios se construyen en los bordes del Gran San Juan en el eje norte-sur (Departamentos, Chimbas y Rawson) sin tener prevista la complejidad de estos traslados masivos y repentinos, que producían zonas de condensación de pobreza dura, con déficit en infraestructura y en transporte y con una

fuerte desvalorización inmobiliaria de las tierras colindantes. La consecuencia, fue una ciudad partida con “territorios de relegación” (Wacquant, 2001) barrios de no-derechos dado que como expresan De la Vega y Hernández (2011:88) *“es posible reconocer cómo las políticas públicas, por un lado, definen igualdad, derechos, sujetos; y por otro, configuran nuevas u otras diferencias, desigualdades, exclusiones”*. Apresados súbitamente en los bordes de la ciudad, con identidades barriales fragmentadas, sin organización comunitaria, con un Estado ambiguamente presente en su dimensión material, el grado de vulnerabilización y de marginalización socio-laboral de sus habitantes se incrementó y el creciente aislamiento relativo, hizo que las formas de habitar estos territorios se cargara de violencia expresada en conflictos con el entorno y hacia adentro de estos barrios.

Rápidamente estos barrios comenzaron a ser percibidos por sus vecinos y tematizados por los medios de comunicación, como lugares peligrosos y sus habitantes como portadores de tal estigma. En ese contexto en que existen espacios fijados que expresan las posiciones opuestas que cada uno ocupa en la estructura económica, se hizo necesaria la contención y control de quienes eran percibidos como un peligro y su sujeción a un espacio delimitado geográficamente. Ni un paso más allá de los confines del barrio y sus exiguos alrededores. Allí es donde se despliega la actividad policial más intrusiva, ríspida y muy a menudo ilegal.

En estos lugares que podemos denominar guetificados o territorios de relegación (Wacquant, 2007:22) habitados por aquellos que Bauman ha señalado como “humanos residuales”, (2005:17) desenganchados probablemente a perpetuidad del sistema de empleo y producción, los uniformados aparecen actuando como un grupo con escaso apego a la ley y con una fuerte capacidad subordinante<sup>32</sup>. La actuación policial contribuye a profundizar aún más las condiciones de discriminación y exclusión que ya padecen sus habitantes. De a poco la policía marca patrones de

---

<sup>32</sup> Mabres, S Torti, S (2014) *Lo que duele no es la goma sino su velocidad*. Ponencia presentada en la IV Reunión de Investigadores/as en Juventudes Argentina. Juventudes. Campos de saberes y campos de Intervención. De los avances a la agenda aún pendiente. Villa Mercedes, San Luis. Facultad de Ciencias Económicas, Jurídicas y Sociales de la UNSL. Diciembre 2014

relacionamiento con el poder punitivo del Estado. Paulatinamente con cada detención arbitraria, cada humillación, cada golpe ilegal fija las reglas paralelas al sistema de derecho oficial al que se ajustarán las relaciones entre los habitantes de estos territorios y el Estado.

Del relato de los entrevistados surge que la percepción del accionar de la policía se encuadra dentro de la ilegalidad de una organización delictiva más, amparada por el hecho de ser una fuerza de seguridad del Estado. En efecto, la policía es percibida como una banda más que entra en “tratos” espurios con quienes habitualmente tienen actividades ilegales y castiga especialmente a los jóvenes (estén o no cometiendo delitos) por fuera de principios y garantías. La ilegalidad del accionar policial se despliega en todas las intervenciones que realiza en estos barrios. Ya sea por acción u omisión sus conductas están por fuera de los márgenes de la ley y libradas a la más absoluta discrecionalidad.

Los relatos dan cuenta del accionar contradictorio de las fuerzas de seguridad en el barrio. Vecinos de estas comunidades expresan que cuando las disputas se dan entre los mismos vecinos (riñas, accidentes de tránsito, amenazas, robos, conflictos familiares) y la policía no se hace presente, deja a los sujetos librados a su suerte. En ocasiones cuando ingresa es ya demasiado tarde y se han producido víctimas fatales<sup>33</sup>.

En otras ocasiones ingresan con armas en mano, a perseguir indiscriminadamente *...vienen itaca en mano, diciendo “guarden los niños, guarden los niños*, nos decía una entrevistada al referirse a un operativo en que los uniformados entraron a unos de estos barrios, aparentemente buscando a alguien de manera amenazante y exhibiendo las armas de fuego en mitad de la calle.

También los vecinos relatan cómo los policías no se acercan a los domicilios que son públicamente reconocidos como lugares donde se vende drogas dejando una suerte de zona liberada para ese negocio ilegal. Muchos de quienes habitan en estas comunidades

---

<sup>33</sup> El año pasado se enfrentaron dos bandas (denominadas “Los Recortados” y “Los Niños”). Durante sesenta horas hubo violencia en uno de estos barrios. En esos casi tres días, la policía nunca se hizo presente a pesar de los tiroteos y las denuncias formuladas por los vecinos pidiendo auxilio. Diario de Cuyo on line 31/08/2015. Disponible en [http://diariodecuyo.com.ar/home/new\\_noticia.php?noticia\\_id=683307](http://diariodecuyo.com.ar/home/new_noticia.php?noticia_id=683307)

están desempleados y no continúan sus estudios por lo que no reciben ningún tipo de programa social. En ocasiones les resulta difícil mantener un trabajo pues la criminalización y hostigamiento policial - muchas veces injustificado - llega en algunos casos a provocar su detención por varios días obligándolos a ausentarse de su trabajo. Aclarar a su empleador los motivos de la ausencia los expone nuevamente a un estigma

En estos lugares, en que se mueve la población redundante también son las normas del código contravencional las utilizadas preferentemente para “contener” las conflictividades. Un uniformado entrevistado consideraba que su *jefe actual maneja mejor la prevención por que utiliza el Código de Faltas para reducir el delito de calle*<sup>34</sup>.

Con intervenciones de esta naturaleza provoca una suerte de des-ciudadanización para quienes carecen de redes institucionales o vinculares que les permitan “zafar” de las continuas presiones policiales y deban someterse a sus requerimientos. Con su accionar agresivo e intenso y una persecución selectiva y clasista logran paulatinamente que esas poblaciones se conformen al estado de cosas existente como el único posible. Si no aceptan el orden dominante, la opción es la violencia policial o someterse al riesgo que su resistencia provoque una causa contravencional o penal que los ingrese en el sistema punitivo formal.

Debemos recordar que la norma que habilita a estas intervenciones, en ocasiones ilegales de la policía, es el código de faltas que junto con la Ley orgánica Policial componen un marco normativo que otorga facultades altamente discrecionales a los uniformados. Dentro del sistema normativo, el código es una norma de muy baja jerarquía. Sin embargo tiene un impacto de alta intensidad. Esto porque a pesar de su escaso rango, al entrar en contacto con las conductas a las que tematiza, su indeterminación terminológica con condimentos moralizantes vulneran derechos contemplados en la Constitución y Tratados Internacionales. Constituye un catálogo de ambigüedades que usando términos

---

<sup>34</sup> P: -Como ahora utilizamos el código de faltas redujimos el delito. Antes teníamos 1200 causas por hechos delictivos y hoy tenemos menos de 600.

-Y cómo es eso?

P: Y... aplicamos el código de faltas como corresponde. Ahora tenemos 2000 causas por contravenciones.

imprecisos tales como “escándalo” en la vía pública, actos que afecten la “moral pública”, prostitución “escandalosa”, “perturbar” el orden público, etc., permite retener o demorar a los individuos por conductas como pasear, reunirse, expresarse<sup>35</sup> Todo queda librado a la apreciación subjetiva de un agente de calle que deberá realizar una ponderación ¿moral? o ¿jurídica? para terminar de “cerrar” la norma y conformar la tipicidad de la conducta. Sin olvidar por supuesto, que su palabra, que consta en el Acta de Contravención, es prueba suficiente de la falta cometida!!!! (art. 70 del Código de Faltas de San Juan)

## Reflexiones finales

En suma, podemos afirmar que si bien el problema habitacional y de acceso a la vivienda propia fue atendido, la configuración del territorio como un espacio común se vio opacada. Además, la condición de pobres estructurales de los habitantes de estos barrios no cambió, salvo en contadas excepciones. Por ello no ha sido difícil para el entorno y para los medios asociar pobreza, delito y peligrosidad. A partir de allí operaron los efectos de la estigmatización en la vida cotidiana de quienes habitan el barrio que luego se vuelve selectividad en la persecución policial.

Es entonces cuando el estigma transforma las distinciones en desigualdad, profundizando la pobreza estructural ya existente. En aquellos lugares donde la pobreza viene asociada al delito y a la peligrosidad y donde el estigma se articula con las fronteras impuestas para el control de los individuos, se produce una dinámica

---

<sup>35</sup> El relato de un joven de 16 años da cuenta de los abusos cometidos con ocasión de una detención:

J: *Yo ya no salgo más del barrio porque la yuta me rompe todo. La otra vez en el conector sur me pararon y me hicieron sacar la ropa. Era de día y me daba vergüenza sacarme todo. Entonces me cagaron a piñas.*

E: *¿Y no se paró ningún auto?*

J: *No, no paró.*

E: *¿Y no denunciaste?*

J: *Estás loca! Si me agarran de nuevo me matan!*

de selección discriminadora que condiciona las relaciones con el entorno, especialmente con la institución policial.

En las zonas de producción, consumo o circulación de bienes, las rutinas se ajustan a las pautas oficiales, a excepción de las intervenciones respecto de determinados colectivos o actividades de clase. La ley para ellos sigue siendo pura y dura. La actividad policial los invita forzosamente a retornar a las zonas por las que se supone deben circular y en las cuales deben permanecer. Lo policial además de definir la inmovilidad espacial que condiciona las relaciones entre los distintos sectores, impone una desconfianza mutua que se agrava paulatinamente.

Los sujetos sobre los que hace foco la persecución policial son los varones jóvenes pobres que irremediablemente están desconectados del sistema de producción formal. Han dejado de ser útiles y funcionales a las necesidades del capital y han sido relegados no solo simbólicamente sino también espacialmente. En los territorios a los que se los confina es donde el poder es más brutal porque generalmente las barreras que los separan del mundo los hacen invisibles a los ojos del exterior. Son perfectamente eliminables pues las instituciones han ido paulatinamente limitando su capacidad de identificarse como sujetos de derechos portadores de ciudadanía.

Para poder ejercer el control y la sujeción de determinados grupos poblacionales a un territorio al que por su pertenencia de clase deben permanecer adscriptos, la utilización del código de faltas es la herramienta elegida. Por constituirse en un catálogo de adjetivaciones personales - del agente policial que interviene - introducen a sus prácticas un componente de moralidad subjetiva e indescifrable con la cual pueden disponer de una persona por varias horas, sin control judicial, lo que las torna inconstitucionales...pero eficaces. A través de esta norma la autoridad hace foco en modos y medios de vida, estrategias de supervivencia, actividades informales, pequeñas incivildades y hasta la estética de los sectores populares.

Al inscribirse las rutinas policiales en la categoría general de temor y control que se ha trabajado, es importante remarcar que la selectividad de quienes la padecen está determinada por su adscripción de clase. Y en este sentido operaría gestionando el temor de las clases subalternas para aceptar sumisamente los

mandatos de la clase dominante. Pero esa perspectiva es restringida pues sólo deja ver sus efectos puramente negativos o impeditivos. Los sujetos de estos territorios adquieren muy tempranamente una experiencia del mundo condicionada por la violencia. Su percepción de la institución policial gira entorno a la idea de peligro y sumisión. Es la fuerza activa del Estado que determina y condiciona las modalidades de desplazamiento y obtura las posibilidades de revertir las condiciones de marginalidad en las que viven.

De profundizarse estas dinámicas y si se verificara un aumento del volumen y flujo de las economías ilegales, la policía podría convertirse en un engranaje funcional a las necesidades de los mercados delictivos, reclutando de mano de obra barata proveniente de las clases subalternas que ocupan estos territorios. (Saín 2004 y 2015) (Rodríguez Alzueta, 2014). En ese caso deberíamos verla como productora, en sus efectos positivos, y en este sentido las prácticas policiales emergerían como una herramienta óptima para el control de las poblaciones a través de la regulación de las economías delictivas, como ocurre con las policías de otras provincias como Buenos Aires, Córdoba, Santa Fe y Mendoza.

Mecanismos de nominación y exclusión han existido siempre, pero hoy como nunca, los efectos de la imposición del modelo económico producen tantos deshechos humanos que resultan inmanejables. Se hace necesario disponer de dispositivos que permitan ubicarlos en un lugar y propiciar su control. No hay, al decir de Bauman, un modo eficaz de proceder a su reciclaje. (2005).

Es así como se han producido de la manera más cuidadosamente elaborada una serie de justificaciones ideológicas sobre el manejo del temor social, la adscripción de peligrosidad hacia estos “humanos residuales” y el uso de la ley que faculta a la policía a descargar sobre ellos una persecución intensiva, selectiva y discriminadora. Los confines de su barrio se han transformado ahora en límites para sus derechos y la posibilidad de salir de esas fronteras, es en virtud del derecho y de la fuerza (policial) o de la fuerza del derecho, virtualmente imposible.

## Bibliografía

- Bauman, Z (2005) *Vidas desperdiciadas*, Buenos Aires, Paidós.
- Boito, M; Espoz, M (2014) *Urbanismo estratégico y separación clasista. Instantáneas de una ciudad en conflicto*. Rosario. Puño y Letra.
- Foucault, M (1984) “El juego de Michel Foucault”, en *Saber y Verdad*. Madrid. Ediciones La Piqueta.
- Mabres, S ; Puebla D (2015) “Violencia entre vecinos: una cuestión de política criminal en territorios fragmentados en” *La transición normativa y su impacto en la vida familiar. Una aproximación a la vida cotidiana de los sectores populares*. Buenos Aires, Editorial Espacio.
- Rodríguez Alzueta, E (2014) *Temor y Control. La gestión de la inseguridad como forma de gobierno*. Buenos Aires. Futuro Anterior.
- Rusche, G y Kirchheimer, O (2004) *Pena y Estructura Social*. Bogotá. Temis.
- Saín, M (2004) *Política, policía y delito. La red bonaerense*. Buenos Aires. Capital Intelectual.
- - - - - (2015) *El leviatán azul. Policía y política en Argentina*. Buenos Aires. Siglo XXI.
- Wacquant, L (2001) *Los condenados de la ciudad. Gueto, periferia y Estado*. Buenos Aires, Siglo XXI Editores.
- - - - - (2007) *Parias Urbanos*. Buenos Aires. Manantial.

## Introducción<sup>36</sup>

La reestructuración socioeconómica neoliberal, profundizada en el país en la década del 90, trajo aparejadas una serie de consecuencias que impactaron de manera negativa en sectores sociales en situación de *vulnerabilidad*, entendida como aquella zona de cohesión intermedia e inestable entre la integración plena y la desafiliación o exclusión (Sosto y Romero, 2007). Si bien el período posterior implicó la recuperación del crecimiento económico, reducción en los niveles de pobreza y desocupación, la juventud continuó padeciendo situaciones laborales precarias, inestables o de desempleo.

En San Juan, la posición desfavorable respecto del resto de los/as trabajadores/as, impulsó a muchos/as jóvenes a idear estrategias de subsistencia para generar ingresos desde la informalidad, como: cuida coches, limpia vidrios, malabarismo o algún tipo de expresión artística, siendo un aspecto común el uso de espacios públicos (calles, plazas, parques) como lugar de trabajo. Pero últimamente se han encontrado con dificultades para desarrollar estas actividades, constituyéndose en el blanco predilecto de sistemáticos abusos policiales.

El aumento de policías en las calles y la creación de unidades policiales en barrios y comunidades que caracteriza la situación

---

<sup>36</sup> La investigación se desprende del proyecto *Crisis capitalista en la periferia y movimientos de resistencia. La visibilización de la cuestión social*, y se inscribe en el marco de las Beca de Estímulo a las Vocaciones Científicas otorgada por el CIN, para 2014; dirigida por la Dra. Alicia Naveda y codirigida por la Esp. Sonia Torti.

provincial actual, tiene como contrapartida una gran cantidad de jóvenes detenidos/as por desempeñar determinadas actividades o simplemente transitar por espacios públicos. La característica común es pertenecer a barrios empobrecidos, o tener determinada apariencia: *tener rastas, crestas, o vestirnos como nos gusta es suficiente motivo para que nos paren en donde sea que estemos, en una plaza, caminando por el centro, en el barrio, y nos hagan pasar un mal rato.* (Asamblea barrial de jóvenes, registro personal, 17/10/2013)

El motivo, generalmente, es “averiguación de antecedentes”, una actividad de rutina policial que en gran cantidad de casos deriva en la detención de jóvenes en las comisarías por no portar identificación, aun siendo menores de edad. Al mismo tiempo, los distintos tipos de intervenciones en el espacio público son señaladas en repetidas ocasiones, como una violación del orden público, según el Código de Faltas Ley N°7819.

Ante éstas situaciones, jóvenes artistas y trabajadores/as callejeros/as se encuentran desarrollando una experiencia de organización y lucha social. Esta última entendida como el conjunto de acciones que expresan intencionalmente demandas o que presionan soluciones ante el Estado en sus diversos niveles (Naveda, 2014).

Este artículo se centra en los/as jóvenes como categoría heterogénea, pero en tanto que actores/as de los espacios públicos, donde desarrollan actividades de subsistencia, recreación y sociabilidad. Se indagará en sus perspectivas<sup>37</sup> acerca de las prácticas de violencia institucional policial como principal dificultad en el desarrollo de sus actividades, así como en las modalidades de organización socio-política que llevan adelante frente a determinadas situaciones de conflicto que experimentan durante el uso de los espacios públicos. Entenderemos la conflictividad expresada en movimientos sociales como aquellas acciones sociales colectivas de cierta permanencia, orientadas a enfrentar injusticias, desigualdades y exclusiones, y que además elaboran propuestas para revertir tales situaciones (Collado, 2011, citado en Naveda, 2014).

---

<sup>37</sup> Se realizaron quince entrevistas a jóvenes (en su mayoría varones) entre 15 y 28 años, en la provincia de San Juan, durante el período 2014-2015.

## La organización juvenil

Diversos estudios sobre las maneras en que la juventud se agrupa dan cuenta de que tal hecho obedece a múltiples factores, como pueden ser un vínculo familiar, de amistad, la escuela compartida, pensamientos y convicciones similares, un particular modo de hacer, determinada forma de presentación o apariencia, un objetivo en común a alcanzar. De esta forma generan una identidad social, que implica un determinado modo de vida, de producción y reproducción de sus condiciones materiales como espirituales de existencia, junto con una específica selección de objetos: una producción artística particular, consumos diferenciados, y un particular uso del tiempo (Chavez, 2010)

El conjunto heterogéneo de expresiones y prácticas socioculturales juveniles, denominadas culturas juveniles (Reguillo, 2000) hacen referencia a la producción y representación del sistema social, y a su vez a su redefinición y/o resignificación para lograr una transformación social. Dan cuenta de la existencia de relaciones desiguales y de la posición de subalternidad de los sujetos, producto de la desigualdad en la apropiación de los bienes económicos y simbólicos, lo cual configura a su vez las formas de expresión y representación.

Las actividades que los/as jóvenes desarrollan son artes circenses (malabares, contact, clown) música callejera, artesanías, limpia vidrios y murga. Quienes realizan actividades de índole más artística, provienen en su mayoría de sectores sociales medios, con estudios secundarios y universitarios en curso. Una minoría cuenta con otros ingresos provenientes de trabajo formal y sólo una es jefa de familia.

Los jóvenes que limpian vidrios de automóviles en semáforos, en cambio, no completaron el secundario y no se encontraban estudiando al momento del relevamiento. Tampoco cuentan con fuente de ingreso formal, si no que realizan actividades desde la informalidad para sumar sus ingresos económicos.

Los modos de agrupamientos juveniles se analizarán de acuerdo a la caracterización que aporta Susana Reguillo (2000) donde:

- ◆ El **grupo** hace referencia a la reunión de varios jóvenes, pero sin necesidad de comprometerse en una dinámica grupal con determinaciones de conjunto de carácter vinculante para los miembros;
- ◆ El **colectivo** refiere a la reunión de varios jóvenes que exige cierto compromiso grupal y cuyo sentido está dado por un proyecto o actividad compartida, pudiendo o no sus miembros adscribir a ciertas identidades sociales (con discursos, estéticas y prácticas determinadas);
- ◆ **Movimiento juvenil**, que supone la presencia de un conflicto y de un objeto social en disputa que convoca a los actores juveniles en el espacio público.

La mayoría de los entrevistados/as pertenecen a un tipo de colectivo, la murga, con cierta coordinación centrada en un proyecto que gira en torno a una actividad compartida: se trata de un “grupo de personas que tocan el bombo, cantan y bailan”. Tradicionalmente se asocia la murga al carnaval y la época del año en que éste acontece, generalmente de enero a abril. Y la actividad del grupo se circunscribe a la organización de un espectáculo anual para el que se preparan todo el año. Pero como se ha visto en el transcurso del tiempo, las murgas locales irrumpen en los espacios generalmente públicos, en cualquier momento del año.

Las maneras que tienen para identificarse o más bien, diferenciarse unas de otras, son la forma de gestionar su organización, que incluye viajes, vestuario, instrumentos, y que puede ser autogestionada, a través de subsidios y programas del Estado, o combinando ambos. También los eventos de los que deciden participar, si son convocados por algún sector estatal, partido o espacio político, o por organizaciones o movimientos sociales independientes; si brindan espectáculos en espacios públicos o privados; si cobran por los espectáculos o no, entre otras cosas.

Se trata de una manifestación en sí, no un medio para algo. Es a través de la crítica, de la puesta en escena de un espectáculo artístico, de un estilo de presentación, que expresan una perspectiva de la cotidianidad: *Política, seguridad, economía, hablamos de todo un poco. Y obviamente hablamos de lo que nos está pasando y estas cuestiones con la policía, tenemos representaciones y todo* (Murguero, varón, 21 años).

Respecto a los artistas circenses, comenzaron su actividad de una manera individual, o de grupo. Allí, cuando el semáforo da el rojo, salen e intervienen en la rutina de quienes transitan hacia el trabajo, el hogar, la facultad, la calle. Se encuentran, por un breve momento, con cientos de caras, expresiones de enojo, de asombro, chicos y grandes, sonrisas o indiferencia. Pero con el devenir del tiempo, las reuniones casuales, el semáforo en algún momento de la semana, fue transformando el grupo en colectivo. Las actividades que habían aprendido cada cual por su cuenta fueron enseñándose de uno/a a otro/a, haciendo de la calle una escuela. Luego las plazas, el parque, fueron espacios de ensayo, de aprendizaje y reunión.

Varios artistas circenses han conformado circos, como el Circo del Oeste, de manera más o menos orgánica, ya que combinan en su tiempo sus estudios universitarios con las artes circenses. Así, brindan funciones en espacios públicos, pero también son contratados para eventos privados, como cumpleaños de 15, casamientos, etc. Realizan encuentros que convocan a artistas de todo el país y hasta de otras regiones, en los que desarrollan talleres de formación y espectáculos públicos en los que se aprecian las más variadas expresiones circenses.

Los colectivos juveniles, particularmente las murgas, se refieren a su actividad en sí como una expresión política, producto de una decisión del conjunto que le da sentido a su práctica como manifestación de las injusticias que viven en la provincia. Cabe destacar, como señala Mariana Chávez (2010) en su estudio sobre juventudes, que no todos los miembros de un colectivo comparten la idea del movimiento, ni asumen las decisiones de manera orgánica. Algunos participan más y otros menos, algunos se interesan por los debates y por mejorar la organización del grupo, otros no tanto. Inclusive, entre quienes discuten los temas que como miembros de la sociedad los atraviesan, existen diferentes perspectivas y expectativas sobre lo que pueden lograr o proponer con su actividad.

*Esta murga entiende que tiene que comprometerse. El artista tiene una función social, es lo que yo pienso, en ese sentido. Por ahí no lo comparten todos los pibes de la murga pero porque todavía no se interesaron en ese aspecto de la murga. Muchos vienen y vienen a ser murga en un espacio que les parece bueno, otros ya van entrando*

*en el pensamiento político, para ir consolidando el grupo también.*  
(Murguero, varón, 25 años)

Los vínculos construidos generan nuevas formas de entender la realidad inmediata y de posicionarse ante ella. Las intervenciones de los/as jóvenes en el espacio público buscan dar cuenta de esa mirada construida acerca de lo que acontece en sus vidas cotidianas y en su sociedad, entrando en situaciones de conflicto con el orden establecido y con el mismo modelo de juventud sumisa, incompleta, cuyo protagonismo se desarrollará en el futuro y no en el presente. Así, inauguran “nuevos” lugares de participación política, de enunciación y de comunicación (Reguillo, 2000) diferentes al hegemónico, vinculados a la cultura como medio por el que la relación entre los grupos es llevada a cabo (Jameson; 1993, citado en Reguillo; 2000).

## **El rechazo de la cultura popular desde el poder institucionalizado**

En el año 2013, ante los permanente abusos policiales de que eran objeto, diversos grupos de artistas callejeros, acompañados por organizaciones sociales y políticas, presentaron un petitorio<sup>38</sup> que demandaba el reconocimiento de los/as artistas, artesanos y distintos trabajadores/as del arte, como sujetos que aportan al patrimonio cultural de la sociedad. El reclamo colectivo incluía: libertad de presentación de espectáculos callejeros; promoción de las diversas expresiones artísticas; institucionalización de las garantías de protección y promoción de todas las expresiones artísticas; cese de la persecución policial a artistas callejeros e independientes, entre otras.

Respecto al escenario donde los/as jóvenes desarrollan sus actividades, se encuentra atravesado por múltiples relaciones de poder en permanente confrontación, cuyo resultado define formas de uso y apropiación diferencial de lo público, que se traducen

---

<sup>38</sup> *Petitorio por el cese de persecución a artistas callejeros*, 1 de noviembre de 2013.

en interpretaciones sobre cómo y quiénes pueden acceder a estos espacios y quiénes no. La legitimidad de éstas interpretaciones de lo público se sustenta en un régimen de privilegios, en la fuerza y el poder de quienes las sustentan, y no en base a una lógica democrática y equitativa (Eilbaum, Villalta, 2002). Los grupos juveniles se encuentran a menudo en una situación desventajosa para hacer uso de los espacios colectivos y satisfacer sus necesidades de expresión, subsistencia, disfrute, manifestación y demanda.

*Está latente, sí, está latente el hecho que la policía siempre nos ha jugado en contra, siempre ha estado del lado del querer callar, del querer censurar lo que es del pueblo porque es del pueblo osea y que más nuestro que ocupar un espacio público con mi hijo y mi abuela, bailando cantando a la vez. (Murguero, varón, 20 años)*

Los espacios de encuentro son en potencia generadores de nuevos vínculos entre las personas, de reconocimiento entre iguales y acercamiento entre colectivos o grupos contrastantes. Pero a pesar de los avances en materia de defensa de derechos humanos, plasmado en la legislación sancionada en los últimos años como también en la opinión pública sobre la violencia del terrorismo de estado, aún no es posible un acceso equitativo en el uso de los espacios públicos.

Otra de las dificultades con que se encuentran al momento de pedir la autorización correspondiente para brindar una función artística es el funcionario a cargo, quien utiliza argumentos contradictorios que terminan discriminando a los sujetos de acuerdo a la actividad que desempeñan:

*A fines del año pasado empezamos a hacer (funciones) en la peatonal, porque pedíamos permiso y nunca nos daban permiso para laburar en la peatonal. O sea, vos haces todo por las buenas, vas y pedís permiso, y los chabones te dicen “no, mira es que el permiso es para artesanos, y ustedes son payasos, no les podemos dar permiso”. Entonces les decís “pero hay chabones que cantan en la peatonal”, y te dicen “sí, bueno, pero ellos cantan”. Ah bueno, ok, te entiendo. (Artista circense, varón, 27 años)*

La intervención policial no es la única forma en que el aparato estatal termina dificultando las actividades de los/as jóvenes. El selectivo reconocimiento institucional también ha resultado en la discriminación de los artistas, dependiendo del lugar en el que realicen sus actividades. Si se trata de espacios públicos, no son reconocidos y tienen serias dificultades para realizar las actividades, en ocasiones siendo prohibidas. En cambio, cuando algún municipio o institución del Estado requiere de sus servicios para algún evento determinado, los artistas son convocados como tales, y pueden realizar sus actividades sin sufrir la persecución policial.

*(...) Pero el bajón es ese, que ellos te llaman para laburar en la Fiesta del Sol, en la Fiesta de Rivadavia, pero cuando vos laburas en la calle no les gustas. Y cuando estás ahí adentro te hacen poner la remera “Rivadavia, vivir mejor” (...) El gobierno te llama para laburar en la fiesta del gobierno, pero vos no podés laburar en la calle. No entiendo, estamos prohibidos, pero para ciertas cosas, las cosas convenientes, sí podés. (Artista circense, varón, 27 años)*

El manejo arbitrario de la situación por parte del gobierno es entendido como una forma de violencia por los/as artistas. La falta de reconocimiento, de apoyo social y económico, y el trato discriminatorio, constituyen condiciones políticamente inducidas que sostienen y acentúan la situación de vulnerabilidad en que estos colectivos se encuentran.

Por otro lado, en ocasiones se produce un repliegue hacia el mundo privado o hacia nuevos espacios semipúblicos, como cafés, teatros, salones, etc. que incide en la decadencia del espacio público como lugar de socialización (Picún, 2013) y de convergencia de distintos sectores sociales con sus múltiples expresiones. El abandono de estas zonas desestimula el desarrollo de políticas públicas para preservar y promover el uso igualitario de los espacios públicos. Este proceso contribuye a perpetuar la desigualdad y la exclusión de quienes sí intervienen en estos espacios.

*Con el teatro que vamos a tener, todo bien que esté, pero que se use para hacer las cosas. Que no sea como el Municipal que vos vas y*

*tenés que comerte una burocracia, ser de una institución, y si no perteneces a alguna, no podes. Entonces está el espacio pero solo se usa por instituciones. (Artista circense, 27 años)*

En otro sentido, la situación de los artesanos/as resulta distinta. Estos cuentan con un reconocimiento institucional avalado por la Ley N°6984 que dispone para la venta de artesanías un permiso otorgado por la Secretaría de Cultura dependiente del Ministerio de Cultura y Turismo de la Provincia, a quienes se encuentren inscriptos en el Registro de artesanos provincial. Por medio de un carnet identificatorio donde consta el rubro o categoría artesanal, los artesanos/as acreditan ante los inspectores municipales la autorización para ejercer la venta de sus productos en aquellos espacios públicos dispuestos por el gobierno para ello.

Sin embargo, este sistema institucional también presenta algunas dificultades para los artesanos que se encuentran de paso y necesitan trabajar, como también implica una limitación al ser la peatonal provincial, y dentro de ella sólo un brazo de la misma que consta de una cuadra, el único espacio donde exponer sus productos para la venta los días de semana. Los fines de semana algunos artesanos se dirigen al Paseo de Artesanos que dispuso el gobierno.

*Sí, te limitan en qué lugar podes estar, si no tenes el carnet no podes estar. Por ejemplo si alguien anda viajando y no sabe eso, los artesanos viajeros tienen que venir acá y hacerse un carnet para recién poder parchar ahí, porque si no vienen los inspectores, y si no te ven el carnet te pueden sacar el paño. (Artista circense, varón, 23 años)*

## **Estigmatización social y violencia institucional**

### **Violencia y abuso policial**

Sobre la identidad de estos/as jóvenes, la sociedad elabora determinadas representaciones. Éstas, según Goffman (2006), son construidas en un continuo intercambio social de símbolos y significados que el medio social pone a disposición para categorizar a las personas y caracterizar los atributos que se consideran normales o “naturales” en cada categoría. De esta manera se formulan expectativas normativas, que definen cómo debe ser y comportarse determinado tipo de individuos. Se trata de estereotipos que se ponen en funcionamiento cada vez que nos enfrentamos a un “otro”, permitiendo establecer a partir de sus principales características, físicas, sociales y/o económicas, un supuesto sobre su identidad social.

Judith Butler (2010) plantea que existe una interpretación diferencial de las distintas poblaciones o vidas humanas. Afirma que ciertas vidas no son concebidas como tales dentro de ciertos marcos epistemológicos. Cada marco guía implícitamente la interpretación de lo que “enmarca”, estructura modos de reconocimiento. Los marcos de interpretación a partir de los cuales se considera a una vida como tal, o no, están delimitados por operaciones de poder.

Se hace necesario entonces comprender cuáles son los medios selectivos, mecanismos y operaciones de poder, por los cuales se constituye una vida. Cuáles son los marcos que operan en la diferenciación de aquellas vidas que podemos aprehender de las que no, generando ontologías específicas de los sujetos.

Si tal atributo, característica o conjunto de características que define al otro como diferente, no cumple las expectativas establecidas a partir de un estereotipo, se considera un carácter negativo y este otro será visto no como una persona total, no será aprehendido quizás, como vida digna de duelo, sino como un ser desfavorable, menospreciado, defectuoso, etc. A estos atributos que producen un descrédito sobre el sujeto, se los conoce como estigmas, y quien es portador es objeto a la vez de innumerables formas de discriminación, que terminan reduciendo sus posibilidades de vida (Goffman, 2006)

En este proceso tienen un papel fundamental los medios de comunicación, sobre todo de alcance masivo, como son televisivos, gráficos y de difusión *online*, ya que operan en el etiquetamiento, naturalizan situaciones, configuran estereotipos y jerarquías sociales asignando posiciones a los sujetos en la estructura simbólica de una sociedad.

El poder mediático ejerce su facultad para mostrar y ocultar información deliberadamente. Son parte estratégica de los grandes centros de poder económico compartiendo los mismos intereses políticos y económicos: además de obtener cuantiosas ganancias, son productores y reproductores centrales de los discursos que configuran lo que la sociedad percibe como “la realidad”. Apelando a la objetividad, constituyen lo real como verdad única e ineludible, respaldada por el registro de los hechos (Korol, Longo, 2009)

Pero el relato de los acontecimientos es en sí mismo una interpretación, es decir, obedece a determinada manera de presentar los hechos, guiada por marcos políticos e ideológicos que estructuran los modos de reconocimiento de los acontecimientos (Butler, 2010). Es en este sentido que los medios de comunicación influyen directamente en la producción y reproducción de los marcos normativos que facilitan mecanismos de estigmatización, en el proceso de construcción de una otredad peligrosa para la sociedad.

Los jóvenes de sectores populares que trabajan en los semáforos o en las plazas, o que visten de manera particular, usan rastas o gorras, son estigmatizados y sobre ellos se construye numerosas representaciones, asociadas a la peligrosidad, al delito o a la sospecha, que legitiman o al menos hacen tolerable para la opinión pública ciertas prácticas violentas cotidianas (Kessler, Dimarco, 2013). La violencia que se les impone es tolerada por el resto de la sociedad de manera diferencial respecto a la violencia sobre otros sujetos. Se habilitan procedimientos y actitudes particularmente por parte de la policía, que no son aceptadas en otras circunstancias, como cuando se aplican a grupos de jóvenes de sectores medios o altos. Como consecuencia, se generan y/o perpetúan condiciones desfavorables, en las que desarrollan sus vidas.

Bajo las circunstancias actuales de institucionalización de la defensa de los derechos humanos, plasmada en notables avances

legislativos y en la opinión pública sobre temas de género, minorías, de aceptación de la diversidad y de rechazo a las múltiples formas de discriminación, la estigmatización solo puede legitimarse si el otro es percibido como peligroso.

Sospecha generalizada basada en la apariencia: “presunción generalizada de peligrosidad” o “empeligrosamiento”, se refiere a la tendencia a evaluar el mundo a través de categorías de amenaza de diverso tipo. *Se efectúa una continua detección de nuevos peligros en todas las interacciones y espacios, procurando reconocerlos en los gestos, rasgos y actitudes, y poniendo en práctica dispositivos para mantenerlos a distancia* (Kessler y Dimarco, 2013: 227).

Los jóvenes trabajadores callejeros de la zona de Rivadavia, han soportado detenciones y/o intervenciones policiales basadas en su apariencia, ya sea trabajando en el semáforo, o caminando por la calle:

*Y en la calle también, te ven caminando, te ven con una gorra, te ven vestido como te guste a vos, suponga a usted le gusta vestirse así, bueno a nosotros nos ven vestidos así, y va a venir él vestido distinto, y a él no lo van a parar y a nosotros si, me entendés? Y ya nos llevan, por actitud sospechosa, o por cualquier cosa te llevan.* (Trabajador callejero, varón, 25 años)

Al intervenir en los territorios, los efectivos policiales ponen en práctica un sesgo discriminatorio basado fundamentalmente en atributos de clase o concepciones estigmatizantes que circulan en la sociedad sobre estos jóvenes (Kessler, Dimarco, 2013) reafirmando a la vez este ideario y reforzándolo con formas violentas e invasivas de intervención. Un Oficial de Policía consultado durante la presente investigación, ejemplifica al respecto:

*Cómo decirlo para no ser tan chocante. La gente, por ejemplo, de los asentamientos, los que viven adentro de las villas, son los que causan problemas, es como la diversión gratis que tiene la juventud. Y la gente que viene (al parque) a hacer deporte, que es de un nivel un poquito más arriba, esos siempre eran víctimas de delincuencia. Y en otro nivel tenes la persona que viene de los asentamientos a*

*“supuestamente divertirse” pero lo hacen con doble intención (...) Va en el ojo de cada uno el saber cuál es el que viene a hacer problema (...) cuando vos pasas tanto tiempo en el parque, todos los días llevando aprehendidos, vos ya sabes más o menos quienes son (...) Y vos sabes que en esa edad, entre los 15 y los 23 años. Alguien más grande ya no te viene a hacer eso (disturbios). (Oficial de policía, 2015)*

Las intervenciones policiales se inscriben en una política de Estado, fundamentada en la posición que se adopte respecto a la noción de seguridad. Este enfoque influye en el papel que se le asigna a la representación social sobre el binomio seguridad/ inseguridad, y a su vez en la concepción que se tendrá acerca del tratamiento de la cuestión social, que interroga a la sociedad acerca de la capacidad de existir como un conjunto vinculado por relaciones de interdependencia (Sosto y Romero, 2007).

En las últimas décadas hemos visto cómo el tema de la “inseguridad” fue ganando cada vez más terreno en la agenda pública. Se hace necesario mencionar que este concepto no siempre implicó lo mismo.

Durante gran parte del Siglo XX (Castels 1993, citado en Alzueta, 2014) el término estuvo asociado a lo social, es decir, la seguridad se vinculaba al mantenimiento del pleno empleo y el mejoramiento de la calidad de vida de toda la sociedad. Pero con la crisis del Estado de Bienestar y el recrudescimiento de las políticas neoliberales, la seguridad fue adoptando un tinte cada vez más relacionado al delito callejero y demás conflictividades urbanas, como movilizaciones y protestas sociales (Alzueta, 2014).

En este contexto el Estado se descompromete de la cuestión social y va fortaleciendo su dimensión represiva para el mantenimiento de la cohesión social: sobrecarga la agenda policial y responde con políticas de control punitivo. La conversión de ilegalismos antes tolerados en delitos, así como la criminalización de la protesta social, son ejemplos del carácter punitivo de la forma de operar sobre situaciones de conflicto social.

A partir del 2004, luego de breves intentos de distanciamiento de las tendencias tradicionales (reestructuración del sistema policial federal, despolicialización de las protestas sociales, disposición

a no tolerar hechos de corrupción o abusos en la administración institucional o en el uso de la fuerza por parte de las policías federales, etc.) ensayados por la gestión de Néstor Kirchner, volvió a privilegiarse la intervención policial en asuntos de seguridad pública (Sain, 2011). El Plan Estratégico de Justicia y Seguridad 2004-2007, apuntó al aumento de penas y al incremento de la respuesta represiva (Informe del CELS, 2004).

El objeto de atención vuelve a ser la persecución del delito, pero aún más la prevención del delito común a partir de la permanente custodia del orden público. La seguridad apunta a la protección de la integridad física y el resguardo de la propiedad privada de los ciudadanos/as (Alzueta, 2014).

Importa aquí la distinción que introduce Alzueta (2014): además de la inseguridad objetiva -que refiere a los hechos de violencia como los secuestros y robos-, se incorpora una nueva dimensión, la inseguridad subjetiva, conocida comúnmente como “sentimiento de inseguridad”, que si bien puede en ocasiones explicarse por el aumento de la primera, estas dos dimensiones comenzarán a escindirarse, transformándose en dos problemas distintos.

No obstante tal proceso no implica por parte del Estado respuestas para cada una por separado: la acción del Estado no se centrará en el abordaje de las problemáticas de los delitos y las violencias en sí mismas, sino más bien, en la gestión de las demandas sociales y la opinión pública, en otras palabras, en la gestión de la inseguridad subjetiva, en el temor al delito. Y la forma de reducir ese sentimiento de inseguridad será a través del sistema penal y policial.

Las fuerzas policiales son, de acuerdo a Ley Orgánica de la Policía de San Juan N° 5610, responsables de mantener el orden público y la paz social, preservar la seguridad pública y prevenir el delito. Bajo este fundamento interviene una lógica de actuación policial que implica la posibilidad de juzgar un sujeto como peligroso sin que medie delito, y proceder a su detención o imposición de distintas penas.

Según Sofía Tiscornia (1998) estas facultades se basan en la presunción de la existencia de un “estado pre-delictual” en amplios sectores de la sociedad y en la suposición de que la policía tiene la capacidad de diagnosticar e intervenir sobre él<sup>39</sup>. El estilo de

---

<sup>39</sup> La autora señala que *en estas circunstancias, la policía no funciona como*

vida de quienes viven en condiciones de pobreza, las conductas “incivilizadas” de la juventud y los sectores marginales representan un potencial peligro para la seguridad de los ciudadanos. Por consiguiente, para contener la marginalidad y la potencialidad delictual, se apela a instrumentos normativos que otorgan la posibilidad de efectuar detenciones arbitrarias, legitimadas a través de dos figuras fundamentales: las faltas contravencionales y la detención por averiguación de identidad o antecedentes (Tiscornia, 2004).

No obstante, los procedimientos o mecanismos con que la policía interviene habitualmente en las actividades de los/as jóvenes, no siempre obedecen a disposiciones legales. La detención por averiguación de antecedentes es un procedimiento arbitrario, pero altamente frecuente. Y si bien podría realizarse de forma instantánea por comunicación telefónica o radial con la Central de Policía, la policía opta por la detención.

Los jóvenes quedan privados de su libertad hasta por 24 horas en la comisaría, aunque la legislación indique que la detención no debe exceder las 12 horas. Además se ejerce en conjunto con otros mecanismos como amenazas, intimidaciones, y diversos maltratos:

*Y después les decís “pero ¿porque me trajiste? ¿qué causa me vas a poner?”; te dicen: “averiguación de antecedentes y falta de documentación”. Pero vos les mostrás el documento y te dicen “no, ya te puse eso”. (Artista circense, varón, 27 años)*

*-¿Qué les dicen?*

*-Que nos llevan por averiguación de antecedentes. Ellos pueden averiguar por teléfono, y no, en vez de averiguar así parece que sí o sí nos tienen que llevar a la comisaría, dicen, para averiguar. (Trabajador callejero, varón, 21 años)*

Por otro lado, el Código de Faltas de la Provincia de San Juan Ley N° 7819 sancionado por la Cámara Legislativa en el año 2007, define como contravención, falta o infracción -términos intercambiables-

---

*“auxiliar de la justicia” -otra de sus misiones- y, por lo tanto, como instrumento de la indagación penal que conduce al castigo. Por el contrario, en este contexto ella es lo que es por excelencia: un órgano administrativo (Tiscornia, 2004:80).*

a aquellas conductas que generan la alteración del orden público o atentan contra la moralidad y las buenas costumbres. Estas sanciones constituyen un procedimiento disciplinatorio, moralizante y represivo sobre determinados sectores de la sociedad o poblaciones, considerados como peligrosos o sospechosos. En los casos abordados, las intervenciones policiales se sustentan en el juzgamiento de contravenciones tales como disturbios en la vía pública, mendicidad o ruidos molestos.

*Los artículos que tienen para llevarnos en cuanto a la murga es mendicidad, si es que estás haciendo alguna actividad económica. Si no te estás haciendo alguna actividad económica, yo estuve detenido dos noches con un pibe más de la murga por la contravención de ruidos molestos. (Murguero, varón, 25 años)*

*Nos detuvieron por averiguación de antecedentes, pero igual nos hicieron una contravención. Decía disturbios en la vía pública. (Artista circense, varón, 25 años)*

Los/as jóvenes artistas y trabajadores callejeros, generalmente son penados con arresto, y en ocasiones con multa. La multa puede convertirse en arresto, y es común que quienes no disponen de dinero recurran al método de conversión dispuesto por la norma. En caso de no cumplir la sanción, se emite una orden de captura.

*Te llevan detenido te meten en el calabozo, te dejan detenido 12 o 14 horas. Después te largan con esa contravención qué te hicieron. Después te llega una multa y tenés que pagar por haber caminado o por haber hecho malabares, multas de 300 a 500 pesos. Si no la pagas te ponen una orden de captura. (Artista circense, varón, 27 años)*

*Son \$300, hasta puede pasar más de \$1000. Los \$1000 son diez días que te comes después preso, \$300 son 3 días. O sea que ni nos conviene a nosotros, directamente ni lo pagamos, lo pagamos presos, que le vamos a hacer si no nos alcanza ni para pagar el primer día. (Trabajador callejero, varón, 25 años)*

La pertenencia de clase, la situación económica desfavorable de los sujetos, exacerba el impacto de la violencia institucional. Estas condiciones limitan las posibilidades de defensa ante la violencia institucional y policial -como eludir o disminuir una pena-, y por consiguiente la degradación y demás consecuencias psico-sociales que puedan implicar para los/as jóvenes.

A la vez, la contravención genera un antecedente, que luego servirá al policía en futuras intervenciones para agravar la evaluación del joven.

*Lo que pasó es que este milico me pide antecedentes, yo le doy mi documento y ahí salta que en esta planilla yo tengo otra caída, y aparentemente tengo pedido, tenía pedido de captura por no haber pagado una contravención. (Murguero, varón, 16 años)*

Los agentes además disponen de la facultad para allanar un domicilio, registrar lugares o cosas, siempre que lo consideren necesario y medie para tal fin una orden escrita del juez de faltas competente. El juez también podrá ordenar la requisa de una persona -previa "invitación" a exhibir el objeto de que se trate-, mediante decreto fundado, debiendo tal operación constar en acta y ser firmada por el requisado. Sin embargo, es habitual que solo medie en estas intervenciones la mera disposición del agente policial: *El domingo pasado acá con Francisco lo llevaron detenido. No nos dijeron nada, nos llevaron porque les pintó llevarnos. Aparte nos revisaron, nos metían ellos las manos en los bolsillos cosa que tengo entendido no se puede hacer* (Murguero, varón, 16 años).

En ocasión de un ensayo de murga, los agentes dispusieron a todos/as los jóvenes en fila para realizar la requisa, que incluyó olerles las manos. También, la colocación de cámaras les sirve para argumentar que tienen pruebas del supuesto hecho, aunque posteriormente no sean puestas en conocimiento de los jóvenes ni de la justicia.

*Llegaron y directamente pusieron a mujeres de un lado y hombres del otro. "Están haciendo ruidos molestos, los vecinos se han quejado", dicen. ¿Vecinos en el parque? no existen los vecinos en el parque, es*

*enorme. Pueden ser los comercios que están por ahí (...) nos olió las manos a todos eramos 10, 11 chabones. Yo era el último y a mi me dice “vos estás pasado, vamos más allá que vamos a hablar”. Voy y me dice: “Te has fumado siete fijos acá en el parque. Hay cámaras y yo te veo. Y cada vez que vos fumés yo te voy a llevar. (Murguero, varón, 20 años)*

Otras de las formas en que se han dado las detenciones es procediendo de a varios agentes, rodeando a los jóvenes con las motos. Aquí pueden intervenir directamente, o bien ejercer una vigilancia desde apenas unos metros durante cierto tiempo. La intimidación constituye para los/as jóvenes otra forma de persecución.

*Vos te juntabas a entrenar y se te paraba un milico atrás tuyo. Tenías que dejar todas las mochilas en el medio porque te rodeaban, se venían con las motitos y se instalaban a diez metros y se quedaban mirando. Mirándote que no hicieras nada. Ibas a comprar una coca y el chabon iba atrás tuyo. Era una persecuta. (Artista circense, varón, 27 años)*

Como se observa, y ha sido denunciado en algunos medios locales<sup>40</sup>, esta técnica policial se corresponde con la denominada *razzia*, que supone rodear un predio, una población, una calle o un barrio, e impedir los movimientos de las personas que quedan atrapadas en el rodeo. Luego obligarlas a subir a móviles policiales y conducir las a la comisaría o destacamento policial. Una vez en el lugar, sus derechos son suspendidos durante el tiempo de detención. Son comunes durante la redada los golpes y el maltrato. Con esta técnica se infunde miedo, docilidad y obediencia, en los grupos que la experimentan (Tiscornia, 2004). En ese territorio tiene lugar “un proceso de deshumanización en el que se exige obediencia, cumplimiento irrestricto de las órdenes, y gritos policiales, sumisión, servilismo.” (Tiscornia, 2004: 87)

La orden de no comunicar, que expresa el Código de Faltas, es una obligación de la policía que casi nunca se cumple:

---

<sup>40</sup> 17 jóvenes fueron detenidos en una *razzia* policial, en el Dpto. de Pocito, San Juan. Disponible en <http://agencia.farco.org.ar/noticias/una-razzia-policial-dejo-mas-de-17-jovenes-detenidos/>

*Esas son mentiras. No poder ni avisarle a tu mamá que te han llevado, para que te lleve ropa. (Artista callejero, varón, 21 años)*

*Te quedás hasta que te sueltan. Y si te van a dejar unos días, sí van y avisan a la familia. Pero si sos mayor, ya teniendo más de 18, te comés 24 hs y te sueltan. (Artista callejero, varón, 25 años)*

Respecto a los argumentos que esgrime la policía para justificar sus intervenciones, los jóvenes mencionan principalmente, que se trata de denuncias, generalmente de vecinos/as, por consumo de drogas o circulación de personas con actitudes sospechosas. Pero esto nunca es preciso, menos indispensable dar cuenta de ello para proceder a la intervención:

*Resulta que parece que habían estado fumando en los alrededores y alguien le debe haber avisado a la policía. Y bueno, les dijeron que éramos nosotros por lo que estábamos acá con la murga. (Murguero, varón, 17 años)*

*Experiencias muy feas, que vayas caminando directamente, sin hacer malabares, nada, y vengan y te metan preso, te pongan contra la camioneta y te suban. Vos decís “pero ¿porqué?” Y motivos no te dicen, dicen “a nosotros nos han llamado diciendo que hay un sospechoso” (...) Ellos te dicen que anda caminando una persona con un corte de pelo así, ropa así, y vienen y te llevan. (Artista circense, varón 23 años)*

Según los/as jóvenes, la policía procede sin motivo legítimo. Los molestan, violentan o detienen aunque no estén haciendo nada malo que justifique la represión. El estilo de presentación o la apariencia de los/as jóvenes es razón suficiente: su vestimenta, su color de piel, la forma de su rostro. Como se mencionó anteriormente, determinados espacios como son la calle o una plaza, habilitan intervenciones policiales que no se dan en otros lugares, por ejemplo un evento oficialista.

*A los chabones les molesta que vos seas así. Un juez cuando me hicieron la contravención me dice, “vos cuando haces malabares*

*molestan la visión de los que vienen manejando”, y le digo “¿y los carteles luminosos que hay en la calle no molestan?” (Artista circense, varón, 27 años)*

Algunos jóvenes entienden que estos procedimientos están avalados por el Código de Faltas.

También identifican que “*la seguridad es toda una demanda social*”, como menciona un murguero, cuya respuesta gubernamental es un mayor “policiamiento”. Este concepto se refiere a una mayor cantidad de policías que vigilen las calles y controlen cualquier actitud potencialmente peligrosa (Kessler, Dimarco, 2013).

Además, señalan como responsables de la violencia policial a los mismos efectivos, y también a funcionarios del poder político que buscan callar las manifestaciones populares, o en el caso de limpiavidrios y trabajadores callejeros, presentar ante la mirada de los ciudadanos/as una “ciudad limpia” y “ordenada”. Los hechos de violencia policial no son producto meramente de la organización policial, sino que forman parte de un complejo entramado de prácticas institucionales en las que están involucradas el poder político, el poder judicial, así como las agencias mediáticas.

*Saben el discurso que sostenemos, entonces no es casual. Es una forma de reaccionar frente a este tipo de expresiones culturales, una cuestión de abuso de poder, persecución policial y de expresión, también política, porque muchos de nosotros estamos comprometidos políticamente (...) Hay un perfil de personas que ellos buscan. Ahí está el procedimiento policial de esa vez, toda una mentira para correrme de mi lugar de ensayo: somos considerados factor de riesgo porque supuestamente acá se juntan los pibes, acá se fuma, se drogan. Nos llevan por ese tipo de excusas y nos detienen. Es la misma lógica de la dictadura militar, es la misma lógica. Se juntan y algo están haciendo. Se están juntando a pensar. (Murguero, varón, 25 años)*

El Estado apela a las fuerzas policiales para contener y neutralizar aquellos sectores que constituyen una amenaza para el orden vigente, para evitar conflictos, y mantener la gobernabilidad. Pero además es responsable de la actuación policial en tanto que

dicha institución depende Ministerio de Gobierno, es decir, que la responsabilidad del poder político es insoslayable (Tiscornia, 1998).

Las intervenciones policiales recaen, en varias ocasiones, sobre los miembros más visibles del grupo, es decir, los que participan en mayor medida de las reuniones o actividades. La rutinización de los procedimientos le permite a la policía familiarizarse con los rostros de los jóvenes, facilitándoles la identificación de los mismos.

*También ya nos conocen, a mi ya me conocen muchos policías. Siempre he militado, también por otras causas. He participado en muchas marchas, no solamente sobre el arte callejero. He participado en contra de la Barrick, por la legalización de la marihuana. (Artista circense, varón, 23 años)*

*Yo desde que tengo 14 años estoy en el centro de estudiantes, y la yuta me para por esas razones también. Es todo un seguimiento, los chabones tienen muy claro quiénes son las personas, cuando son activistas políticos o porque tienen la facha, por cualquiera de esos, los locos saben muy bien. (Murguero, varón, 25 años)*

Lo que parece caracterizar a los sistemas contravencionales es la indefinición, los límites difusos de las figuras contravencionales, las equívocas y arbitrarias formas de intervención policial sobre los cuerpos para volverlos dóciles y útiles (Tiscornia, 1998). Por medio de estas técnicas abusivas, pero legales y legítimas, el Estado administra la vida cotidiana de los/as jóvenes, los obliga a modificar sus conductas, domestica sus modos de relacionarse, “normaliza” su forma de presentarse estéticamente ante los demás. Se imponen las buenas costumbres, una moral y un orden público (Tiscornia, 2004).

La naturalización de tales prácticas es promovida por el tratamiento que hacen los medios de comunicación en connivencia con los funcionarios de turno, al mostrar tales procedimientos como resultado de una efectiva gestión de la inseguridad. De esta manera, lo que implica para algunos/as la violación de sus derechos humanos, representa para otros la custodia y protección de su seguridad. La violencia institucional y policial, aunque opaca e invisible para ciertos sectores sociales, no resulta por ello

menos agresiva para éstos/as jóvenes, los/as villeros/as, artistas, artesanos/as, malabaristas, pobres, negros/as, tildados de vagos/as, impresentables, rebeldes... peligrosos y peligrosas.

## **Estrategias de resistencia de la juventud Del colectivo al movimiento**

Tanto los marcos de interpretación como las condiciones que hacen posible una vida, no son estáticas, sino que constantemente se reproducen y renuevan, dando lugar a posibles rupturas políticas que cuestionen los marcos de normatividad y por consiguiente los procesos de estigmatización que legitiman la violencia hacia determinados sectores y grupos sociales. En este sentido, varios colectivos juveniles artísticos se encuentran desarrollando propuestas de acción que les permitan revertir su situación de vulnerabilidad, apuntando entre otras cosas a:

- ◆ Comprometer a funcionarios de gobierno en la elaboración de un marco legislativo que ampare el desarrollo de actividades artísticas en espacios públicos.
- ◆ Coordinar entre distintos colectivos para proveerse de espacios de ensayo, entrenamiento y formación en diversos estilos de arte.
- ◆ Coordinar entre colectivos juveniles para realizar en conjunto presentaciones artísticas en espacios públicos.

El carácter de colectivo de los grupos juveniles, devenido en movimiento que reivindica y legitima sus actividades, permite construir además tácticas grupales e inter-grupales para hacer frente a las situaciones de violencia institucional. Algunas de las propuestas mencionadas fueron:

- ◆ la presentación de denuncias grupales ante la Fiscalía de Estado por medio de la Coordinadora de Derechos Humanos de la provincia;

- ◆ La visibilización de la problemática ante la sociedad mediante movilizaciones sociales e intervenciones artísticas.
- ◆ La realización de paneles de debate, actividades de difusión y encuentros juveniles, en articulación con distintas organizaciones y movimientos sociales, a fin de plantear soluciones a la complejidad del fenómeno.

La creatividad es puesta al servicio del movimiento como puente para llamar la atención de la gente y para trastocar las relaciones en el espacio público, reconfigurando a la vez, los modos de hacer política.

Sin embargo, las posibilidades de acción son distintas para aquellos/as jóvenes de sectores precarizados, como es el caso de limpia-vidrios o cuida-coches que trabajan en las calles. Éstos no disponen de recursos económicos, de información suficiente sobre sus derechos, y menos ven como alternativa la organización social y política. Ante la violencia institucional y el abuso policial, caen en una casi plena indefensión. Son el blanco común de todas las inseguridades de una sociedad que no reconoce igualmente a todas las vidas. Condenados al estigma que justifica y perpetúa las desigualdades sociales y económicas que les son impuestas. Porque nunca son dignos/as de respeto, antes que de sospecha.

## **Bibliografía**

- Butler, J. (2010) *Marcos de guerra. Las vidas lloradas*. México. Editorial Paidós.
- Centro de Estudios Legales y Sociales. *El CELS cuestiona los lineamientos generales del plan estratégico de justicia y seguridad presentado por el gobierno*, CELS, Buenos Aires, abril de 2004.
- Chaves, M. (2010) *Jóvenes, territorios y complicidades. Una antropología de la juventud urbana*. Buenos Aires. Espacio Editorial.
- Goffman, I. (2006) *Estigma, la identidad deteriorada*. Editorial Amorrortu. Buenos Aires.

- Kessler, G., Dimarco, S. (2013) *Jóvenes, Policía y estigmatización territorial en la periferia de Buenos Aires*. Espacio Abierto, vol. 22, núm. 2, abril-junio, 2013. Universidad del Zulia. Venezuela. Disponible en <http://www.redalyc.org/articulo.oa?id=12226914003>
- Korol, C. y Longo, R. (2009) *Argentina, criminalización de la pobreza y de la protesta social*. Buenos Aires. Editorial El Colectivo; América Libre.
- Eilbaum, L. y Villalta, C. (2002) *Zonas diferenciales en el espacio público: clasificaciones, distinciones y jerarquías*. En J. FILC, *Territorios Itinerarios Fronteras. La cuestión cultural en el Área Metropolitana de Buenos Aires, 1990-2000*. Buenos Aires, Argentina. Ediciones Al Margen.
- Naveda, A. y otros (2014) *Proyecto: Crisis capitalista en la periferia y movimientos de resistencia. La visibilización de la cuestión social*.
- Perez Sosto, G. y Romero, M. (2007) *La cuestión social de los jóvenes*. Disponible en <http://politicaspUBLICAS.flacso.org.ar>.
- Picún, O. (2013) *¿Mendigo, vendedor ambulante, delincuente, o...músico?* Quaderns-E Número 18 (2) Año 2013 pp. 81-95. Instituto de Investigaciones Estéticas, Universidad Nacional Autónoma de México (UNAM)
- Reguillo Cruz, R. (2000) *Emergencia de culturas juveniles. Estrategias del desencanto*. Buenos Aires. Grupo Editorial Norma.
- Rodríguez Alzueta, E. (2014) *Temor y control: la gestión de la inseguridad como forma de gobierno*. Buenos Aires. Ediciones Futuro Anterior.
- Sain, M. (2011) *El amague. La política de seguridad pública durante la gestión presidencial de Néstor Kirchner (2003-2007)* VI Congreso Argentino de Administración Pública “Gobernabilidad Democrática y Desarrollo Económico con Equidad Social” Asociación Argentina de Estudios de Administración Pública (AAEAP) Julio, 2015. Chaco, Argentina.
- Tiscornia, S. (1998) *Violencia policial. De las prácticas rutinarias a los hechos extraordinarios*. En: I. Izaguirre (comp.) *Violencia social y derechos humanos*. Buenos Aires. Editorial Eudeba.
- Tiscornia, S. (2004) *Entre el imperio del “Estado de policía” y los límites del derecho. Seguridad ciudadana y policía en Argentina*. Revista NUEVA SOCIEDAD N° 191.

## I Glosario de autores

### **Alicia Naveda**

Dra. en Ciencias Sociales. Mg. en Planificación de Desarrollo Regional. Licenciada en Sociología. Docente-investigadora. Directora del Instituto de Investigaciones Socioeconómicas (IISE-FACSO-UNSJ).

Correo electrónico: *alicianaveda@unsj-cuim.edu.ar*

### **Francisco Favieri**

Licenciado y profesor en Sociología. Becario interno doctoral de CONCIET. Instituto de Investigaciones Socioeconómicas (FACSO-UNSJ).

Correo electrónico: *franciscofavieri@conicet.gov.ar*

### **Lelis Jofré**

Licenciada en Sociología. Investigadora. Instituto de Investigaciones Socioeconómicas (IISE-FACSO-UNSJ)

Correo electrónico: *lelisjofre@gmail.com*

### **Sonia Torti**

Abogada, Especialista en Criminología. Docente de las carreras de Abogacía y de Trabajo Social de la Facultad de Ciencias Sociales de la UNSJ. Directora y Co - Directora de diversos proyectos de Investigación y Extensión en materia de violencia, delito y control social.

Correo electrónico: *soniatorti@hotmail.com*

## **Silvia Mabres**

Licenciada en Trabajo Social, Especialista en Docencia Universitaria. Docente de grado de la Carrera de Trabajo Social. Docente de Postgrado de la Carrera de Especialización en Políticas de Niñez. Miembro de Equipos de Investigación en proyectos que abordan las conflictividades territoriales, el delito y los estudios policiales.

Correo electrónico: *sil\_mab@hotmail.com*

## **Carlos Lizana**

Mg. en Geomática. Ingeniero Agrimensor. Docente investigador (Facultad de Ingeniería-UNSJ).

Correo electrónico: *clizana@unsj.edu.ar*

## **Yanina Iturrieta**

Estudiante de licenciatura y profesorado en Sociología (FACSO-UNSJ). Becaria de Iniciación en Investigación del Consejo Interuniversitario Nacional (CIN).

Correo electrónico: *yani.iturrieta@gmail.com*

## **Sonia Vega**

Mg. en Género, Sociedad y Políticas Públicas. Licenciada y Profesora en Sociología. Docente-investigadora. Instituto de Investigaciones Socioeconómicas (FACSO-UNSJ).

Correo electrónico: *soniavega98@yahoo.com*

## **Diana López**

Mg. en Geografía. Profesora en Geografía. Docente investigadora. Instituto de Investigaciones Socioeconómicas (FACSO-UNSJ).

Correo electrónico: *dia.lopez@hotmail.com*

## **Amalfi Vaquero**

Mg. en Desarrollo de Zonas Áridas y Semiáridas. Licenciada en Sociología. Docente investigadora. Instituto de Investigaciones Socioeconómicas (FACSO-UNSJ).

Correo electrónico: *amalfiv@infovia.com.ar*

## **Mónica Veramendi**

Mg. en Partidos Políticos. Esp. en Docencia Universitaria.  
Licenciada en Ciencias Políticas. Docente investigadora. Instituto  
de Investigaciones Socioeconómicas (IISE-FACSO-UNSJ).

Correo electrónico: *mmveramendi@yahoo.com.ar*



El siglo XXI está develando las graves consecuencias ambientales, económicas y políticas del modo de producción capitalista, que afectan de manera desigual a países centrales y periféricos. La economía mundial en su incesante proceso de readaptación y profundización de la acumulación, aqueja a las poblaciones en todos los rincones del planeta; por eso las crisis del capital se convierten en crisis para la humanidad toda, aunque para algunos redunden en extraordinarios beneficios y para otros signifiquen hambre, muerte, destrucción, exilio o la pérdida de su lugar en el mundo.



ISBN 978-987-3984-28-0

